

Note de synthèse

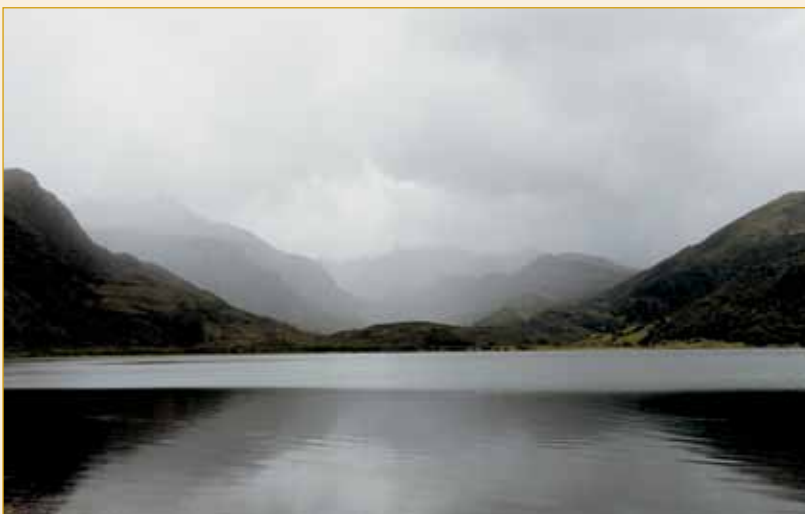
Policy Brief

Le CATIE combine la science, l'enseignement supérieur et la coopération technique pour améliorer le bien-être humain et réduire la pauvreté dans les zones rurales à travers d'une gestion intégrée de l'agriculture et des ressources naturelles en Amérique Latine et dans les Caraïbes.

PB 6 Novembre 2011

Projet de principes et lignes directrices intégrant des approches d'adaptations écosystémiques à des projets et à la conception de politiques. A Discussion¹

Angela Andrade², Rocío Córdoba³, Radhika Dave⁴, Pascal Giro⁵, Bernal Herrera-F.⁶, Robert Munroe⁷, Judy Oglethorpe⁸, Emilia Pramova⁹, James Watson¹⁰ and Walter Vergara¹¹



Les approches écosystémiques pour réduire la vulnérabilité sociale sont une option prometteuse pour l'adaptation durable et efficace au changement climatique. L'adaptation écosystémique (abréviation «EbA» en anglais) correspond à une part de l'adaptation globale, et prend en compte les co-bénéfices sociaux, économiques et culturels des communautés locales. L'EbA englobe les politiques et les mesures d'adaptation qui tiennent compte du rôle des services écosystémiques dans la réduction de la vulnérabilité sociétale, à travers des approches multi-sectorielles et multi-échelles.

- ¹ Citation: Andrade, A, Córdoba,R, Dave,R, Giro, P, Herrera-F, B, Munroe, R, Oglethorpe, J, Pramova, E, Watson, J, Vergara, W. 2011. Draft Principles and Guidelines for Integrating Ecosystem-Based Approaches to Adaptation in Project and Policy Design: A Discussion Document. CEM/IUCN, CATIE. Kenya.
- ² Commission on Ecosystem Management, IUCN, Conservación Internacional Colombia. a.andrade@conservation.org
- ³ IUCN-Mesoamerica and Caribbean Initiative, rocio.cordoba@iucn.org
- ⁴ Conservation International, r.dave@conservation.org
- ⁵ Care, mailto: pgirot@careclimatechange.org
- ⁶ CATIE, bernalhf@catie.ac.cr
- ⁷ BirdLife International, robert.munroe@birdlife.org
- ⁸ World Wildlife Fund - United States, judy.OGLETHORpe@wwfus.org
- ⁹ Center for International Forestry Research, E.PRAMOVA@cgiar.org
- ¹⁰ Wildlife Conservation Society, jwatson@wcs.org
- ¹¹ ADB, wvergara@iadb.org

Principes fondamentaux des approches d'adaptation écosystémique (EbA)

1. Vise à promouvoir à la fois la résilience des écosystèmes et des sociétés.
2. Favorise les approches multisectorielles.
3. Fonctionne à diverses échelles géographiques.
4. Intègre des structures de gestion flexibles qui permettent une gestion adaptée.
5. Minimise les compromis et maximise les avantages avec les objectifs de développement et de conservation pour éviter les impacts sociaux et environnementaux négatifs imprévus.
6. Est basée sur une meilleure disponibilité des connaissances scientifiques et locales, qui favorise la génération et la diffusion de ces connaissances.
7. Est relative à la résilience des écosystèmes, en utilisant des solutions au service des gens, surtout les plus vulnérables.
8. Est participative, transparente, responsable et culturellement appropriée et associe activement les questions d'équité et de parité homme-femme.

Directives de base des approches d'adaptation écosystémique (EbA)

1. Préparer la structure du projet.
2. Recueillir des données pertinentes et d'expertise.
3. Effectuer des évaluations intégrées de la vulnérabilité et des projections de l'impact grâce à des critères souples qui tiennent compte des liens entre les systèmes humains et environnementaux.
4. Localiser les projets au sein de réseaux nationaux et régionaux afin d'améliorer à long terme les chances de succès.
5. Procéder à une planification intégrée.
6. Assurer la pérennité de la surveillance et de la gestion adaptative.

Ce document est un résumé d'un document plus long et entièrement référencé par les mêmes auteurs (disponible sur: <http://www.iucn.org/about/union/commissions/cem/> <http://www.iucn.org/about/http://www.iucn.org/about/union/commissions/cem/union/commissions/cem/>). Ces lignes directrices ont été élaborées par ce groupe lors d'un atelier qui s'est tenu au Costa Rica en Juin 2011 pour initier un processus plus formel et itératif sur les directives de l'adaptation écosystémique, qui peut être discuté lors de divers événements internationaux et régionaux. Il y a clairement un besoin de faire des travaux supplémentaires pour développer «étape par étape» des conseils qui pourront aider les lecteurs à trouver les sources appropriées d'information et les outils recommandés. Si vous désirez commenter et/ou apporter une contribution à ce projet, merci de les envoyer à Angela Andrade: (a.andrade@conservation.org) ou à Bernal Herrera-F. (bernalhf@catie.ac.cr).

Introduction et Contexte

Depuis 2009, de nombreux membres de l'IUCN ont encouragé l'utilisation de l'EbA comme outil pratique à l'adaptation au changement climatique. Le terme d'EbA se réfère à «l'utilisation de la biodiversité et des services écosystémiques pour aider les gens à s'adapter aux effets néfastes du changement climatique», et a été ajouté à la COP10 de la CDB, à Nagoya en 2010, avec la décision X/33 sur les changements climatiques et la biodiversité. Elle a déclaré que des approches écosystémiques pour l'adaptation peut inclure la gestion durable, la conservation et la restauration des écosystèmes dans le cadre d'une stratégie d'adaptation globale qui prend en compte de multiples co-bénéfices sociaux, économiques et culturels pour les communautés locales.

L'EbA peut aider à maintenir et à restaurer des infrastructures «naturelles» ou «vertes» telles que les mangroves, les récifs coralliens ou la végétation des bassins versants, pour réduire respectivement leur vulnérabilité face aux ondes de tempête, la hausse du niveau des mers et la modification des régimes de précipitations. Elle consiste également à conserver la biodiversité et rendre les écosystèmes plus résistants et résilients face aux changements climatiques afin qu'ils puissent continuer à fournir la gamme complète de services naturels. Ceci est particulièrement important pour le maintien des ressources naturelles dont dépendent les communautés vulnérables et afin de fournir des moyens de subsistance alternatifs dans un contexte d'incertitude climatique.

L'intérêt de l'EbA entre les Parties de l'UNFCCC a grandi, et au SBSTA qui s'est tenu le 35 juin 2011 à Bonn, sous le Programme de travail de Nairobi sur les impacts, la vulnérabilité et l'adaptation aux changements climatiques, le SBSTA a demandé au Secréariat de l'UNFCCC de compiler des informations sur les approches d'adaptation écosystémique pour COP17.

Ce document propose une série de projets de principes et de directives pour jeter les bases d'une planification de l'EbA. Ils sont destinés à un usage de planification d'adaptation nationale, par des institutions financières, et dans le cadre de projets de recherche.



Principes des approches d'adaptation écosystémique

Les principes proposés peuvent être une base pour l'examen de l'EbA lors de décision et de planification dans le cadre d'une politique globale, et ils s'appuient sur les principes du réseau d'adaptation de Cancun, mis en place à la COP16 UNFCCC.

1. Vise à promouvoir la résilience des écosystèmes et des sociétés. Cela signifie:

- Comprendre ce qui fait la résilience des écosystèmes - et de leurs services qu'ils fournissent;
- Travailler avec les communautés rurales et des populations vulnérables afin de créer une appropriation locale et de la résilience des institutions locales;
- Assurer que la gestion locale améliorant à la fois les moyens de subsistance et la gestion de l'écosystème.

2. EbA promeut des approches multi-sectorielles, afin d'assurer:

- La collaboration entre les secteurs de gestion des écosystèmes et de ceux qui bénéficient des services écosystémiques;
- La coopération entre plusieurs niveaux et secteurs afin d'éviter des priorités et mandats contradictoires;
- La création de processus multi-parties lors de l'élaboration des politiques d'adaptation.

3. EbA fonctionne à différents niveaux géographiques. Pour se faire:

- Les approches à l'échelle du paysage et les évaluations d'impact sont importants pour identifier les conducteurs cumulatifs et indirects de la vulnérabilité;
- Les leçons tirées des approches intégrées pour la gestion des ressources naturelles et des écosystèmes doivent être établies selon ¹²;

- Les institutions impliquées devraient développer des liens solides, afin que les écosystèmes ne soient pas nécessairement liés à des unités politiques ou administratives, ou à l'échelle où s'opère le secteur privé¹³.

4. EbA intègre des structures de gestion flexibles qui permettent une gestion adaptative, et cela comprend:

- La gestion décentralisée au plus bas niveau approprié pour favoriser une plus grande efficacité, efficacité, équité et propriété, telle qu'elle est préconisée par l'approche écosystémique de la CDB;
- De pallier au manque de ressources à ces niveaux de gestion pour s'assurer que les processus et services écosystémiques ne soient pas altérés;
- De permettre aux institutions locales, à la fois publiques et privées, aux ONG et à la société civile d'être les acteurs clés de la planification de l'adaptation. Ils ont la meilleure connaissance de leur environnement et la capacité à détecter des changements en terme de vulnérabilité. Alors que les institutions informelles sont rarement correctement prises en compte, elles peuvent néanmoins être des véhicules puissants pour soutenir l'EbA;
- Des systèmes durables de surveillance à long terme pour permettre aux parties prenantes de la réflexion, l'apprentissage et l'adoption de décisions de gestion.

5. EbA minimise les compromis et maximise les avantages des objectifs de développement et de conservation pour éviter des impacts imprévus négatifs de type social et environnemental. Pour cela:

- La planification participative, en reconnaissant les besoins des plus pauvres et des plus vulnérables est indispensable. Les vulnérabilités actuelles et les besoins de ressources et de développement doivent être équilibrés avec la préparation à plus long terme des impacts du changement climatique, qui prennent

¹² Community Based Natural Resource Management (CBNRM), Integrated Water Resources Management (IWRM), the Ecosystem Approach, Integrated Coastal Zone Management (ICZM), the Forest Landscape Restoration approach (FLR) etc.

¹³ Par ex.: Les écosystèmes peuvent couvrir des zones qui correspondent parfaitement à des limites administratives ou à un territoire national, mais ceux-ci peuvent ne pas être là où les décisions sont prises concernant l'EbA.

en compte les limites du fonctionnement des écosystèmes et les échelles temporelles et les effets à retardement des processus écosystémiques;

- Les multiples et différents avantages des EbA sont canalisés vers les parties prenantes et les communautés locales concernées, et les bénéfices sont basés sur une gestion durable.

6. EbA est fondé sur les meilleures données scientifiques et connaissances locales disponibles, et devrait favoriser la production et la diffusion de connaissances.

Pour cela:

- Les agences mettant en place les EbA devraient faciliter les réseaux afin de s'assurer que l'information est régulièrement mise à jour et accessible sous des formes aisément utilisables, et que le support utilisé pour le partage des connaissances est culturellement approprié et compréhensible;
- Les meilleures connaissances scientifiques disponibles et la modélisation du climat doivent être utilisées en conjonction avec les connaissances locales;
- Le partage et l'intégration des connaissances autochtones et locales qui se conforment aux principes du consentement préalable, libre et éclairé, sont essentiels pour assurer une adaptation efficace et localement appropriée.

7. EbA est participative, transparente, responsable, culturellement appropriée et embrasse activement les questions d'équité et de parité homme-femme. Pour cela:

- EbA devrait reconnaître les causes sous-jacentes de la vulnérabilité, telles que les déséquilibres de pouvoir et les droits aux ressources;
- La planification doit se concentrer sur l'égalité et les besoins spéciaux des groupes sociaux marginalisés et promouvoir une participation active, libre, significative et entière des parties prenantes;
- Les processus d'évaluation de la vulnérabilité et des mesures d'adaptation doivent être sensibles à la parité;
- EbA devrait viser à habiliter des personnes en tant qu'administrateurs légitimes de leur propre avenir dans le contexte de changements climatiques et de développement.

Lignes directrices pour la conception de projets d'approches d'adaptation écosystémique

Le projet suivant est suggéré en tant que cadre initial pour de meilleures pratiques à prendre en compte lors de la conception des projets d'EbA, et également pour aborder des questions d'échelle et de séquence.

1. Préparer une structure de projet approprié pour

- Définir les principales équipes multidisciplinaires;
- Identifier les écosystèmes et les limites des écosystèmes;
- Délimiter les menaces climatiques potentielles et les menaces non climatiques qui, ensemble, contribuent à la vulnérabilité.

2. Recueillir des données pertinentes et d'expertise pour:

- Synthétiser les informations disponibles et les connaissances de différentes disciplines et de secteurs importants relatifs aux composants du système socio-écologique;
- Obtenir ou développer des projections climatiques, en se concentrant sur les variables pertinentes écologiques et sociales, adaptées aux échelles spatiales et temporelles;
- Obtenir une information scientifique et les connaissances traditionnelles et locales sur la variabilité climatique passée et actuelle, ainsi que les impacts;
- Identifier les clés des services écosystémiques et des intervenants à travers, par exemple, des services de cartographie des écosystèmes;
- Cartographier, modéliser et évaluer les multiples flux des services écosystémiques pour les différents utilisateurs et secteurs sur un plan national et régional;
- Développer une compréhension des processus sociaux entre les composants du système et les institutions qui les régissent¹⁴;
- Évaluer les données des services écosystémiques et les impacts du changement climatique pour identifier les lacunes de la recherche et des éléments spécifiques à surveiller.

3. Effectuer des évaluations intégrées de la vulnérabilité et des projections d'impact qui tiennent compte des liens entre les systèmes humains et environnementaux, pour:

- Déterminer l'exposition, la sensibilité et les capacités adaptatives des groupes vulnérables et des écosystèmes à la variabilité et au changement climatique;
- Analyser les stratégies d'adaptation passées et actuelles afin d'évaluer leur viabilité face aux changements climatiques et leurs effets directs et indirects à long terme sur des services écosystémiques critiques et d'autres processus, tels que les relations de pouvoir;
- Évaluer la vulnérabilité globale des groupes, des communautés et des écosystèmes aux multiples facteurs de stress;
- Identifier les liens et les boucles rétrospectives entre les écosystèmes et la population¹⁵;

¹⁴ Par ex.: L'utilisation des services, le droit aux ressources, les institutions réglementant l'utilisation des ressources, la migration etc.

¹⁵ Par ex.: Analyser les pratiques actuelles d'utilisation des terres et de comparer avec les prévisions du changement climatique et d'analyser comment les changements dans les flux de services écosystémiques affectent les capacités d'adaptation des populations vulnérables.

- Analyser les politiques existantes et les réseaux institutionnels dans le contexte de l'adaptation et des EbA, afin d'identifier les forces, les contraintes et les opportunités;
- Effectuer des scénarios de type participatif pour examiner comment les groupes vulnérables, les communautés et les écosystèmes pourraient chiffrer en fonction de différents développements, leur gestion et leurs projections climatiques;
- Documenter les niveaux de confiance ou d'évaluation d'incertitude.

Encadré 1. Exemples de mesures à court terme de l'EbA

Des études de cas à partir d'un document plus détaillé démontre un certain nombre de résultats à court terme, notamment la collecte d'informations, la modélisation spatiale, et les évaluations de la vulnérabilité, qui aident à :

1. Habilitier les communautés à développer des activités communes et des pratiques de gestion afin d'améliorer la sécurité alimentaire et la résilience des moyens de subsistance, en particulier pour les groupes marginalisés.
2. Cartographier des habitats importants qui peuvent être vulnérables aux changements, par exemple l'étendue et la durée des inondations annuelles.
3. Soutenir les stratégies durables pour faire face aux aléas climatiques (sécheresse, inondations, élévation du niveau marin), et utiliser des approches de gestion écosystémique.
4. Concevoir des évaluations de vulnérabilité pour saisir les différences de compréhension, de sorte que les interactions soient analysées à tous les niveaux. Il est important d'utiliser différents moyens pour susciter la compréhension des gens et des vues sur les facteurs écologiques, sociaux, économiques et politiques, tout en étant sensible à la parité homme-femme.

4. Les projets doivent faire partie de réseaux nationaux et régionaux afin d'accroître les chances de succès à long terme, et de:

- Comprendre les cadres nationaux et régionaux;
- Partager les résultats avec ceux qui coordonnent et facilitent ces réseaux;
- S'assurer que les activités prévues sont incluses dans les stratégies¹⁶.

5. Procéder à une planification intégrée, afin de:

- Envisager le maintien des services écosystémiques et la biodiversité, basés sur les besoins des personnes pour une amélioration des moyens de subsistance;
- Partager les résultats d'évaluation avec les intervenants et les décideurs;
- S'accorder sur des échelles spatiales et temporelles pour les projets, qui nécessitent un ajustement des limites du système;
- Identifier les mesures d'adaptation en utilisant, par exemple les outils du classement de la vulnérabilité;
- S'assurer que les mesures d'adaptation à court terme (encadré 1)¹⁷ ne compromettent pas les options à long terme (encadré 2)¹⁸, qui devraient se concentrer sur la résistance bâtie;
- S'assurer que les plans et stratégies d'adaptation sont cohérents avec d'autres politiques sectorielles et des plans d'action de convention (par exemple, la CBD NBSAP);
- S'assurer que la résilience des EbA soit concentrée ou basée sur un changement transformateur.

¹⁶ Par ex.: Plans Nationaux d'Adaptation; Programmes d'Action Nationaux d'Adaptation-PANA, Programmes pilotes pour la Résilience Climatique-PPCR, Programmes Stratégiques pour la Résilience Climatique-SPCR, d'autres plans d'adaptation et de stratégies.

¹⁷ Par ex.: Travailler sur les pressions actuelles, la disponibilité hydrique, la réduction des risques de type catastrophe, la sécurité alimentaire.

¹⁸ Par ex.: L'adaptation des écosystèmes par l'amélioration et la connectivité des refuges; accroître la résilience thermique des récifs coralliens afin de sécuriser la productivité de la Pêche; renforcer la réglementation sur l'eau et le carbone dans les systèmes montagneux par une restauration; réformer les droits sur l'eau et le foncier.



6. Assurer la pérennité de la surveillance et la gestion adaptative, et:

- Garantir des ressources suffisantes pour surveiller et appuyer «l'apprentissage par la pratique»;
- Concevoir des systèmes de surveillance pour couvrir une période de temps adéquate et à une échelle la plus appropriée afin d'évaluer l'efficacité du projet;
- Impliquer les communautés locales à la surveillance pour améliorer l'efficacité, les capacités locales et l'apprentissage;
- Choisir des indicateurs qui reflètent la résilience de l'ensemble des composantes du système homme-environnement et leurs interactions;
- Évaluer et adapter régulièrement l'efficacité des actions d'adaptation¹⁹, en utilisant les résultats de surveillance et l'utilisation des processus participatifs;
- Concevoir la diffusion de ces connaissances et des mécanismes d'apprentissage pour une connaissance efficace.

Encadré 2. Exemples de mesures à long terme de l'EbA

Des études de cas illustrent les mesures à long terme des EbA comme le renforcement des prises de décision, l'éducation des populations locales, l'adaptation intégrée dans la planification locale, et le développement des approches pour améliorer la sécurité alimentaire et la protection de l'environnement. Ces activités illustrant ces mesures de l'EbA comprennent:

1. Le développement d'indicateurs écologiques de surveillance avec des praticiens et des experts de différents domaines.
2. Le développement d'institutions sociales, de données socio-écologiques, et de mécanismes de planification, où l'EBA est intégrée dans la planification du développement et la mise en œuvre.
3. La formation à renforcer les capacités locales pour surveiller le changement (social et environnemental), et ainsi être mieux en mesure de faire le point sur l'importance du changement climatique, et des approches de l'EbA.
4. Le renforcement des capacités au niveau des communautés locales et des gouvernements, afin qu'ils puissent mieux intégrer l'adaptation dans la planification locale.
5. L'information des collectivités sur l'importance des stratégies de diversification afin d'améliorer la sécurité alimentaire.
6. Le soutien des collectivités afin de mieux diversifier l'utilisation de leurs ressources naturelles pour assurer flexibilité et résilience.

¹⁹ Pour les aspects à considérer dans cette évaluation, voir «Cambridge Conservation Initiative Collaborative Fund» Efficacité des approches de l'adaptation écosystémique: étude critique du projet actuel du cadre d'évaluation – les résultats de ce projet seront présentés à Durban.

Note : Les opinions exprimées dans cette synthèse sont celles des auteurs et ne reflètent pas nécessairement celles des institutions mentionnées.

CATIE (Centre agronomique tropical de recherche et d'enseignement supérieur) est un centre régional dédié à la recherche et à l'enseignement supérieur en agriculture, aménagement, conservation et utilisation durable des ressources naturelles. Ses membres sont l'Institut Interaméricain de Coopération pour l'Agriculture (IICA), Belize, Bolivie, Colombie, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Mexique, Nicaragua, Panama, Paraguay, République Dominicaine, Vénézuéla, Espagne et l'État de Acre au Brésil.



Solutions for environment and development
Soluciones para el ambiente y desarrollo

Siège social, CATIE 7170,
Cartago, Turrialba 30501, Costa Rica
Tel. + (506) 2558-2000
comunica@catie.ac.cr
www.catie.ac.cr