



Консультативная группа
по западнотихоокеанским серым китам

ИСТОРИИ УСПЕХА



МСОП

Международный союз охраны природы - уникальный по своему составу союз, членами которого являются как государственные органы, так и организации гражданского общества. Союз задействует опыт, ресурсы и возможности более 1300 членских организаций и знания более чем 16 тысяч экспертов. МСОП – это авторитетная глобальная организация, занимающаяся состоянием природного мира и мерами, требующимися для его защиты.

Всемирный фонд дикой природы

Всемирный фонд дикой природы (WWF) - одна из крупнейших в мире и наиболее авторитетных независимых природоохранных организаций, насчитывающая 5 млн сторонников, с развитой глобальной сетью в более чем 100 странах. Миссия WWF состоит в прекращении деградации природной среды Земли и формировании такого будущего, в котором люди живут в гармонии с природой, что достигается путем сохранения биологического разнообразия в мире, рационального использования возобновляемых природных ресурсов, содействия сокращению загрязнения окружающей среды и снижению расточительного потребления.

Международный фонд защиты животных

Международный фонд защиты животных (IFAW), основанный в 1969 г., занимается спасением находящихся в бедственном положении животных по всему миру. Благодаря проектам в более чем 40 странах IFAW спасает отдельные особи животных, занимается предотвращением жестокого обращения с животными, а также пропагандирует защиту диких животных и мест их обитания.

Консультативная группа
по западнотихоокеанским серым китам

ИСТОРИИ УСПЕХА



Обозначение географических объектов в настоящей книге и форма подачи соответствующей информации ни в коей мере не отражают мнения МСОП, WWF и IFAW по поводу правового статуса той или иной страны, территории или региона, либо соответствующей администрации или делимитации государственных или административных границ.

Мнения, изложенные в данной публикации, могут не совпадать с мнениями МСОП, WWF и IFAW.

МСОП, WWF и IFAW не несут ответственности за возможные недостатки или ошибки в переводе данной публикации на русский язык (оригинал на английском языке).

Перевод публикации посвящен памяти Алексея Владимировича Яблокова.

Публикация: МСОП, WWF и IFAW

Авторское право: © 2017, Международный союз охраны природы и природных ресурсов (International Union for Conservation of Nature and Natural Resources).

Воспроизведение данной публикации в образовательных целях или для некоммерческого использования разрешается без предварительного письменного разрешения правообладателя при полном указании источника публикации.

Воспроизведение данной публикации в целях перепродажи или для иного коммерческого использования запрещено без предварительного письменного разрешения правообладателя.

Наименование публикации для цитирования: G. Martin-Mehers [Мартин-Мейерс, Г.] (2017). Консультативная группа по западнотихоокеанским серым китам: Истории успеха. Гланд, Швейцария: МСОП, WWF, IFAW. [Trans. G.Asatiani and G.Shkalikov. Western Gray Whale Advisory Panel: Stories of Influence (IUCN, WWF, IFAW, 2016).]

ISBN: 978-2-8317-1829-3

Перевод на русский язык: Г.Д. Асатиани и Г.А. Шкаликков

Фотографии на обложке: Сверху вниз: Компания «Сахалин Энерджи»: платформа «Пильтун-Астохская-Б», проект «Сахалин-2»; Крейг Хейслип, Институт морских млекопитающих Университета штата Орегон; Фигура кита на реке Темза, фотография предоставлена Всемирным фондом дикой природы.

Исполнитель макета: Agenda28

Издание доступно в: МСОП (Международный союз охраны природы)
Рю Моверни, д.28
1196, г. Гланд
Швейцария
Тел.: +41 22 999 0000
Факс: +41 22 999 0002
<http://www.iucn.org/resources/publications>
biobiz@iucn.org

Благодарности

Мы уже более 10 лет работаем вместе. Мы стали свидетелями невероятного изменения в отношениях между различными участниками. Для описания нынешней рабочей обстановки в Консультативной группе по западнотихоокеанским серым китам (КГЗСК) среди прочих слов мы бы, без сомнения, использовали слова «доверие» и «приверженность общей цели».

Поэтому мы решили, что настало время для того, чтобы с помощью многих людей, которые внесли вклад в работу КГЗСК с момента ее создания по сегодняшний день, описать, каким образом КГЗСК повлияла на сохранение западных серых китов и жизненно важных для них районов нагула у острова Сахалин.

В этом отчете невозможно отдать должное всем женщинам и мужчинам, которые внесли свой вклад за эти годы. Обобщение того, насколько увлеченно и ответственно люди делают свое дело, - это чрезвычайно сложная задача. Тем не менее, надеемся, что мы отразили достаточно информации, чтобы показать большой прогресс, достигнутый за последнее десятилетие, а также воодушевить на создание аналогичных процессов с привлечением независимых ученых для решения проблем в других потенциально конфликтных ситуациях.

Поэтому нам хотелось бы выразить благодарность всем членам Группы за то, что они с таким энтузиазмом участвуют в данном проекте. Схожим энтузиазмом проникнуты и интервью с ключевыми НКО и международными

организациями, участвующими в этом процессе: «Экологическая вахта Сахалина», WWF, IFAW, «Друзья Земли», МСОП и Программа развития Организации Объединённых Наций (ПРООН). Представители компаний «Сахалин Энерджи» и «Шелл» предоставили много полезных сведений и повысили ценность наших историй, тем самым став примером для других нефтегазовых предприятий, которые работают в данном регионе и в других местах. Эта работа была бы невозможна, если бы не та поддержка, которая была оказана кредитными организациями. Полный список опрошенных лиц представлен в Приложении.

Мы благодарим автора этих историй Гиллиан Мартин Мейерс, которая выслушала многочасовые записи интервью и изучила огромный объем информации, перед тем как написать в сжатой форме эти «Истории успеха», зафиксированные в данном отчете. Также хотим поблагодарить специального редактора данного отчета Ричарда Ли.

Публикуя «Истории успеха», мы надеемся не только продемонстрировать влияние КГЗСК на процесс сохранения китов и их ареала, но и показать, что этот формат может служить примером для решения различных природоохранных задач в других регионах мира, акцентируя внимание на том, что взаимодействие является центральным элементом в поиске долгосрочных решений для неотложных задач современности.



Сокращения

ДЗ	«Друзья Земли»
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
КГЗСК	Консультативная группа по западнотихоокеанским серым китам
МКК	Международная комиссия по регулированию китобойного промысла
МРГ	Межведомственная рабочая группа по обеспечению сохранения охотско-корейской популяции серых китов при МПР РФ
МСОП	Международный союз охраны природы
МФК	Международная финансовая корпорация
НКО	некоммерческая организация
ОТОСБ	охрана труда, окружающей среды и техника безопасности
ПМСВ	План мониторинга и снижения воздействия
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСЗСК	План по управлению сохранением ЗСК
ЭНЛ	«Эксон Нефтегаз Лимитед»
IFAW	Международный фонд защиты животных
WWF	Всемирный фонд дикой природы

Оглавление

Краткий обзор	02
Глава 1. КГЗСК и проблема сохранения западнотихоокеанских серых китов	05
Глава 2. Изменения в деятельности Компании в целях улучшения сохранения китов	10
Глава 3. Влияние на науку и природоохранную практику	17
Глава 4. Влияние на процессы в стране	23
Глава 5. Влияние на кредиторов и НКО	25
Выводы и дальнейшие шаги	28
Приложение. Список интервью	30

Краткий обзор

В начале 2000-х годов будущее казалось мрачным для немногочисленной популяции западнотихоокеанских серых китов, которые в течение летних и осенних месяцев после схода льда живут и питаются в акватории острова Сахалин на Дальнем Востоке России.

Много лет защитники окружающей среды и ученые публично заявляли о своей озабоченности тем, что деятельность нефтегазовых предприятий может оказывать воздействие на китов, находящихся на грани исчезновения, а также на экологически уязвимый район их обитания в Охотском море. Более того, учитывая, что такие компании, как «Сахалин Энерджи», планировали расширение своих операций и не было перспектив какого-либо решения проблемы, ситуация продолжала бы ухудшаться.

Действительно, более подходящих условий для конфликта невозможно создать: уязвимая экосистема, широко известный и исчезающий вид животных, организованная и активно борющаяся коалиция НКО на национальном и международном уровнях, сообщество активных ученых, наличие огромных запасов нефти, а также готовность международной нефтегазовой компании к переходу на следующую стадию разработки месторождения.

Но эти неблагоприятные условия создали беспрецедентную возможность для того, чтобы попытаться изменить операции по добыче нефти и газа на Сахалине и при этом разработать модель, приемлемую для государств, компаний и экологов, сталкивающихся с подобными проблемами в других регионах.

Когда компания «Сахалин Энерджи» искала источники финансирования для следующей стадии своей деятельности, НКО задействовали влияние мировых СМИ для того, чтобы привлечь внимание общественности к бедственному положению китов и оказать давление на государственные банки по всему миру, которые были заинтересованы в предоставлении кредита Компании. И громкий международный протест принес свои плоды; он способствовал тому, чтобы в кредитное соглашение был включен ряд условий, снижающих воздействие на китов и окружающую среду, включая одно очень необычное требование: компания «Сахалин Энерджи» должна сотрудничать и консультироваться с группой ученых, сформированной независимым органом, чтобы свести к минимуму воздействие своей

хозяйственной деятельности на китов в течение срока жизни проекта и действия кредитного соглашения. Считается, что это первый случай, когда такой механизм был предусмотрен в условиях проектного финансирования, что показывает, каким образом финансовые учреждения могут играть большую роль в сохранении окружающей среды и обеспечении развития.

Сформированная под эгидой Международного союза охраны природы (МСОП), который также отвечает за администрирование ее деятельности, группа ученых, обладающих обширными знаниями по ряду тем, в том числе по динамике популяций китообразных, по биологической акустике китов и их поведению, была официально организована в 2004 г., в том же году, когда на Сахалине, согласно оценкам, оставалось всего лишь 115 западных серых китов. Позднее эта группа станет известна как Консультативная группа по западнотихоокеанским серым китам (КГЗСК).

На протяжении последних десяти лет КГЗСК предоставляет независимые и объективные консультации, включая общедоступные рекомендации и отчеты, касающиеся мер по сохранению и восстановлению западнотихоокеанской популяции серых китов, в особенности тех, которые нагуливаются в водах у острова Сахалин. Кроме того, Группа является уникальной платформой для координации и сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами, включая правительственные структуры, компании, финансовые учреждения и гражданское общество. На протяжении многих лет Группа оказывает влияние на политику и действия Компании, на научную и природоохранную деятельность и способствует активизации дискуссий по проблемам охраны окружающей среды в Российской Федерации.

В 2005 году «Сахалин Энерджи» изменила маршрут трубопровода после того, как независимая группа ученых под эгидой МСОП рекомендовала альтернативную трассу, позволяющую минимизировать негативное воздействие на районы нагула китов. Спустя три года Рабочая группа КГЗСК по разливам нефти

содействовала разработке корпоративного плана по ликвидации аварийных разливов нефти; в то время этот план был признан одним из лучших в отрасли.

Кроме того, руководствуясь рекомендацией КГЗСК, «Сахалин Энерджи» в 2009 г. согласилась отложить на год проведение масштабной сейсморазведки и совместно с Рабочей группой КГЗСК по сейсмической разведке разработала План мониторинга и снижения воздействия, который является одним из самых комплексных из разработанных где-либо в мире общекорпоративных планов, касающихся сохранения китов в контексте сейсморазведочных работ. Впоследствии были опубликованы методические рекомендации, которые были учтены в процессе принятия политических решений в США и Новой Зеландии и поддержаны органами Конвенции о биологическом разнообразии.

Процесс деятельности КГЗСК способствовал снижению напряженности благодаря созданию открытого форума для диалога, в особенности между НКО и Компанией. Организации, сперва выступившие против выделения средств на проект «Сахалин Энерджи» и затем небезуспешно искавшие возможность отсрочить финансирование и обеспечить максимально жесткие условия кредитования, в настоящее время принимают участие в работе КГЗСК в качестве наблюдателей, осуществляя мониторинг деятельности Компании. Безусловно, основная задача кампании, которую проводят НКО, теперь заключается не в том, чтобы противодействовать нефтегазодобывающему проекту «Сахалин Энерджи», а в том, чтобы ликвидировать или свести к минимуму воздействие этого проекта на китов и район их обитания и добиться того, чтобы другие операторы, осуществляющие шельфовую добычу нефти и газа, приняли аналогичные методы деятельности.

КГЗСК также служит платформой для важных научных исследований, включая регулярное обновление каталогов по фотоидентификации и модель популяционной динамики, позволяющую оценивать численность и состав популяции, темпы ее роста, и другие жизненно важные показатели. В 2010 году

КГЗСК предложила в ее формате обсуждать и планировать программу спутникового мечения китов, которая показала, что некоторые животные преодолевали 10 880 км до мест зимовки, расположенных у полуострова Нижняя Калифорния, Мексика, – это самый протяженный из когда-либо зафиксированных у млекопитающих миграционный маршрут в одну сторону. В результате стало очевидно, насколько важно оберегать летние районы нагула серых китов.

Со времени начала деятельности КГЗСК в РФ появились новые региональные и общероссийские дискуссионные площадки, благодаря чему увеличилось число площадок, где обсуждается проблема сохранения западнотихоокеанских серых китов. Тем временем Научный комитет Международной китобойной комиссии стремиться расширить число государств, подписавших Меморандум о сотрудничестве, касающийся мер по сохранению западнотихоокеанской популяции серых китов, в основе которого лежит разработанный ранее членами КГЗСК План по управлению сохранением западнотихоокеанской популяции серых китов.

За прошедшее десятилетие КГЗСК оказала существенное влияние на подход к добыче нефти и газа и сохранению китов на Сахалине, при этом партнеры сотрудничают в поиске оптимальных решений для снижения воздействий на китов, которые позволяют Компании выполнять ее производственные задачи. И популяция серых китов стабильно увеличивается: если в 2004 году ее численность оценивалась в 115 особей, то в 2015 году она составила 174 особи. Тем не менее, для предотвращения масштабных воздействий на китов требуется активное взаимодействие со всеми нефтегазодобывающими компаниями на Сахалине, а также с предприятиями других отраслей (прежде всего рыболовной), и сотрудничество между ними в целях внедрения передовых методов.

Впрочем, опыт КГЗСК может оказаться полезным и в будущем при разработке и эксплуатации новых нефтяных и газовых месторождений вдали от Сахалина, например в Арктике, где проблема сохранения окружающей среды стоит ничуть не менее остро.

КГЗСК доказала, что независимым научным группам вполне по силам превратить зону потенциального конфликта в пространство сотрудничества и даже взаимодействия, а также помочь компаниям в любой отрасли уменьшить свое воздействие как на окружающую среду в экологически уязвимых районах, так и на виды, находящиеся под угрозой исчезновения.

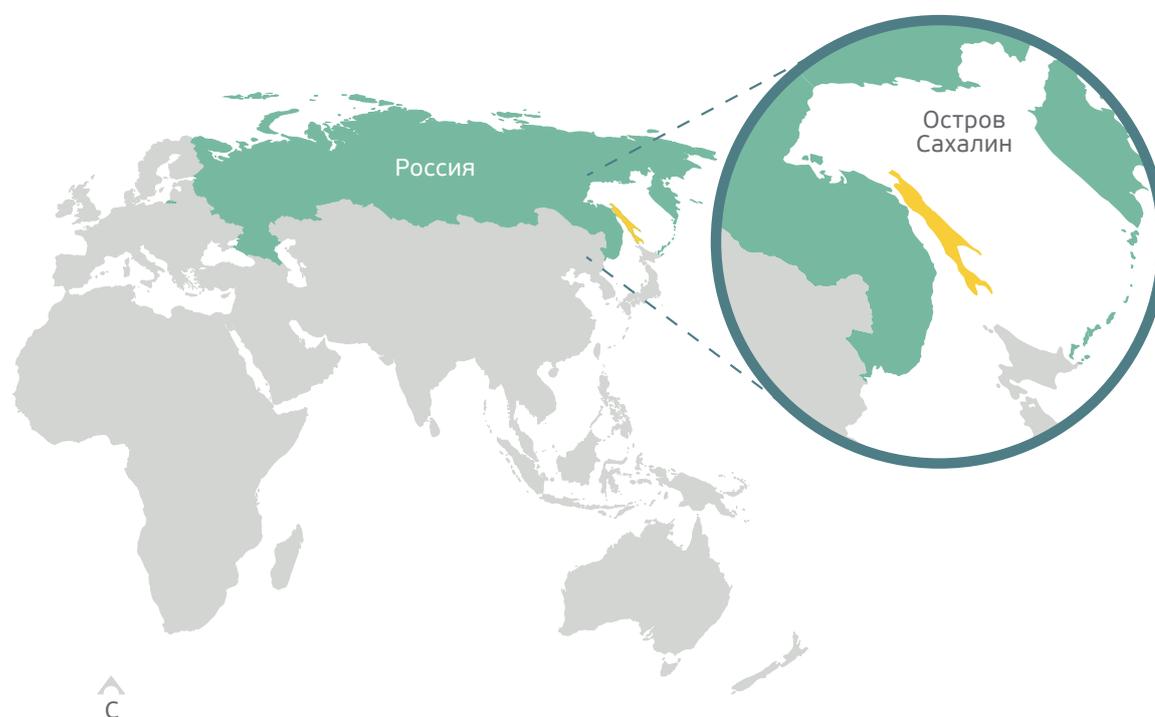




Глава 1:

КГЗСК и проблема сохранения западнотихоокеанских серых китов

В 2004 году международная группа кредитных организаций и «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» заключили новаторское соглашение о займе для финансирования проекта по расширению добычи нефти и газа в экологически уязвимых районах на шельфе острова Сахалин на Дальнем Востоке РФ.



Хотя заем на проект «Сахалин-2» не был необычным, контекст определенно был необычным. Как и одно из условий займа: Компания должна сотрудничать с группой ученых, чтобы свести к минимуму воздействие своей хозяйственной деятельности на самых известных летних обитателей Сахалина - уникальную группу западных серых китов, находящихся на грани исчезновения.

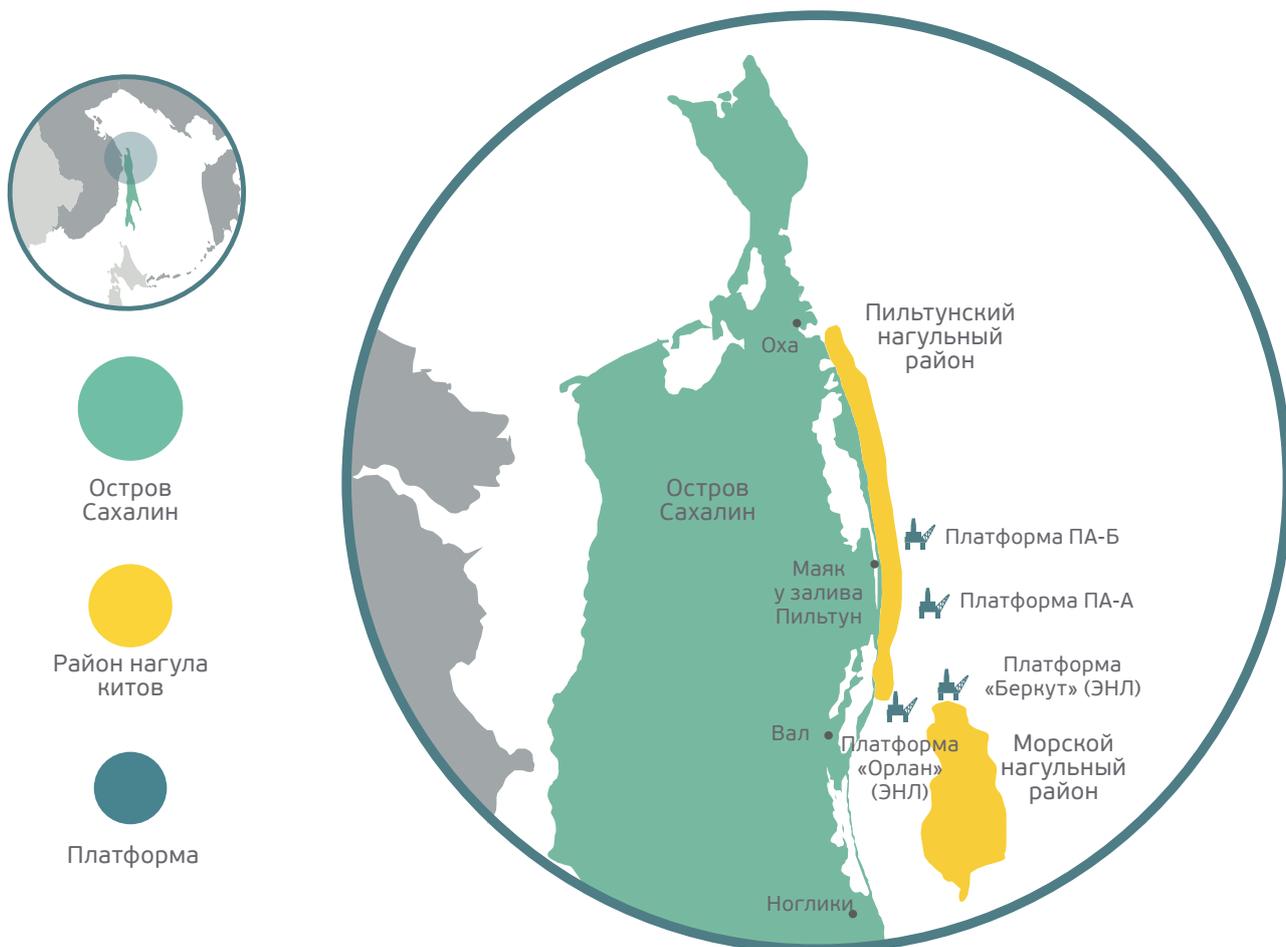
Считавшиеся вымершими до тех пор, пока в 1970-е годы не была обнаружена их малочисленная популяция, эти западнотихоокеанские серые киты были внесены в «Красную книгу РФ» в 2000 году как находящиеся под угрозой исчезновения. В том же году Международный союз охраны природы (МСОП) классифицировал их как «находящихся на грани исчезновения» в своем «Красном списке видов под угрозой исчезновения»TM. Каждый год после схода льда киты возвращаются на летние и осенние месяцы в Охотское море для нагула на сахалинском шельфе, где они отфильтровывают питательный корм из донных отложений на мелководье и готовятся к долгой зимней миграции.

Когда в 2004 году численность популяции оценивалась всего в 115 особей, защитники окружающей среды и ученые активно выражали озабоченность тем, что работы по добыче нефти и газа могут воздействовать на китов и хрупкий район их обитания. Развернувшаяся международная кампания вызвала большой резонанс благодаря давлению СМИ на государственные банки, рассматривавшие возможность финансирования следующего этапа деятельности «Сахалин Энерджи». В результате в кредитное соглашение было внесено особое условие: «Сахалин Энерджи» должна консультироваться со сформированной независимым

органом группой ученых – специалистов по китам в течение срока жизни проекта и действия кредитного соглашения. Считается, что это первый случай, когда такой механизм был предусмотрен в условиях проектного финансирования, что является новой моделью для той роли, которую финансовые учреждения могут играть в сохранении окружающей среды.

Официально учрежденная в 2004 году Независимая научная экспертная группа (ННЭГ) – группа ученых, обладающих знаниями по ряду тем, в том числе по динамике популяций китообразных, по биологической акустике китов и их поведению, а также по структуре и функционированию морских пищевых цепочек – была создана МСОП, международная штаб-квартира которого также отвечала за администрирование деятельности группы. С 2006 года эта группа станет известна как Консультативная группа по западнотихоокеанским серым китам (КГЗСК).

В настоящем отчете рассматривается то влияние, как прямое, так и косвенное, которое Группа оказала, катализировала или мобилизовала за прошедшие годы, т.е. за то время, когда сахалинская популяция серых китов увеличивалась на 3-4% в год и выросла с оценочных 115 особей в 2004 году до 174 особей (без учета детенышей) в 2015 году, согласно последней оценке популяции.



Данная схема основана на общедоступных сведениях и приводится исключительно в качестве иллюстрации. Обозначение районов на данной карте и форма подачи информации не подразумевают какого-либо мнения МСОП, WWF или IFAW по поводу правового статуса каких-либо районов или соответствующих органов власти или предприятий, либо в отношении делимитации соответствующих границ. Координаты, границы и другие параметры на этих схемах не являются точными и поэтому ими не следует руководствоваться.

Кто есть кто?

В этом процессе участвует широкий круг как российских, так и зарубежных субъектов, таких как государственные органы, частные компании, организации гражданского общества и научные институты. К основным участникам относятся:

Консультативная группа по западнотихоокеанским серым китам (КГЗСК)

В настоящий момент структура Группы такова: два сопредседателя, десять ученых и специалистов из различных университетов и частных научно-исследовательских институтов, а также один почетный член. Группа состоит из российских и зарубежных ученых; она создана МСОП, который также отвечает за администрирование ее деятельности.



Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лимитед

Также известная как «Сахалин Энерджи», она является той самой компанией, которая заключила кредитное соглашение и разрабатывает некоторые из нефтегазовых месторождений на шельфе северо-восточного побережья Сахалина в рамках проекта «Сахалин-2». Акционерами Компании являются «Газпром», «Шелл», «Мицуи» и «Митсубиси».

Коалиция НКО

Некоммерческие организации (НКО) работают на Сахалине с 1990-х годов; в основном их внимание сконцентрировано на состоянии западных серых китов, а также на различных экологических и социальных вопросах. НКО объединились в широкую международную коалицию. Основные ее участники: Всемирный фонд дикой природы (WWF), Международный фонд защиты животных (IFAW), «Экологическая вахта Сахалина», «Друзья Земли» и «Пасифик Энвайронмент». Другие группы на протяжении многих лет принимают участие в кампаниях по рассылке писем, а также ведут информационно-пропагандистскую работу.

МСОП

Международный союз охраны природы является организатором и администратором деятельности КГЗСК. МСОП обеспечивает независимость КГЗСК и прозрачность ее отчетов и рекомендаций.



Проект «Серые киты России»

Эта научно-исследовательская программа началась в 1995 году и объединила ученых из России и других стран, занимающихся изучением и мониторингом западных серых китов в районе Сахалина. Среди прочего они занимаются сбором информации о состоянии популяции - путем фотоидентификации китов и взятия у них проб биопсии с целью проведения генетических и других анализов. Собранные в рамках этой программы данные и полученные результаты используются в процессе деятельности КГЗСК, а некоторые из ученых являлись или до сих пор являются членами КГЗСК.

Международная комиссия по регулированию китобойного промысла (МКК)

Это межгосударственная организация, мандат которой предусматривает регулирование китобойного промысла и сохранение популяций китов. МКК служит форумом для обмена мнениями и обсуждения результатов деятельности КГЗСК и ее рекомендаций, а также для того, чтобы обеспечить им поддержку со стороны государственных и негосударственных структур. Председатель Научного комитета МКК является одним из сопредседателей КГЗСК.

Рабочая экспертная группа по биоразнообразию при правительстве Сахалинской области

Данная группа была официально учреждена в 2008 году Советом по экологии Сахалинской области. (Термин «область» в России означает административную единицу или регион.) Рабочая экспертная группа - это совещательный орган, созданный для консультирования Совета по экологии по ряду природоохранных вопросов местного значения. Среди прочих в ее совещаниях принимают участие «Сахалин Энерджи», «Эксон Нефтегаз Лимитед» (ЭНЛ), представители региональных надзорных органов, ученые из НИИ и университетов, региональная НКО «Экологическая вахта Сахалина» и наблюдатель от КГЗСК.



Кредиторы

В эту группу входят банки, предоставившие кредиты «Сахалин Энерджи» при условии минимизации воздействий на западных серых китов: Японский банк для международного сотрудничества, «Мизухо Банк», БТМЮ, СМБК, «БНП Париба», «Кредит Свисс» и «Стэндард Чартед».

Межведомственная рабочая группа (МРГ) по обеспечению сохранения охотско-корейской популяции серого кита при МПР РФ

Эта межведомственная группа была создана в 2009 году, чтобы под эгидой Министерства природных ресурсов и экологии РФ координировать усилия по сохранению охотско-корейской (западнотихоокеанской) популяции серых китов. В ее заседаниях участвуют представителями бизнес-сообщества Сахалинской области, специалисты, изучающие китов, и профильные государственные ведомства. Роль МРГ заключается в том, чтобы внедрять эффективное регулирование и управление хозяйственной деятельностью в прибрежных водах острова Сахалин.



Как работает КГЗСК

КГЗСК создана для того, чтобы предоставлять «Сахалин Энерджи» (а также другим заинтересованным сторонам в случае необходимости) объективные и независимые научные и технические консультации по сохранению западных серых китов, в основном ориентируясь на то, как минимизировать связанный с хозяйственной деятельностью, в том числе с добычей нефти и газа, фактический и потенциальный риск для нагуливающих у Сахалина серых китов. КГЗСК также поощряет исследования и предоставляет консультации в отношении исследований, направленных на улучшение оценки угроз для западных серых китов и разработку более эффективных мер мониторинга и снижения воздействия. Наконец, Группа предоставляет платформу для координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами, включая компании, правительства, финансовые учреждения и гражданское общество.

Члены КГЗСК встречаются на очных пленарных заседаниях Группы не реже одного раза в год, а также на совещаниях небольших технических рабочих групп, где рассматриваются конкретные вопросы, такие как сейсморазведочные работы, шум, экологический мониторинг, фотоидентификация китов и ликвидация разливов нефти.

На пленарных заседаниях КГЗСК рассматривает отчеты «Сахалин Энерджи» и полученную от Компании информацию по всем аспектам ее деятельности, которые могут оказывать воздействия на китов и районы их нагула. В этих заседаниях участвуют представители Компании, технические подрядчики, независимые ученые, представители кредиторов и наблюдатели от НКО и государственных структур; все они могут задавать вопросы, предоставлять данные и участвовать в обсуждениях. На основании информации от «Сахалин Энерджи», рабочих групп и других участников пленарных заседаний КГЗСК составляет отчеты и официальные рекомендации, многие из которых касаются процессов и процедур, принятых в Компании. Одно из ключевых условий соглашения о займе состоит в том, что «Сахалин Энерджи» обязана рассматривать каждую адресованную ей рекомендацию и либо выполнять ее, либо объяснить, почему компания считает ее необоснованной.

К ноябрю 2015 года Группа выдвинула 539 рекомендаций, большинство из которых были адресованы «Сахалин Энерджи», и некоторые - другим субъектам. Эти рекомендации отслеживаются в базе данных, которую ведет МСОП, с указанием текущего статуса каждой из них (например, открыта или закрыта). К ноябрю 2015 года 90% рекомендаций КГЗСК были закрыты, то есть они были выполнены или заменены последующими рекомендациями или были признаны неактуальными.

Существенно то, что по условиям соглашения с кредиторами отчеты и рекомендации, а также ответы Компании должны публиковаться. Таким образом обеспечивается прозрачность и подотчетность, что важно для взаимодействия всех заинтересованных субъектов и укрепления доверия к процессу в целом. Все отчеты КГЗСК (включая отчеты рабочих групп) можно найти на веб-сайте МСОП.



539

рекомендаций
по сохранению
западнотихоокеанских
серых китов



90%

рекомендаций
выполнены, заменены
последующими или
утратили актуальность

Глава 2

Изменения в деятельности Компании в целях улучшения сохранения китов

На северо-восточном шельфе острова Сахалин расположены нефтегазовые месторождения «Пильтун-Астохское» и «Лунское», входящие в состав проекта «Сахалин-2», который является крупнейшим международным нефтегазовым инвестиционным проектом в РФ и одним из самых больших интегрированных нефтегазовых проектов в мире.



 240

зимних дней

 -45°C

минимальная температура

 -70°C

с охлаждением ветром

Этот район – одно из самых удаленных и необжитых мест на Земле; зима здесь длится около 240 дней, а море покрыто льдом большую часть года. Температура на платформах тут может опускаться до -45°C, а с учетом коэффициента охлаждения, когда налетают ветры из Арктики, она может составлять -70°C. Это также означает, что сезон открытой воды для определенных операций, включая судоходство, связанные со строительными работами перевозки и сейсморазведочные работы, является коротким. Как раз в этот период киты приплывают в нагульные районы.

Поиск более безопасной трассы для трубопровода

Добывающие платформы «Сахалин Энерджи» в Охотском море соединены с побережьем трехсоткилометровой сетью заглубленных в донный грунт трубопроводов, имеющих принципиально важное значение для Компании, поскольку большую часть года морской лед не позволяет танкерам подплывать к платформам.

Но строительство трубопроводов могло оказывать различные воздействия на серых китов. В 2004 году Компания приостановила реализацию планов по прокладке морских трубопроводов, потому что ученые в Группе и в Компании пришли к выводу, что уровни шума в ходе работ будут представлять опасность для китов, а НКО забили тревогу. Ученые проанализировали три альтернативных маршрута трубопроводов и рекомендовали вариант, который позволил минимизировать негативные воздействия на районы нагула китов. Ученые не только оценили потенциальное беспокоящее воздействие шума, но и взвесили такие риски, как столкновения с судами, ущерб местам обитания и аварийные разливы нефти.

В 2005 году «Сахалин Энерджи» изменила маршрут планировавшихся трубопроводов на шельфе, сместив его на 20 км на юг в соответствии с предложением Группы. В пресс-релизе от 30 марта 2005 года главный исполнительный директор «Сахалин Энерджи» Иэн Крейг заявил:

«Хотя оба южных варианта маршрута представляются приемлемыми, мы выбрали вариант, обусловленный необходимостью соблюдения принципа максимальной осторожности. Выводы независимых экспертов помогли нам найти баланс между обеспечением энергетических потребностей региона, вкладом в экономическое развитие России и защитой этих замечательных животных. Мы учли рекомендации ученых и пожелания сторон, интересы которых затрагиваются реализацией проекта, и остановили свой выбор на трассе, обеспечивающей максимальное удаление работ по Проекту от мест обитания китов».

Решение «Сахалин Энерджи» было основано на выводах Группы и повлекло за собой значительные затраты времени и денежных средств. Но оно стало важным шагом в деле защиты западных серых китов и показало уже на раннем этапе, что концепция Группы дееспособна и может реально повлиять на сохранение китов.



«Сахалин Энерджи»: Платформа «Пильтун-Астохская-Б», проект «Сахалин-2»

Разработка передового плана ликвидации разливов нефти

В связи с запланированным на 2008 год началом добычи нефти в рамках второго этапа проекта «Сахалин-2» КГЗСК уже в 2007 году создала Рабочую группу по разливам нефти для рассмотрения потенциальных воздействий разливов нефти и оценки запланированных компанией мер по защите западных серых китов и мест их обитания, а также для консультирования в отношении этих мер. Рабочая группа по разливам нефти оказала влияние на разработку корпоративного плана по ликвидации разливов нефти, который считается одним из лучших в отрасли. Данный план получил высокую оценку Группы, которая похвалила «Сахалин Энерджи» за ее планы по ликвидации аварийных разливов нефти.

«Они амбициозны и соответствуют высокому стандарту. С помощью частых теоритических и практических учений Компания сформировала условия для быстрого и эффективного реагирования на любые инциденты».

Повышение безопасности сейсморазведочных работ для китов

Предприятия нефтегазовой отрасли проводят сейсморазведочные работы, чтобы определять вероятные местоположения залежей сырья, оценивать качество установленных запасов и вести мониторинг истощения месторождений по мере добычи. В сейсмических исследованиях используются мощные повторяющиеся импульсы, устойчивый шум от которых сохраняется на протяжении многих дней и даже недель, вызывает нарушения в поведении китов и может заставить их покинуть районы проведения исследований, даже если таковые совпадают с районами нагула, как на шельфе Сахалина. Ранее сейсморазведочные работы в Охотском море регулярно вызывали напряженность, НКО направляли своих специалистов для мониторинга уровней шума и освещали соответствующие риски в СМИ.

Но в 2009 году ситуация изменилась. Следуя рекомендациям КГЗСК, «Сахалин Энерджи» перенесла планировавшуюся на тот год сейсморазведку на июнь 2010 г., что дало время для улучшения планирования сейсморазведки и подготовки к ней. В рамках Рабочей группы по сейсмической разведке (в настоящее время известной как Рабочая группа по шуму) КГЗСК и «Сахалин Энерджи» совместно разработали план мероприятий по мониторингу и минимизации воздействий на серых китов со стороны сейсморазведки на Пильтун-Астохском участке. В результате в 2010 году компания приняла и выполнила План мониторинга и снижения воздействия (ПМСВ), который считается одним из самых комплексных ПМСВ, когда-либо разработанных для сейсмических исследований

и ориентированных на защиту китов. Среди прочих важных характеристик в ПМСВ содержались правила в отношении остановки работ в ходе сейсморазведки. Компания также приняла еще одну рекомендацию в рамках ПМСВ: наличие независимого наблюдателя, который работал по договору с МСОП и следил за тем, как компания выполняла сейсморазведку.

Пять лет спустя, когда выяснилось, что «Сахалин Энерджи» и «Эксон Нефтегаз Лимитед» (ЭНЛ) планируют проводить сейсмические исследования на одном и том же обширном участке, Группа рекомендовала «Сахалин Энерджи» отложить свое исследование или как минимум скоординировать свои действия с ЭНЛ, чтобы интенсивный шум не заставил китов покинуть излюбленные ими районы нагула и отдыха. Хоти компании не отложили свои сейсмические исследования, исходя из технических соображений, они договорились о 'разделении времени' так, что ЭНЛ завершила свою сейсморазведку на ближайшем к району нагула китов участке до появления там большей части животных, и только после этого «Сахалин Энерджи» начала свою сейсморазведку.

Наряду с оказанием поддержки при планировании и подготовке к сейсмическим исследованиям в 2010 и 2015 годах КГЗСК сформировала небольшую Совецательную группу из членов КГЗСК, которая в ходе работ «Сахалин Энерджи» была готова консультировать компанию, если бы обстоятельства требовали рассмотрения изменений в ПМСВ. Совецательная группа сыграла особенно важную роль в 2015 году, когда сейсморазведка Компании продолжалась дольше и проводилась на значительно более крупном участке, чем в 2010 году.



Сейсморазведочные работы продолжают несколько дней или недель, вызывают нарушения в поведении китов и могут даже вынудить их покинуть районы нагула.

Косвенное влияние и польза КГЗСК для «Сахалин Энерджи»

1

Идейное лидерство и повышение узнаваемости

Для Компании, которая хочет быть признанной в качестве одного из отраслевых лидеров в области охраны окружающей среды и управления биоразнообразием, процесс КГЗСК стал полезен тем, что повысил узнаваемость «Сахалин Энерджи» благодаря своей деятельности, публикациям и наличию публичного форума, где Компания делится теми полезными уроками, которые она извлекает в ходе разработки и применения передовых методов в рамках критических мероприятий, таких как сейсморазведочные работы или предотвращение и ликвидация разливов нефти. В этом контексте «Сахалин Энерджи» приняла Стандарты деятельности Международной финансовой корпорацией (МФК) по обеспечению экологической и социальной устойчивости от 2012 года. Компания изначально находилась под влиянием корпоративной культуры компании «Шелл», что побуждает ее к осуществлению целей, связанных с достижением лидерства в отрасли, при этом стремление «Сахалин Энерджи» быть в авангарде по экологическим показателям поддерживают все ее акционеры.



Крейг Хейслип, Институт морских млекопитающих Университета штата Орегон

2

Поднимая планку

Взаимодействие с КГЗСК не только помогло «Сахалин Энерджи» сконцентрировать усилия на минимизации риска для серых китов и их местообитания, но и дало Компании ряд преимуществ. Например, собирая данные и дополнительную информацию в соответствии с рекомендациями КГЗСК, можно на практике подтвердить правильность принятых решений. Кроме того, взаимодействие с Группой помогает выявлять передовую практику не только в текущих операциях, но и в конкретных мероприятиях, таких как сейсмические исследования.

3

Гордость и осознание важности вопросов, касающихся охраны труда, окружающей среды и техники безопасности (ОТОСБ)

Работа с КГЗСК и программа «Сахалин Энерджи» по защите западных серых китов вызывают закономерное чувство гордости у работников Компании. Узнаваемость и признание во всем мире, в частности премия Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Лучший экологический проект года» в 2008 году, укрепляют у персонала чувство сопричастности и заинтересованность в такой деятельности. Этот подход стимулирует внутренние дискуссии и нацеленность на результаты не только у тех, кто непосредственно занимается связанными с КГЗСК задачами, но и у тех, кто не является управленцами или специалистами ОТОСБ, то есть у бурильщиков, производственников и экипажей судов, обслуживающих платформы. Сотрудники гордятся тем, что работают в ответственной компании, которая придает большое значение вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Таким образом, укрепляется культура ОТОСБ, что идет на пользу Компании и увеличивает поддержку деятельности, связанной с китам. И это касается не только сотрудников. «Сахалин Энерджи» также показывает, что она гордится своей работой по защите западных серых китов. В 2013 году Компания выпустила книгу «Серые киты: сахалинская история» на русском и английском языках.



Крейг Хейслер, Институт морских млекопитающих Университета штата Орегон

4

Улучшение взаимодействия с заинтересованными субъектами

Несмотря на возникавшие иногда трения, для компании выгодны тесное взаимодействие и диалог с заинтересованными субъектами. Несомненно, Компания не только научилась более эффективно сотрудничать с НКО в формате КГЗСК, но и нарастила потенциал для взаимодействия с местными и международными НКО благодаря применению передовой практики в деле защиты природного наследия России. Раньше НКО много критиковали Компанию, но сейчас, хотя нужно еще многое сделать, диалог является более непосредственным и прозрачным, а рекомендации КГЗСК доступны широкой общественности.

В 2008 году «Сахалин Энерджи» инициировала взаимодействие с заинтересованными сторонами на местах, благодаря чему Совет по экологии при правительстве Сахалинской области создал Рабочую экспертную группу по биоразнообразию. Данная группа обычно проводит два заседания в год, чтобы обсуждать, как Компания выполняет свою программу по охране окружающей среды, включая связанную с китами деятельность, и способствовать взаимодействию с местными органами власти, НКО и научными институтами. В период с 2011 по 2013 год расширился и состав группы (к ней присоединились ЭНЛ, «Роснефть-Сахалинморнефтегаз» и «Газпром добыча шельф Южно-Сахалинск»), и круг обсуждаемых ею тем. Представители данной группы принимают участие в заседаниях КГЗСК, что способствует более плодотворному рассмотрению разных идей, в том числе исходящих из одной из областей России.



Крег Хейслип, Институт морских млекопитающих Университета штата Орегон

5

Влияние на «Шелл»

В 2006 году, когда была создана КГЗСК, компания «Шелл» являлась мажоритарным акционером «Сахалин Энерджи». Сегодня мажоритарным акционером и оператором «Сахалин Энерджи» является «Газпром», акционерами также являются «Шелл», «Мицуи» и «Мицубиси».

Представители «Шелл» отмечают, что опыт работы с КГЗСК был важен в рамках усилий компании по совершенствованию подхода и улучшению экологических показателей. Подход «Шелл» эволюционировал и сейчас определяется как «диалог, замысел и воплощение», при этом предварительный обзор окружающей среды и биоразнообразия теперь является неотъемлемой частью бизнес-процессов компании и предусматривает взаимодействие с экспертами, учеными и представителями всех заинтересованных сторон на ранних этапах проектов.



Глава 3

Влияние на науку и природоохранную практику

В прошедшее десятилетие формат КГЗСК служил важной платформой для научной работы.



В рамках сотрудничества между Группой, Компанией и другими учеными на Сахалине был сделан ряд существенных научных достижений, благодаря чему улучшилось понимание популяционной динамики и поведения серых китов, а также их хрупкого ареала, и того, как следует защищать этих животных и их среду обитания.

Наблюдения за китами: Ежегодная оценка популяции

Регулярные оценки сахалинской популяции серых китов - это важная часть работы Группы. Разработанная членом Группы Джастином Куком модель популяционной динамики применяется для оценки размера и структуры популяции, темпов роста и таких ключевых показателей, как рождаемость и смертность. Эти оценки показывают, что число серых китов, приплывающих на нагул в шельфовые воды Сахалина, стабильно увеличивается: с оценочных 115 особей в 2004 году до 174 особей в 2015 году. Но оценки также показали существенную изменчивость по показателям рождаемости и смертности в разные годы, что может быть связано с воздействием промышленных работ и (или) с более значительными экологическими факторами.

В настоящее время на Сахалине действуют две программы фотоидентификации и биопсии. Первая стартовала в 1995 году как совместный российско-американский проект: фотографирование китов и сравнение пятен на коже для создания каталога опознанных особей. Сегодня в каталоге проекта «Серые киты России» числятся более 240 особей, хотя не все

из них до сих пор живы. Проект в настоящее время осуществляется Тихоокеанским институтом географии (Камчатский филиал) в сотрудничестве с Советом по морским млекопитающим РФ преимущественно при поддержке Международного фонда защиты животных (IFAW). Вторую программу с 2002 года ведет Институт биологии моря во Владивостоке в рамках Совместной программы «Сахалин Энерджи»/«Эксон Нефтегаз Лимитед» по изучению и мониторингу серых китов.

Две группы по фотоидентификации регулярно сравнивают свои каталоги; последняя сверка показала, что более 90% идентифицированных особей присутствуют в обоих каталогах. Дополнительные исследования по фотоидентификации проводились у восточного побережья Камчатки с 2006 по 2012 гг., в результате которых были идентифицированы многие из китов, сфотографированных ранее у Сахалина. Оценка популяции с использованием всех трех массивов данных (проект «Серые киты России» и сахалинский и камчатский каталоги Совместной программы) была представлена на заседании Группы в октябре 2014 года.



Флекс - западный серый кит с спутниковой меткой. Фото Дэвида В. Веллера

Мечение западных серых китов: неожиданный результат

До 2010 года представления о популяции западных серых китов по большей части основывались на береговых и судовых наблюдениях в водах у Сахалина, а также на исторических данных о китобойном промысле. Для улучшения данной ситуации, а также в целях повышения качества консультаций, оказываемых компании «Сахалин Энерджи» и другим заинтересованным субъектам, российские и американские ученые разработали при содействии КГЗСК программу спутникового мечения. КГЗСК и Научный комитет МКК были основными форумами, где ученые проектировали программу спутникового мечения и разрабатывали ее процедуры и рассматривали результаты. Цель заключалась в том, чтобы собрать больше данных о передвижениях и поведении китов и прежде всего выяснить, где они зимуют, чтобы обеспечить китам эффективную защиту вдали от Сахалина в период размножения и рождения детенышей.

Проведенное в 2010 и 2011 годах исследование с установкой спутниковых меток принесло неожиданные результаты: три кита мигрировали с Сахалина на восток. Киты поплыли не на юг вдоль побережья Азии, как ожидалось; данные спутниковой телеметрии

показали, что они направились через Берингово море и северо-восточную часть Тихого океана к западному побережью Северной Америки. Самка по кличке Варвара затем проследовала дальше на юг к полуострову Нижняя Калифорния, Мексика, расположенному в 10 880 км от Сахалина, преодолев самый длинный из когда-либо зафиксированных у млекопитающих миграционный маршрут в одну сторону. Эта информация подтверждает важность районов нагула на сахалинском шельфе, поскольку именно здесь в летние месяцы животным необходимо накопить достаточный запас питательных веществ, который не только будет поддерживать их в остальное время года, но и обеспечит их энергией для миграции до мест зимовки в водах Мексики и обратно.

Данное открытие послужило стимулом для проведения дополнительной работы по сопоставлению фотографий и ДНК серых китов у Сахалина с соответствующими данными о китах у берегов Канады, США и Мексики. Результаты спутникового мечения и последующей работы значительно расширили наши представления о передвижениях и маршрутах миграции серых китов.



Маршрут Варвары, которая мигрировала от острова Сахалин (РФ) в восточную часть Северной Пацифики. На схеме указаны даты начала и окончания миграции. Иллюстрация основана на исследовании, проведенном Брюсом Мэйтом и соавторами. «Находящиеся под угрозой исчезновения западные серые киты мигрируют на восток Северной Пацифики». *Biology letters* 11.4 (2015).

Разработка передовых методов проведения сейсмических исследований в море

Нефтегазовые компании проводят сейсмические исследования для поиска и оценки запасов сырья в недрах на дне моря. Хотя такие исследования не вызывают изменений на океанском дне, в них применяются пневматические пушки, которые на протяжении недель и даже месяцев каждые 10-20 секунд издают мощные низкочастотные сигналы, что может причинить ущерб слуху и вызвать изменения в поведении китов и других животных, поэтому жизненно важно принимать меры для снижения потенциальных воздействий.

Планированию 4-мерной сейсморазведки на Астохском участке в 2010 г. КГЗСК, «Сахалин Энерджи» и Рабочая группа по сейсмической разведке при КГЗСК посвятили очень много времени, но это событие ознаменовало собой значительный шаг вперед. Более того, план мониторинга и снижения воздействия (ПМСВ), принятый «Сахалин Энерджи» после обсуждений на пяти заседаниях Рабочей группы и рассмотрения на пяти заседаниях КГЗСК, оценивался тогда как самый комплексный из общедоступных планов по защите китов, когда-либо разработанных и выполненных в ходе сейсморазведки где-либо в мире.

По итогам работы, проведенной в 2006 - 2012 гг. в контексте КГЗСК, в частности разработки и выполнения ПМСВ компании, специалисты Группы и «Сахалин Энерджи» совместно подготовили научную статью с коллегиальным рецензированием, озаглавленную «Ответственная практика по снижению экологического воздействия и мониторингу морских сейсморазведочных работ с акцентом на морских млекопитающих». Статья была опубликована в журнале Aquatic Mammals («Водные млекопитающие») в 2013 г. (номер 39(4), стр. 356-377). Авторы предложили более масштабный подход, который может быть адаптирован для сейсморазведочных работ

в любом экологически уязвимом районе и который был поддержан МКК. Ведущий автор д-р Даг Новачек, член КГЗСК и сотрудник Университета Дьюка, так охарактеризовал эту публикацию:

«Это полезный инструмент для нефтегазовых компаний, надзорных органов и других субъектов, охватывающий все аспекты успешной разработки и выполнения программ экологического мониторинга и снижения воздействия, основанных на принципах предусмотрительности, экологической ответственности и эффективности».

Статья имела большой резонанс. Она упомянута в более чем 200 публикациях в научных изданиях и ведущих СМИ, включая обширные статьи в журналах «The Scientist» и «National Geographic». НКО также использовали выводы, представленные в этой публикации, в качестве аргументов при обращении к энергетическим компаниям в разных странах, в том числе таких удаленных от Сахалина, как Австралия.

За пределами Российской Федерации, в том числе в США и Новой Зеландии, эта статья также была учтена в процессе выработки государственной политики в отношении сейсморазведочных работ в море. Статья также обсуждалась на межправительственном уровне в органах Конвенции о биологическом разнообразии, когда рассматривались такие вопросы, как подводный шум и воздействия на биоразнообразие в Черном, Средиземном, Балтийском, Ирландском и Северном морях, а также в Атлантическом океане.



Оснащенное сейсмическими косами судно. «Сахалин Энерджи»: платформа проекта «Сахалин-2». Фото Хизер Фаул

Сотрудничество с Международной китобойной комиссией (МКК)

МКК изучала вопросы, связанные с сохранением западных серых китов, задолго до создания КГЗСК, но предоставляемая КГЗСК в последние годы информация значительно обогатила дискуссии в МКК. Выводы и рекомендации Группы обсуждаются на заседаниях Научного комитета МКК, где они часто пользуются поддержкой, а краткий обзор деятельности КГЗСК является регулярным приложением к ежегодному отчету Комитета.

У КГЗСК и МКК тесные связи. Один из сопредседателей Группы, Грэг Донован, возглавляет Научный комитет МКК, а второй сопредседатель и ряд членов Группы входит в состав Научного комитета. Это обеспечивает естественную синергию между МКК, которая рассматривает связанные с серыми китами вопросы на уровне ареала в целом, и Группой, которая может уделять значительно больше времени непосредственно западнотихоокеанским серым китам, чем Научный комитет. Очевидно, что если бы не было КГЗСК, то МКК была бы менее информирована о проблемах западных серых китов, поскольку должна была бы полагаться на сообщения отдельных ученых, а не признанной международной группы.

Несколько членов Группы совместно с МСОП подготовили проект Плана МКК/МСОП по управлению сохранением западнотихоокеанских серых китов (ПСЗСК), который стал одним из первых подобного рода планов, принятых МКК. Для его дальнейшего продвижения МКК способствовала заключению государствами ареала Меморандума о сотрудничестве, касающегося мер по сохранению западнотихоокеанской популяции серых китов. К январю 2016 года Меморандум был подписан Российской Федерацией, США и Японией, а Мексика, Канада, Китай и Республика Корея рассматривали возможность его подписания.

Меморандум не имеет обязывающей силы, его цель - стимулирование сотрудничества между государствами и организациями, компетентными в вопросах сохранения, изучения и мониторинга западных серых китов. Кроме того, он дает КГЗСК дополнительные каналы для влияния, поскольку в ряде положений четко предусмотрено, что государствам-участникам следует сотрудничать с Группой, обеспечить связь между так называемыми 'национальными контактными пунктами' и сопредседателями КГЗСК и регулярно информировать их о выполнении Меморандума.





Глава 4

Влияние на процессы в стране

Широкая известность и узнаваемость во всем мире, а также внимание к западнотихоокеанским серым китам благодаря работе КГЗСК за прошедшие годы катализировали и повысили интерес к ним, что привело к созданию других дискуссионных форумов, где НКО, ученые и предприниматели имеют возможность обмениваться информацией по вопросам, связанным с китами.

Катализатор для новых дискуссионных форумов

Начиная с 2004 года, Председатель Группы и некоторые другие ее члены неоднократно выступали с докладами и участвовали в семинарах о западных серых китах в рамках проходящей раз в два года в России конференции «Морские млекопитающие Голарктики». Кроме того, в 2012 году в Республике Корея МСОП и «Сахалин Энерджи» организовали и провели небольшой семинар о КГЗСК в рамках Всемирного конгресса МСОП по охране природы, который проходит раз в четыре года.

В 2008 году была учреждена Рабочая экспертная группа по биоразнообразию при Совете по экологии Сахалинской области, который курирует губернатор Сахалинской области. Два года спустя Российская Федерация выступила с новой инициативой: под эгидой Министерства природных ресурсов и экологии была создана Межведомственная рабочая группа (МРГ) по обеспечению сохранения охотско-корейской популяции серого кита. Нефтегазовые компании состоят в обеих группах, также признающих важную роль КГЗСК, и регулярно участвуют в их работе. В 2015 году правительство Сахалинской области впервые пригласило представителей Группы принять участие в совещании, которое специально созывалось для того, чтобы помочь нефтегазовым компаниям скоординировать сейсморазведочные работы на шельфе Сахалина в 2015 году; на этом совещании был принят ряд рекомендаций, выдвинутых КГЗСК. В том же году МРГ официально утвердила механизм взаимодействия с МСОП и КГЗСК и сослалась в своем отчете на ряд выводов Группы в отношении анализа данных, собранных в ходе сейсмических исследований в 2015 году, отметив, что Группа предложила свою помощь в разработке и экспертизе ПМСВ в будущем.

Модель КГЗСК – пример для других регионов

5 июня 2014 года Президент РФ Владимир Путин по случаю Всемирного дня окружающей среды пригласил к диалогу в Москве представителей бизнеса (в частности, компаний «Шелл» (Россия), «BP» (Россия), «Эксон» (Россия) и «Роснефть»), органов государственной власти и СМИ, а также ученых и экологов, чтобы обсудить экологическую безопасность в Арктике. Министерство природных ресурсов РФ специально пригласило российский филиал WWF, поскольку данная организация занимается вопросами, касающимися освоения нефтегазовых месторождений на Сахалине (она много лет состоит в сахалинской коалиции НКО и с момента основания Группы активно участвует в заседаниях КГЗСК), и потому, что формат КГЗСК был признан успешным и рассматривался как модель для тиражирования. WWF (Россия) рассказал о полезных уроках, подчеркнув, что в РФ была разработана передовая практика в области разведки и добычи нефти и газа на шельфе, которая может применяться и в других регионах.

По итогам совещания, во время которого представители WWF (Россия) имели возможность встретиться с Президентом Владимиром Путиным и рассказать об опыте работы на Сахалине, был принят ряд важных решений. В частности, Президент РФ впоследствии издал указ, предписывающий российским энергетическим компаниям («Газпрому», «Роснефти», «Новатек» и «Лукойлу») разработать планы мероприятий по сохранению биоразнообразия и применять экосистемное управление при освоении шельфовых нефтегазовых месторождений.



Скульптура кита на реке Темза, Лондон. Фото предоставлено филиалом WWF в Великобритании

Глава 5

Влияние на кредиторов и НКО

КГЗСК была создана в сложной геополитической ситуации и, как сказали бы некоторые, отчасти в ответ на нее.

Когда геополитические интересы и экологические приоритеты совпадают

В начале 2000-х годов «Сахалин Энерджи» искала финансирование для второго этапа проекта «Сахалин-2», чтобы расширить свою деятельность путем ввода в эксплуатацию двух новых платформ, береговых и морских трубопроводов, берегового технологического комплекса, а также завода по производству сжиженного природного газа (СПГ).

В то время Россия еще не обладала собственными ресурсами для разработки шельфовых месторождений и была готова сотрудничать с международными компаниями в сфере добычи нефти и газа. Но политическая ситуация в стране тогда еще считалась относительно нестабильной для инвесторов и для акционеров «Сахалин Энерджи» была сопряжена с риском: поэтому считалось, что можно уменьшить инвестиционный риск, получив заемные средства в международных финансовых учреждениях Европы, Японии и Северной Америки.

В этой обстановке и под интенсивным давлением со стороны гражданского общества окончательная группа кредиторов - консорциум государственных и коммерческих банков - выдала заем на проект, но только после принятия условия, на основе которого была создана КГЗСК.

thelast130.org

В 2012 году WWF инициировал онлайн-кампанию «thelast130» («последние130») с призывом к общественности подписать обращение к европейским кредиторам проекта «Сахалин-2» («БНП Париба», «Кредит Свисс» и «Стэндард Чартед»), чтобы те выступили против плана строительства дополнительной нефтедобывающей платформы. Чтобы привлечь внимание к своим действиям, группа экологов в Лондоне пустила в плавание по Темзе точную копию кита в натуральную величину.



От давления к партнерству: перемены в коалиции НКО

Пока шел поиск финансирования для второго этапа «Сахалин-2», образовалась международная коалиция НКО, намеревавшаяся заблокировать финансирование проекта, который, по мнению ее участников, ставил под угрозу будущее как находящихся на грани исчезновения западных серых китов, так и всей экосистемы. Коалиция во главе с WWF, IFAW, «Друзьями Земли» и «Пасифик Энвайронмент» вместе с местным партнером - «Экологической вахтой Сахалина» сначала выступала против финансирования проекта, а затем старались его отсрочить, пока не будут приняты ключевые условия, такие как создание КГЗСК. Сегодня коалиция участвует в формате КГЗСК и поддерживает его, ведя мониторинг проекта «Сахалин-2» посредством наблюдений на местах на Сахалине и регулярно внося ценный вклад в заседания КГЗСК.

С середины 1990-х годов в кампании НКО по защите западных серых китов участвовало более 146 организаций из 22 стран. В первые годы НКО в основном вели наблюдения на Сахалине, привлекая собственных ученых, а также некоторые российские академические институты к мониторингу действий Компании и оценки их воздействий на китов. Важную роль тогда сыграли американские исследователи Роберт Браунэлл, Дэвид Веллер и Аманда Брэдфорд, которые не только вели сбор средств, но и проводили или возглавляли значительную часть полевых работ по изучению сахалинских серых китов совместно с российскими, японскими и корейскими коллегами.

Участники коалиции НКО проводили целевые кампании по рассылке писем, а также пикеты и демонстрации, рассчитанные на реакцию государственных финансовых институтов, заключивших соглашение с «Сахалин Энерджи», поскольку такие организации обязаны обосновывать общественности свои решения о выдаче кредитов.

В первые годы существования коалиции между НКО и Компанией происходили конфликты, в особенности

потому, что в начале 2000-х годов международные СМИ разделяли озабоченность НКО судьбой западных серых китов и критиковали действия Компании. «Сахалин Энерджи» негативно реагировала на конфронтационный подход НКО, что отрицательно сказалось на доверии между компанией и активистами, усложнило и без того проблематичное общение и усугубило конфликты между двумя сторонами. Первоначально коалиция НКО выбрала жесткий подход. Например, в 2005 году коалиция подала в суд на «Сахалин Энерджи» и суд удовлетворил иск НКО, признав, что подготовленная Компанией для новых планов освоения месторождений Оценка воздействия на окружающую среду была неадекватной. Вот что говорится по этому поводу в одном научном исследовании от 2005 года:

«Обе стороны конфликта признали, что если бы СЭИК [«Сахалин Энерджи»] начала диалог и раньше приняла во внимание мнение участников кампании, то планирование проекта [«Сахалин-2»] и процесс его реализации оказались бы менее болезненными и длительными».

Но с начала деятельности КГЗСК взаимодействие стало более уравновешенным и многие участники отмечали, что диалог и сотрудничество между НКО и Компанией интенсифицировались. Бесспорно, что сейчас основной целью кампании НКО является не сопротивление проекту «Сахалин-2», а сведение к минимуму его возможного воздействия на китов и их местообитание. Они продолжают использовать СМИ и собственные сети, чтобы обсуждать события на Сахалине, но теперь они уделяют основное внимание тому, чтобы поддерживать деятельность КГЗСК и усилия по сохранению западных серых китов.

 146

НКО участвовали
в кампании в защиту
западных серых китов
на Сахалине

 22

в
странах с середины
1990-х годов

Борьба против запланированной третьей платформы

В ответ на планы Компании по строительству третьей платформы на Пильгун-Астохском месторождении коалиция НКО направила 31 марта 2011 года в КГЗСК официальное заявление об обеспокоенности, в котором объяснила свою точку зрения и сделала следующий вывод:

«В этой связи нижеподписавшиеся организации считают, что российские и сахалинские органы государственной власти, финансовые институты, потребители и другие заинтересованные лица должны действовать в рамках своих полномочий, чтобы приостановить расширение проекта «Сахалин-2»».

Аналогичное письмо было отправлено кредиторам и до начала десятого заседания КГЗСК стартовала кампания в надежде на то, что на этом заседании будет возможность провести дополнительные обсуждения, которые приведут к отмене планов по строительству третьей платформы на Пильгун-Астохском месторождении. С целью убедить банки сказать «нет» WWF также инициировал кампанию в виде онлайн-петиции «thelast130», указывая на оценочную численность живших тогда западных серых китов. Кроме того, WWF пригласил жителей и гостей Лондона на южный берег Темзы посмотреть на копию кита, выполненную в натуральную величину, и выпустил газету «Ежедневный кит», которая распространялась на станциях лондонского метро, чтобы повысить осведомленность общественности

об этом вопросе. В феврале 2012 года WWF, «Пасифик Энвайронмент», IFAW и «Экологическая вахта Сахалина» призвали три банка, участвовавших в сделке («БНП Париба», «Кредит Свисс» и «Стэндрд Чартед»), выступить против планов по строительству третьей платформы, поскольку она не была предусмотрена в исходном предложении по проекту второго этапа «Сахалина-2» и не была включена в Оценку воздействия на окружающую среду.

На предыдущим заседании Группы (КГЗСК-9) прошли дебаты по поводу третьей платформы, в результате которых КГЗСК отказалась одобрить этот проект. Она также рекомендовала, чтобы Компания не начинала строительство до тех пор, пока не будет выполнена более тщательная оценка воздействия на китов (рекомендация КГЗСК-9/015), и перед принятием решения о том, строить ли новую платформу, предоставила на рассмотрение Группы

«документ с описанием осуществимых вариантов, которые рассматривались при принятии имеющегося предварительного решения о строительстве новой платформы».

История с третьей платформой – показательный пример взаимодействия Компании с заинтересованными сторонами на раннем этапе, еще до того, как стало понятно, является ли проект экономически обоснованным или нет. Исходя из ряда факторов, «Сахалин Энерджи» в конце 2012 года решила отложить этот проект.



Скульптура кита на реке Темзе в Лондоне. Фото предоставлено филиалом WWF в Великобритании

Выводы и дальнейшие шаги

По прошествии более чем десяти лет взаимодействия, которое временами ознаменовывалось интенсивными разногласиями и спорами, а также тесным сотрудничеством, в особенности в последние годы, партнеры в формате КГЗСК теперь считают, что они добились существенного прогресса в поиске самых оптимальных решений для снижения воздействий на серых китов у Сахалина со стороны работ по освоению запасов нефти и газа, которые позволяют «Сахалин Энерджи» выполнять свои производственные задачи.

Состав заинтересованных сторон весьма разнообразен, а в истории их взаимодействия были периоды сложных, а порой и напряженных отношений. Тем не менее, независимая консультативная группа ученых продолжает работать, а Компания все более активно сотрудничает с ней по стратегическим вопросам. Это сотрудничество обогатило опытом и знаниями всех участников и дало им возможности нарастить собственный потенциал и развить навыки диалога в многостороннем формате – этот опыт может пригодиться при решении других столь же сложных проблем.

Деятельность КГЗСК принесла много полезных результатов. Этот формат дает Компании надежные научные рекомендации, служит форумом для обсуждений, помогает выбирать технические решения на будущее, являясь при этом официальным каналом для конструктивного и продуктивного взаимодействия всех заинтересованных сторон между собой. Для НКО полезен прозрачный и партнерский процесс, в котором их мнения учитываются на систематической основе. МСОП совершенствует тиражируемую модель, на основе которой он формировал независимые научные группы для других отраслей бизнеса

или природоохранных задач, и извлекает из собственного опыта уроки, чтобы более эффективно играть роль независимого учредителя. Научное сообщество получает свободный доступ к полезной информации и гарантии того, что аналитические исследования подвергаются объективной и независимой экспертизе, а данные архивируются для дальнейшего использования. А общество видит, что можно создавать новаторские инструменты, которые помогают решать во всем мире некоторые из проблем, связанных с необходимостью обеспечить защиту окружающей среды в контексте развития.

Однако крайне важно, чтобы в будущем другие нефтегазовые компании на Сахалине (например «Эксон») и предприятия иных отраслей (прежде всего рыболовства) активно участвовали в работе этой платформы, чтобы обеспечить более широкое сотрудничество и применение передовой практики для снижения негативных воздействий на эту популяцию китов.

В целом опыт КГЗСК показывает, что такие независимые научные группы могут играть позитивную роль в деле охраны окружающей среды и помогать компаниям снижать воздействия крупномасштабных шельфовых проектов на экологически чувствительные районы. Подобные структурированные процессы могут положительно повлиять не только на практику и процедуры нефтегазовых компаний, но и на деятельность других заинтересованных субъектов, включая национальные и международные политические структуры, научное сообщество и гражданское общество, самыми разными и порой неожиданными способами.

Мы надеемся, что процесс КГЗСК поможет открыть дорогу для подобных основанных на сотрудничестве форматов везде, где они будут востребованы.



Приложение

Список интервью

1. Сопредседатель КГЗСК Рендал Ривз
2. Сопредседатель КГЗСК Грэг Донован
3. Джонатан Хэнкок, «Рамболь Энвирон» (консультант по экологическим вопросам для кредиторов)
4. Брюс Мейт, «Рамболь Энвирон» (консультант по экологическим вопросам для кредиторов) и Университет штата Орегон
5. Стефани Лок, «Сахалин Энерджи»
6. Майк Донахи, MDA Ltd (консультант по экологическим вопросам для «Сахалин Энерджи»)
7. Алексей Книжников, WWF (Россия)
8. Анна Филиппова, IFAW (Россия)
9. Мария Воронцова, IFAW International
10. Алексей Владимиров, ПРООН
11. Дмитрий Лисицын, «Экологическая вахта Сахалина»
12. Даг Норлен, «Друзья Земли» (ранее НКО «Пасифик Энвайронмент»)
13. Венди Эллиот, WWF International
14. Екатерина Сельвестру, «Пасифик Энвайронмент»
15. Брэндон Саутхолл, КГЗСК
16. Александр Веденёв, КГЗСК
17. Григорий Цидулко, КГЗСК
18. Дуглас Новачек, КГЗСК
19. Джастин Кук, КГЗСК
20. Дерик Квейл, Shell Global Solutions
21. Ричард Эванс, в прошлом сотрудник «Шелл» и «Сахалин Энерджи»
22. Роберто Ракка, Jasco Applied Sciences (консультант по акустическим исследованиям для «Сахалин Энерджи»)
23. Джулия Карбоне, МСОП
24. Анете Берзина, МСОП
25. Эйми Лесли, WWF International



**МСОП
МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ
ОХРАНЫ ПРИРОДЫ**

Рю Моверни, 28
1196, г. Гланд
Швейцария

Тел.: +41 22 999 0000
Факс: +41 22 999 0002
www.iucn.org

**WWF
ВСЕМИРНЫЙ ФОНД
ДИКОЙ ПРИРОДЫ**

Авеню дю Мон-Блан, 27
1196, г. Гланд
Швейцария

Тел.: +41 22 364 91 11
Факс: +41 22 364 88 36
www.panda.org

**IFAW
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД
ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ**

Саммер стрит, 290
г. Ярмут-порт, штат Массачусетс 02675
США

Тел.: +1 508 744 2000
Факс: +1 508 744-2009
www.ifaw.org