



Рекомендации по гендерно-ориентированному восстановлению лесных ландшафтов

Пристальный взгляд на гендерный аспект в методологии оценки перспектив восстановления



Глобальная программа по лесам и изменению климата



Рекомендации по гендерно-ориентированному восстановлению лесных ландшафтов

Пристальный взгляд на гендерный аспект в методологии оценки перспектив восстановления

Обозначение географических единиц в этой публикации и изложение материала не означают выражения какого-либо мнения со стороны МСОП и иных вовлеченных организаций относительно правового статуса любой из стран, территорий или районов и действующих в них властей либо относительно установления их границ или рубежей.

Мнения, выраженные в настоящей публикации, не обязательно отражают мнения МСОП и иных вовлеченных организаций.

Настоящий доклад был подготовлен специалистами Международного управления МСОП по гендерным вопросам и Глобальной программы МСОП по лесам и изменению климата при поддержке UK Aid при правительстве Великобритании в рамках программы KNOWFOR.

МСОП и другие вовлеченные организации не несут ответственности за ошибки или упущения, которые могут возникнуть при переводе на русский язык настоящего документа. Оригинальный документ составлен на английском языке. В случае расхождений следует ориентироваться на оригинальный документ. Название оригинального документа: *Gender-responsive restoration guidelines: a closer look at gender in the Restoration Opportunities Assessment Methodology*. (2017). Published by: IUCN, Gland, Switzerland.

Опубликовано: МСОП, г. Гланд, Швейцария
Copyright: © 2018 Международный союз охраны природы и природных ресурсов
(International Union for Conservation of Nature and Natural Resources)

Воспроизведение этой публикации в образовательных или других некоммерческих целях разрешается без предварительного письменного согласия обладателя авторских прав, при условии наличия полной ссылки на первоисточник. Воспроизведение этой публикации для перепродажи или других коммерческих целей запрещено без предварительного письменного разрешения обладателя авторских прав.

Цитирование: МСОП (2018). *Рекомендации по гендерно-ориентированному восстановлению лесных ландшафтов: пристальный взгляд на гендерный аспект в методологии оценки перспектив восстановления*. Гланд, Швейцария: МСОП.

Фото на обложке: iStock

Заказ публикации: МСОП (Международный союз охраны природы)

Глобальная программа по лесам и изменению климата
Rue Mauverney 28
1196 Gland, Швейцария
forests@iucn.org
iucn.org/forest

Международное управление по гендерным вопросам
1630 Connecticut Ave NW #300
Washington, DC 20009, США
gender@iucn.org
genderandenvironment.org

Содержание

Введение.....	1
Почему гендерное равенство и расширение прав женщин важны в МОПВ?.....	1
Каким образом можно можно обеспечить учет гендерных аспектов в МОПВ?.....	2
Фаза 1. Подготовка и планирование	4
Определение проблемы, масштаба работ и результатов.....	4
Привлечение ключевых партнеров	4
Определение критериев и показателей оценки.....	4
Гендерная ситуация и анализ	6
Выявление потребностей в данных и наращивании потенциала.....	7
Планирование для привлечения заинтересованных лиц	9
Организация вводного семинара	9
Фаза 2. Сбор и анализ данных.....	10
Приоритизация заинтересованных лиц в мероприятиях по ВЛЛ	10
Исходные данные для критического анализа вариантов восстановления.....	10
Оценка недостатков и преимуществ восстановления	11
Фаза 3. От результатов к рекомендациям.....	12
Приложение I. Золотой стандарт гендерно-ориентированного процесса.....	14
Приложение II. Гендерно-ориентированное ВЛЛ в Малави.....	15
Подготовка и планирование	15
Сбор и анализ данных	16
От результатов к рекомендациям	18
Создание благоприятных условий.....	19
Приложение III. Пример: Гендерный план действий (ГПД) для Малави.....	21
Приложение IV. Пример: гендерно-ориентированная дорожная карта СВОД-плюс для Уганды	23

Вставки и диаграммы

Вставка 1. Контрольный перечень: как выполнить гендерно-ориентированную оценку МОПВ.....	8
Диаграмма 1. Анализ плотности населения в разбивке по полу для определения районов с более высокой долей женщин, Малави	18
Диаграмма 2. Анализ по множеству критериев для выявления районов приоритизации мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности, Малави	19

Введение

Методология оценки перспектив восстановления лесных ландшафтов (МОПВ)¹ была разработана Международным союзом охраны природы (МСОП) и Институтом по исследованию мировых ресурсов (ИИМР) для оказания помощи странам в выявлении возможностей восстановления лесных ландшафтов (ВЛЛ), определении приоритетных территорий на национальном и региональном уровнях, а также разработке и реализации мероприятий по ВЛЛ. ВЛЛ — это долгосрочный процесс восстановления экологических функций и повышения уровня благосостояния людей, проживающих в обезлесенных районах и на деградированных лесных ландшафтах. Этот процесс также позволяет странам выполнять ряд национальных и международных обязательств в отношении устойчивого природопользования и освоения природных ресурсов.

В 2014 году была опубликована «тестовая» версия руководства по применению МОПВ, в которой описан инновационный подход, предполагающий привлечение специалистов из ряда отраслей и заинтересованных лиц к процессу выявления, анализа, обсуждения и приоритизации возможностей ВЛЛ. Одним из его основных преимуществ является процесс адаптивного обучения для совершенствования будущих версий методологии.

Настоящие рекомендации были разработаны в рамках усилий МСОП по доработке МОПВ и обеспечению учета гендерных аспектов в последующем осуществлении ВЛЛ, включая проведение любых политических мер и планирование использования земельных ресурсов. Это означает выявление возможностей, понимание, обсуждение и осуществление ВЛЛ такими путями, которые бы способствовали преодолению гендерных разрывов, борьбе с исторически сложившимися гендерными предубеждениями в связанных с ВЛЛ мероприятиях и политике, и обеспечению того, что результаты мероприятий по ВЛЛ в равной мере охватывали женщин. Гендерно-ориентированные мероприятия по ВЛЛ также

являются более устойчивыми в долгосрочной перспективе, учитывая тот факт, что женщины играют ведущую роль, выступая в качестве лесоводов, фермеров и поставщиков продуктов питания.

Почему гендерное равенство и расширение прав женщин важны в МОПВ?

Такой подход к ВЛЛ призван выйти далеко за рамки принципа «не навреди», активно затрагивая вопросы улучшения благосостояния и повышения благополучия. Гендерное неравенство по-прежнему остается одной из наиболее распространенных форм дискриминации. Там, где существуют гендерные разрывы и нарушения прав человека, в деятельности по ВЛЛ необходимо выявить их, чтобы избежать обострения или усиления гендерного неравенства. В то же время в рамках МОПВ и ВЛЛ могут поощряться действия по активному улучшению положения целых общин на основе инклюзивного, справедливого и основанного на широком участии подхода, особенно охватывающие наиболее изолированные и маргинализированные слои населения (по полу, возрасту, этнической принадлежности, религии, касте и другим признакам).

Можно привести множество примеров исследований и данных, подтверждающих, что женщины играют ключевую роль в природопользовании и управлении природными ресурсами, в частности, в системах сельского хозяйства и лесных ландшафтов, а также по всей цепочке создания стоимости. Например:

- Женщины отвечают за приготовление пищи в семье в 85–90% проанализированных случаев во множестве стран.²
- В развивающихся странах доля женщин составляет в среднем 43% в сельскохозяйственной рабочей силе. Если бы женщины имели равные с мужчинами права на производственные ресурсы, они могли бы повысить урожайность на своих фермах на 20–30%, что привело

1 МСОП и ИИМР (2014). Руководство по применению методологии оценки перспектив восстановления лесных ландшафтов (МОПВ): Оценка перспектив восстановления лесных ландшафтов на национальном или региональном уровне. Рабочий документ (тестовая версия). Гланд, Швейцария: МСОП.

2 ВОЗ и ЮНИСЕФ. (2014). *Прогресс в области санитарии и обеспечения питьевой водой. Обновление за 2014 год*. Женева, Швейцария.

бы к повышению объема сельскохозяйственного производства в развивающихся странах на 2,5-4%, а это, в свою очередь позволило бы сократить число голодающих в мире на 12–17%.³

- Около 70% сельских женщин в Южной Азии и более чем 60% в Африке занимаются фермерством. По некоторым прогнозам, урожаи неорошаемых сельскохозяйственных культур в некоторых африканских странах сократятся в два раза к 2020 году вследствие изменения климата. Согласно официальной информации, домохозяйства, в которых женщины наделены земельными правами, получают больший урожай и демонстрируют повышенную продовольственную безопасность.⁴
- Женщины из полагающихся на лес общин генерируют свыше 50% своих доходов за счет леса, тогда как для мужчин этот показатель составляет около трети.⁵
- В 90% из 143 стран действует по крайней мере один закон, ограничивающий экономическое равенство женщин.⁶
- Женщины наделены юридическими правами на владение землей и землепользование наравне с мужчинами всего в 28 странах мира.⁷

Как обеспечить учет гендерных аспектов в МОПВ?

В отношении ВЛЛ следует применять многоотраслевой подход на основе широкого участия и уделять внимание привлечению как можно большего числа заинтересованных лиц — в том числе слоев населения, маргинализированных по таким признакам, как пол, возраст, этническая принадлежность, религия, каста и другим. Однако эффективный и при этом гендерно-ориентированный процесс ВЛЛ предполагает не просто вовлечение женщин, но реализацию широкого спектра мер по обеспечению полноценного и равноправного участия женщин и мужчин в мероприятиях по ВЛЛ и справедливое распределение выгод. Сюда относятся следующие конкретные действия:

1. Гендерный анализ для формирования представления

о ролях, обязанностях, обычаях, правах и практике, определяющих то, каким образом женщины и мужчины из различных социально-экономических / культурных групп на целевой территории осуществляют природопользование и управление природными ресурсами в лесах и прилегающих районах в целях получения средств к существованию и содержания своих семей. Это необходимо, чтобы собрать исчерпывающие исходные данные (в разбивке по полу) и способствовать регулярному мониторингу и оценке.

2. **Вовлечение женщин** в процесс принятия решений по вопросам восстановления лесных ландшафтов, как в качестве заинтересованных лиц, так и на практике, с целью устранения исходных проявлений социального и гендерного неравенства с самого начала проекта, при условии наличия наиболее точных данных и сведений.
3. **Расширение прав женщин** на распоряжение землей и природными ресурсами, в том числе в общинах.
4. Создание **партнерств и союзов** с региональными и национальными сетевыми организациями по восстановлению лесных ландшафтов для усиления участия женщин и маргинализированных групп.
5. Разработка **гендерных показателей** и сбор данных **в разбивке по полу** для наблюдения за тем, в какой степени в результатах отражены выявленные гендерные проблемы. Эти показатели включаются в оценку и в систему мониторинга для анализа воздействия.
6. Содействие **диалогу между женщинами и мужчинами** для обеспечения более справедливого распределения прав, пользования, контроля и управления в отношении земельных и природных ресурсов (т. е. механизм рассмотрения жалоб).
7. Разработка **гендерно-ориентированной политики** в области землеустройства и лесоустройства на субнациональном и национальном уровнях. **Обмен знаниями** по основным гендерным вопросам, стратегиям и результатам между странами, осуществляющими ВЛЛ, и отдельными проектами, чтобы выявить передовой опыт и потенциал МОПВ и ВЛЛ, а также для укрепления инициатив.

3 FAO. (2014). *The State of Food and Agriculture 2014*. Рим, Италия.

4 LANDESA. (2016). *Women Gaining Ground: Securing Land Rights as a Critical Pillar of Climate Change Strategy*.

5 Всемирный банк, FAO и МФСР. (2009). *Gender in Agriculture Sourcebook*. Вашингтон, округ Колумбия.: Международный банк реконструкции и развития и Всемирный банк

6 Всемирный банк. (2015). *Women, Business and the Law 2016: Getting to Equal*. Вашингтон, округ Колумбия

7 ООН-женщины. (апрель 2015). *Facts and figures: Economic empowerment*. Источник: <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/economic-empowerment/facts-and-figures>



Торговки на плавучем рынке во Вьетнаме, iStock.

Неспособность реализовать гендерный подход в ходе ВЛЛ и применении МОПВ (например, вовлечение не всех основных заинтересованных лиц или отказ от использования знаний, накопленных коренным населением, или других важных сведений в процессе принятия решений) может обусловить **риски**, в том числе:

- Ограниченный характер устойчивости и эффективности мер по восстановлению и их результатов.
- Нечеткое определение основных заинтересованных лиц, ответственных за управление лиц и пользователей природных ресурсов, имеющих отношение к ВЛЛ, включая леса и сельскохозяйственную сферу.
- Появление или укрепление несправедливых систем распределения выгод по причине ненадлежащего определения заинтересованных лиц.
- Поддержание существующего неравенства в режиме

землевладения и правах землепользования.

- Ограниченное использование знаний и сведений (от коренных народов или из иных источников) на местном уровне и в органах принятия решений более высокого уровня.
- Ограниченное воздействие в области расширения возможностей получения средств к существованию и доступа к ресурсам и услугам в семьях и общинах.
- Маргинализация полного и эффективного участия женщин и их роли в процессе принятия решений.

Эти рекомендации представляют собой (в рамках каждой из трех фаз МОПВ) конкретные действия, направленные на выявление гендерных аспектов, которые необходимо учитывать, и разработку гендерного подхода и гендерно-ориентированных результатов для инициатив по ВЛЛ. Контрольный список процедур *Золотой стандарт гендерно-ориентированного процесса*, являющийся частью этого документа, приведен в Приложении I.



Фаза 1. Подготовка и планирование

В выявлении и формулировании проблем, постановке задач и целей оценки ВЛЛ необходимо рассматривать гендерные разрывы и проявления неравенства, чтобы таким образом определять возможности и приоритеты для улучшения ситуации. Согласование целей ВЛЛ с этими приоритетами (и ориентирование на них на протяжении всего процесса оценки) гарантирует актуальность и убедительность результатов оценки для ключевых институтов принятия решений в стране и обеспечит соответствие инициатив по ВЛЛ требованиям национальных, региональных и международных норм в области гендерного равенства.

Определение проблемы, охвата и результатов

При определении важнейших проблем и постановке долгосрочных целей необходимо учитывать гендерные вопросы. Определение проблемы предполагает определение потребностей, интересов и приоритетов женщин, женщин-фермеров и лиц, ответственных за принятие решений, чтобы иметь возможность обнаружить все проблемы и соответствующим образом расставить приоритеты.

Важно проанализировать, действительно ли женщины выступают главным фактором обезлесения и деградации ландшафта и каким образом это происходит, а также какие возможности ВЛЛ помогут изменить эти виды деятельности и принести пользу женщинам. Этот анализ позволит более эффективно разработать цели и более прочно интегрировать гендерные вопросы в процесс оценки и планирования.

Привлечение ключевых партнеров

Группе, ответственной за проведение оценки, следует активно привлекать представителей женских движений и организации, занимающиеся защитой прав женщин на национальном уровне, разработкой гендерной политики и программ, включая женские, гендерные или социальные службы, а также национальные механизмы по вопросам женщин (например, Национальный Совет в Руанде или Секретариат по делам женщин в Мексике).

Кроме того, команда должна активно взаимодействовать с другими ключевыми партнерами, включая координаторов по гендерным вопросам из министерств окружающей среды и женских организаций, занятых в различных секторах на различных уровнях, которые имеют отношение к охвату ВЛЛ и вариантам его осуществления (см. Приложение II, где приведено тематическое исследование по Малави, в котором определены конкретные партнеры и группы). Привлечение механизмов по вопросам женщин и взаимодействие с ними не только будет способствовать проведению гендерного анализа на фазе 1, но также позволит более широко поддерживать мероприятия в рамках процесса МОВВ и ВЛЛ в целом.

Определение критериев и показателей оценки

При реализации таких инициатив, как ВЛЛ, которые требуют долгосрочного планирования и инвестиций, крайне важно учитывать демографические критерии, включая численность, плотность, состав, динамику роста и миграцию населения. Эти модели и сценарии могут дополнять либо негативно влиять на процессы определения, планирования и реализации возможностей восстановления и должны рассматриваться в ходе анализа потенциальной территории для восстановления.

Также важно включить в оценку критерии и показатели, которые конкретно касаются женщин и их видов деятельности, способствующих деградации (например, сбор топливной древесины для получения энергии, землепользование, нищета или преобладание женщин в домохозяйствах), а также потенциальные преимущества, выявленные в ходе анализа перспектив ВЛЛ.

Помимо выбора гендерных показателей, относящихся конкретно к женщинам, необходимо выявить правовые, социальные, институциональные, политические и финансовые ограничения и возможности с учетом гендерных аспектов. Также проводится оценка экономических, экологических и социальных недостатков и преимуществ потенциальных мероприятий по ВЛЛ.

Возможности и ограничения могут проявляться, например:

- в государственных директивных документах и стратегиях в области землепользования, природоохраны, лесного, водного и сельского хозяйства;
- законодательстве о правах собственности женщин на землю; режимы землевладения (официальные и традиционные);
- приоритетах мероприятий по восстановлению и источники финансирования, привлеченные при реализации предыдущих инициатив в области восстановления;
- стимулах или препятствиях для выхода женщин на рынок, использования кредитных и финансовых механизмов.

Эти аспекты рассматриваются, например, на этапе оперативной диагностики процесса ВЛЛ,⁸ проводимого с целью анализа политических, институциональных, социально-экономических и экологических условий и оценки наличия факторов успеха на национальном и региональном уровнях.

Только гендерный анализ на национальном или региональном уровне позволит группе, ответственной за проведение оценки, и специалистам по разработке программ получить целостное представление о сложных взаимосвязях между женщинами, мужчинами и окружающей средой. Все показатели и критерии оценки должны впоследствии оцениваться исходя из результатов такого гендерного анализа.

Гендерная ситуация и анализ

Необходимость гендерного анализа порождается тем фактом, что общины представляют собой больше, чем просто типичные базовые статистические «категории»: мужчины, охотники, рыбаки, фермеры, взрослые или главы домохозяйств. При оценке перспектив ВЛЛ следует учитывать точки зрения, интересы и потребности различных заинтересованных лиц из общин и социально-экономических групп в пределах ландшафта в целом, в том числе мужчин и женщин — фермеров, торговцев, промышленников, преподавателей, работников здравоохранения, формальных и неформальных

объединений, коренных народов, молодежи и пожилых людей, помимо прочих.

Основная цель проведения гендерного анализа в ВЛЛ заключается в сборе информации касательно дифференциации возможностей использования существующих ресурсов в зоне потенциального восстановления, контроля над ними и накопленных сведений. Сюда также относятся разукрупненные по полу данные о разделении труда, уровнях участия в составе рабочей силы и распределении выгод, которые помогут понять существующее соотношение сил и обнаружить проявления неравенства.

Гендерный анализ является важным элементом комплексной оценки МОПВ, которая предусматривает и определяет планирование, сбор данных, анализ и рекомендации.⁹

При проведении этого анализа следует принять во внимание по меньшей мере следующие вопросы:

- Каковы различные роли мужчин и женщин в лесопользовании, лесоустройстве, сельском хозяйстве и животноводстве?
- Существуют ли гендерные различия в возможностях использования лесов, недревесной лесной продукции, сельскохозяйственных товарах и услугах, контроля над ними и накопленных сведениях?
- Каковы режимы землевладения?
 - В отношении каких видов земель женщины имеют права или возможности контроля?
 - Кто владеет правом собственности или держателем свидетельства о собственности на землю? (Только мужчины? Только женщины? И те, и другие?)
 - Существуют ли культурные ограничения в отношении владения землей или землеустройства для женщин? (Например, женщины в Эфиопии не допускаются к пахоте.)
- Кто принимает решение о возможности использования того или иного ресурса?
- Существуют ли нормативные требования, обычаи или территориальные права, которые налагают ограничения на использование, возможность использования ресурсов или контроль над ними

8 Диагностика процесса ВЛЛ — это инструмент МОПВ для оценки наличия ключевых факторов успеха, с помощью которого органы, ответственные за принятие решений, могут выявить благоприятные факторы реализации ВЛЛ. См. Руководство по применению МОПВ, стр. 94–98: iucn.org/ROAM

9 Исчерпывающий вопросник, упомянутый в тематическом исследовании по Малави в Приложении II, приведен в документе МСОП *Gender Responsive ROAM/FLR Analysis Framework* по адресу <http://genderandenvironment.org/resource/gender-responsive-roamflr-analysis-framework/>

в зависимости от социально-экономического положения людей в этой местности?

- У женщины и у мужчин различные приоритеты в рамках инициатив по ВЛЛ?
- Женщины привносят свои знания и навыки в процесс ВЛЛ?
- Каковы различия в результатах инициатив по ВЛЛ для мужчин и женщин в различных социально-экономических группах?
- Какие выгоды инициативы по ВЛЛ принесут для женщин и для мужчин?
- Кто приоритизирует потенциальные выгоды? Кто принимает решения о распределении выгод и их получателях?
- Какова в настоящее время представленность женщин и мужчин из различных социально-экономических групп в процессах принятия решений в отношении инициатив по ВЛЛ?
- Каковы ограничения, с которыми сталкиваются отдельные группы женщин с точки зрения полноценного участия и вовлечения в процессы?
- Каковы национальная политика и законодательство в отношении гендерных вопросов, которые следует принимать во внимание?
- С какими барьерами сталкиваются женщины из различных социально-экономических групп с точки зрения доступа к механизмам финансирования?

Выявление потребностей в данных и наращивании потенциала

Тогда как большая часть данных, собираемых для оценки МОПВ, носит пространственный характер (либо представлена на картах, либо может быть легко перенесена на карты), другие данные принимают форму ситуативных отчетов, устных рассказов и исследований, особенно связанные с политикой, стратегиями и программами, и могут обеспечить надежный контекст для процесса МОПВ и принятия связанных решений. Кроме того, в зависимости от местности, могут существовать пространственные данные о социально-экономических группах в разбивке по полу, которые также необходимо включить в составление карт деградации на основе множества критериев и карт приоритетов (см. тематическое исследование по Малави в Приложении II). Кроме того, важно проконсультироваться с учеными или другими экспертами из своей страны по вопросу предоставления информации касательно режимов владения землей и ресурсами, культурных норм, проявлений

гендерного неравенства и социальных конфликтов в отношении пользования ресурсами на территории оценки, чтобы обеспечить сбор соответствующих сведений и данных и их включение в процесс.

Планирование для привлечения заинтересованных лиц

Классификация групп заинтересованных лиц может быть разной. Для целей МОПВ и настоящего документа полноценное и эффективное участие женщин, представляющих различные социально-экономические группы на территории оценки, является важным фактором интеграции и продвижения принципов гендерного равенства. Женщины должны быть представлены в каждой из трех групп заинтересованных лиц, определенных в МОПВ (основные заинтересованные лица, вторичные заинтересованные лица и группы интереса), включая организации гражданского общества (ОГО) и неправительственные организации, заинтересованные в охране окружающей среды, сохранении биоразнообразия, сокращении масштабов нищеты, защите прав женщин и продвижению принципов гендерного равенства во всех секторах, помимо групп или отдельных лиц, приведенных выше в разделе «Привлечение ключевых партнеров».

Для вовлечения женщин в качестве заинтересованных лиц могут потребоваться отдельные усилия по планированию и поддержке, включая такие вопросы, как выбор местоположения, транспорт, время встреч и уход за детьми, а также организация комфортного для пребывания женщин пространства. Например, чтобы пригласить женщин к участию, можно использовать школьные тетради детей; с молодыми девушками проще взаимодействовать в местах отдыха, таких как танцевальные залы или спортивные площадки. Для планирования конструктивного участия женщин и создания в этих целях инклюзивных платформ необходимы специфичные сведения о местной гендерной динамике и особенностях. Следовательно, важно заручиться содействием и опытом местных женских организаций или объединений, которые помогут выбрать эффективные и надлежащие методы.

Организация вводного семинара

Группе, ответственной за проведение оценки, рекомендуется организовать вводный семинар, чтобы пояснить заинтересованным лицам потенциал ВЛЛ,

Вставка 1. Контрольный перечень: как выполнить гендерно-ориентированную оценку МОПВ

- √ Убедитесь, что член группы по оценке обладает достаточной квалификацией для проведения гендерного анализа, либо обратитесь к профессиональному эксперту по гендерным вопросам.
- √ Изучите литературу, чтобы сформировать представление о текущих гендерных отношениях и понять, как инициативы по ВЛЛ могут переопределить институциональные, социальные, культурные и экономические факторы, затрагивающие женщин и мужчин. Можно выполнить поиск в интернете по следующим поисковым запросам: "[место/страна] + гендерные данные + [леса, восстановление, сельское хозяйство, экономика, финансы, равенство и т. д.]", например, "Руанда гендерные данные сельское хозяйство".
- √ Проведите компиляцию и анализ политики и законодательства касательно мероприятий и инициатив по ВЛЛ, в том числе: политических мер и стратегий в области окружающей среды, земель, лесов, сельского хозяйства и изменения климата; законодательных актов в области охраны окружающей среды; действий по предотвращению изменения климата, соответствующих национальным условиям; национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) и т. д. Проанализируйте, учитываются ли гендерные аспекты в этих источниках или нет.
- √ Проконтролируйте составление вопросников и полуструктурированных опросов и проведите координационные встречи и совещания для сбора исходных данных о средствах к существованию, лесоустройстве и лесопользовании, а также правах на землю и режимах землевладения (все данные необходимы в разбивке по полу).
- √ Проведите компиляцию и анализ данных в разбивке по полу о практических подходах, сведениях, приоритетах, преимуществах и совместных выгодах для женщин и мужчин в отношении лесов, практики ведения сельского хозяйства (включая производственные ресурсы), деревьев (по видам) и соответствующих ресурсов и продуктов в цепочке создания стоимости.
- √ Определите потребности заинтересованных лиц, сведения и практические подходы в отношении систем агролесоводства и лесопастбищных комплексов, лесов и недревесной продукции, а также интересы, приоритеты, роли и обязанности в рамках потенциальных инициатив по восстановлению ландшафтов.
- √ Проанализируйте результаты для целенаправленной интеграции данных в общий процесс планирования оценки и инициативы.

пробудить их интерес и привлечь к участию в процессе МОПВ с самого начала. В рамках различных инициатив по всему миру подтвердилась целесообразность организации такого мероприятия до проведения оценки, с участием только женщин, представителей женских организаций и экспертов по гендерным вопросам. Это способствует формированию технических знаний и расширению знаний женщин по тематике ВЛЛ, обнаружению проявлений гендерного неравенства в связи с возможностями восстановления и определению приоритетов женщин.

В зависимости от условий в стране, среди участников обучающих семинаров могут быть как женщины с опытом работы в сфере формирования национальной и глобальной политики, так и местные женщины — фермеры, предприниматели или лидеры общин на региональном уровне. Результаты такого «гендерного» семинара затем послужат информационной основой для вводного семинара. Подобная инициатива была опробована в нескольких странах.¹⁰ Участники выявили и обсудили проявления гендерного неравенства, гендерные разрывы и препятствия, а также пути вовлечения женщин и соответствующие гендерные меры для решения этих проблем, сопровождаемые конкретными гендерными показателями достижения результатов, аналогичными тем, которые приведены в примере плана действий по гендерным вопросам в Малави (Приложение III).

¹⁰ Вводные семинары для специалистов по гендерным вопросам, женщин и женских организаций в связи с ВЛЛ были проведены в Бразилии, Малави, Бурунди и Гватемале. Однако эта методология была внедрена не менее чем в 25 странах в целях поддержки развития Планов действий по гендерным аспектам изменения климата (ПДГик) и учитывающих гендерно-ориентированных национальных стратегий планов действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ).

Фаза 2. Сбор и анализ данных

В отношении используемых методов и подходов к обеспечению гендерного равенства и гендерной ориентированности этого процесса действия на этой фазе будут зависеть от конкретного случая применения МОПВ. Гендерные отношения являются динамическими и пересекаются с другими аспектами социальной демографии, поэтому выявление конкретных сведений, практических методов, выгод, возможностей использования земель и услуг среди различных анализируемых категорий (по возрасту, полу, этнической принадлежности, поколению и т. д.) позволит улучшить процесс сбора и анализа данных, снизить риски усугубления неравенства и несправедливости и выработать практические варианты ВЛЛ, которые будут иметь более эффективное воздействие. Подходы к решению этой задачи см. в примере Гендерно-ориентированная дорожная карта СВОД-плюс для Уганды в Приложении IV.¹¹

Приоритизация заинтересованных лиц в мероприятиях по ВЛЛ

Сбор и анализ данных предполагает активное участие заинтересованных лиц в первоначальном формулировании и регулярном пересмотре исходных предположений, из которых исходили на этапе подготовки и планирования. Это необходимое условие, поскольку значительные информационные пробелы или устаревшие и неточные устные данные о деградации земель, землепользовании или социальной динамике, а также текущем процессе восстановления и связанных политических документах — довольно распространенное явление.

Количество и состав участников семинаров будут варьироваться в зависимости от поставленных целей. Тем не менее важно привлекать разнообразных технических и специалистов и учитывать различные точки зрения, в том числе привлекать заинтересованных лиц из женских

организаций и борцов за гендерное равенство, а также координаторов по гендерным вопросам из соответствующих министерств. При этом также следует обращать внимание на гендерный баланс во избежание недостаточной представленности женщин (т. е. участники первого вводного семинара для женщин могут принять участие еще раз). Важно признать, что усилия по приоритизации с участием женщин могут принести различные результаты по сравнению с мероприятиями только для мужчин или смешанных групп. При обнаружении случаев наличия недостаточных прав и возможностей у женщин, которые препятствуют успешной реализации ВЛЛ, необходима приоритизация возможностей ВЛЛ для женщин.

На протяжении всего процесса диагностического анализа важно учитывать гендерные аспекты в ключевых факторах успеха, поскольку это может обеспечить более глубокий анализ. Социальные условия означают, имеют ли местные женщины и/или мужчины право принимать решения, а также получают ли женщины и/или мужчины преимущества в результате восстановления.

Исходные данные для критического анализа вариантов восстановления

Помимо сбора подробных технических данных и количественного анализа для надежной и реалистичной оценки потенциального охвата, недостатков и преимуществ, связанных с предлагаемыми мероприятиями по ВЛЛ, необходимо изучить и принять во внимание социально-демографические проблемы и тенденции. В качестве вводной информации могут выступать данные о землепользовании, режимах землевладения и факторах, способствующих деградации, особенно полученные в ходе сбора соответствующих гендерных данных, показателей нищеты, сведений о женщинах — главах домохозяйств, индексов гендерного равенства.

¹¹ Дополнительные планы по странам представлены по адресу: <http://genderandenvironment.org/?s=REDD%2B+roadmap>

Эти данные должны быть разукрупнены по полу и возрасту (на уровне домохозяйств и общин), чтобы дать представление о проблемных обстоятельствах и тенденциях, за которыми можно организовать наблюдение на протяжении реализации мероприятий с целью оценки их воздействия. Примеры карт, демонстрирующих, каким образом социальные и гендерные данные могут быть использованы в сочетании с биофизическими данными для выявления основных проблем и направлений для реализации вариантов восстановления, приведены в Приложении II («Тематическое исследование по Малави»).

Оценка недостатков и преимуществ восстановления

Необходимо провести оценку и моделирование дополнительных социальных и экосистемных товаров

и услуг, которые могут появиться в результате мероприятий по восстановлению, а также связанных с ними недостатков и преимуществ. Тогда как требования на этом этапе будут определяться более широкими условиями применения МОПВ, оценка, как правило, включает в себя анализ биофизических аспектов. Она также должна охватывать динамику социальных, экономических и культурных условий, включая, помимо прочего, следующее:

- оценка дополнительного/сокращенного времени или труда, затрачиваемого женщинами и мужчинами на реализацию вариантов восстановления;
- оценка динамики неденежных доходов домохозяйств, а также женщин и мужчин по отдельности (например, лесопродукции, такой как продукты питания, топливная древесина, лекарства, игры и т. д.);
- оценка воздействия мероприятий по восстановлению на уровне доходов домохозяйств, в разбивке по полу.

Коренные жительницы Бразилии, iStock.



Фаза 3. От результатов к рекомендациям

Целью этого заключительного этапа является значимое включение результатов оценки в достижение приоритетов национальной политики. Главным показателем успешной оценки считается использование основными субъектами собранных данных в подготовке политических документов, программ и стратегий по ВЛЛ, которые дополняют и способствуют достижению национальных приоритетов в различных областях, включая экономическое развитие, сокращение масштабов нищеты, гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин, природопользование, надежное обеспечение продуктами питания, водой и энергией, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним.

На этапе подтверждения результатов необходимо продолжать привлекать различных заинтересованных лиц, в том числе конкретных представителей, которые вносили свой вклад на протяжении всего процесса. Например, как описано в тематическом исследовании по

Малави (Приложение II), можно продолжать привлекать к участию в технических командах по ВЛЛ координатора по гендерным вопросам или группу гендерных специалистов, чтобы обеспечить учет гендерных аспектов во всех связанных с ВЛЛ политических документах, программах и мерах на национальном и местном уровнях. Это также важный шаг, который позволит в максимальной степени использовать доступные возможности для стимулирования дополнительной поддержки гендерно-ориентированной политики и программ в области лесопользования, природоохраны и экологии.

В процессе подтверждения результатов по итогам гендерного анализа необходимо применять гендерный подход, чтобы учет гендерных факторов трансформировался в гендерно-ориентированные рекомендации. Ниже приведены примеры вопросов и тем, предлагаемых и настоятельно рекомендуемых для обсуждения:



- Потребности и приоритеты женщин и мужчин (связанные с их жизнью и получением средств к существованию) учтены в приоритизации перспектив ВЛЛ?
- Женщины или женские организации выступают основными заинтересованными лицами в выявленных перспективах ВЛЛ?
- В перспективах ВЛЛ выделены преимущества для женщин и мужчин?
- В перспективах ВЛЛ выделены риски и потенциальные негативные последствия для женщин и мужчин?
- Существуют ли конкретные перспективы улучшения положения и статуса женщин в результате реализации инициатив по ВЛЛ?
- Перспективы ВЛЛ включают в себя расширение земельных прав и режимов землевладения для женщин?
- Имеют ли женщины равный доступ к механизмам финансирования в рамках ВЛЛ?

По завершении подтверждения результатов в отчетности по процессу должны быть отдельно отражены конкретные результаты по гендерным аспектам, как и в отчетности

по другим направлениям, где важны результаты анализа и процесса в целом. Эта отчетность может быть впоследствии взята на вооружение политиками и руководителями для углубления понимания важнейших проблем и вместе с тем повышения эффективности результатов предлагаемых мероприятий, с одновременным расширением базы знаний по гендерным вопросам, которая пригодится в будущих проектах и мероприятиях.

Следование настоящим рекомендациям позволит ориентироваться на гендерные аспекты в МОВВ и процессе ВЛЛ в целом. Вместо простого выявления гендерных проблем и предотвращения вреда для женщин, гендерно-ориентированный процесс ВЛЛ будет способствовать преодолению исторически сложившихся гендерных предрассудков, с тем чтобы женщины и девочки получили возможность участвовать во всех аспектах процесса и получать связанные преимущества. Без оценки опыта и практических подходов, применяемых женщинами и мужчинами на ландшафте, мы получим далеко не полные данные, необходимые для оценки вариантов ВЛЛ, тогда как тщательная гендерно-ориентированная оценка также поможет выявить новые перспективы восстановления.

Непальская женщина-фермер, iStock



Приложение I. Золотой стандарт гендерно-ориентированного процесса

Женщины обладают достаточными правами и возможностями, а также являются основными заинтересованными лицами	Выявите потенциальные группы (НПО, государственные должностные лица)
	Обеспечьте участие женщин во всех мероприятиях, организованных в рамках проекта
	Повышайте потенциал женщин для расширения их возможностей и обеспечения конструктивного участия
Накопление примеров успешного участия женщин в восстановлении, анализе последствий и мониторинге	Документируйте и систематизируйте примеры успешного участия женщин в процессах мониторинга и оценки
	Разработайте гендерные показатели для оценки результатов для женщин и мужчин
В продуктах знаний должны учитываться гендерные аспекты	Специалист по гендерным вопросам из рабочей группы предоставляет вводную информацию
	Распространяйте информацию среди национальных экспертов в области гендерного равенства / прав женщин, групп влияния
	Рабочая группа по гендерным вопросам предоставляет вводную информацию
Разработка исследований/изысканий/консультационных мероприятий с учетом гендерных аспектов	Включите гендерный анализ в качестве требования в технические задания (ТЗ)
	Вводную информацию предоставляет специалист по гендерным вопросам из рабочей группы
	Распространяйте информацию среди национальных экспертов в области гендерного равенства / прав женщин
	Вводную информацию предоставляет рабочая группа по гендерным вопросам
Все политические документы и связанные с ними оперативные документы (на национальном и региональном уровнях) должны быть гендерно-ориентированными	Создайте группу влияния по гендерным вопросам
	Вводную информацию предоставляет специалист по гендерным вопросам из рабочей группы
	Распространяйте информацию среди национальных экспертов в области гендерного равенства / прав женщин, групп влияния (координаторов по гендерным вопросам в министерствах)
	Вводную информацию предоставляет рабочая группа по гендерным вопросам
В обучающие и просветительские мероприятия/кампании включена гендерная концепция	Национальный координатор по гендерным вопросам совместно с рабочей группой по гендерным вопросам формулирует гендерную концепцию
	Информационный бюллетень по гендерным вопросам и восстановлению

Приложение II. Гендерно-ориентированное ВЛЛ в Малави

Настоящее тематическое исследование по Малави содержит подробное описание успешных методов планирования гендерно-ориентированных мероприятий по ВЛЛ с учетом местных условий, как изложено в настоящих рекомендациях. Оно призвано предоставить информацию заинтересованным лицам, вовлеченным в аналогичные процессы, о проверенных подходах и накопленном опыте, что позволит обеспечить полное и намеренное включение гендерных вопросов на начальном этапе проекта и в ходе его реализации.

Подготовка и планирование

Национальная оценка восстановления лесных ландшафтов (НОВЛЛ) в Малави была инициирована в феврале 2016 года Министерством природных ресурсов, энергетики и горнодобывающей промышленности (МПРЭГП) при поддержке государственных ведомств при Министерстве сельского хозяйства, ирригации и водных ресурсов (МСХИВР), Министерстве по гендерным вопросам, проблемам детей, инвалидности и социального обеспечения (МГВПДИСО), Министерстве земель, жилищного строительства и городского развития, Министерстве местного самоуправления и развития сельских районов, Министерстве финансов, экономического планирования и развития, а также других заинтересованных лиц на национальном и региональном уровнях. Целью национальной оценки являлось выявление потребностей и возможностей для восстановления продуктивности и экологической функции обезлесенных и деградированных ландшафтов в Малави.

Основные мероприятия НОВЛЛ, реализованные департаментом лесного хозяйства МПРЭГП, были реализованы с февраля по ноябрь 2016 года. При этом внедрение гендерного подхода обеспечивалось МСОП с помощью программы KNOWFOR. Для руководства национальным процессом оценки и содействия ему была создана национальная целевая группа, поддержку которой оказывали три технические рабочие группы. В задачи последних входил надзор за (1) обобщением данных и составлением карт, (2) анализом политических

и институциональных аспектов, а также (3) экономическим и финансовым анализом.

В процессе НОВЛЛ использовалась МОПВ, а также предлагаемые в настоящем документе экспериментальные подходы для учета гендерных аспектов в следующих мероприятиях:

- консультации с заинтересованными сторонами на уровне страны, округа и сельской общины;
- критический анализ текущих и успешно реализованных мероприятий по восстановлению;
- оценка проблем, связанных с продовольственной безопасностью;
- геопространственный анализ и составление карт деградации и возможностей восстановления;
- экономический и финансовый анализ недостатков и преимуществ, связанных с восстановлением;
- выявление ключевых факторов успеха и обеспечение условий для его достижения;
- определение исходных данных и предлагаемых показателей мониторинга.

МСОП сотрудничал с координатором в департаменте лесного хозяйства, оказывая специалистам по НОВЛЛ в Малави содействие в использовании гендерно-ориентированных инструментов и методов работы, описанных в настоящих рекомендациях, и укреплении потенциала партнеров и заинтересованных сторон, участвующих в гендерных аспектах процесса и ВЛЛ.

Поскольку любой процесс оценки на национальном уровне зависит от целей и ситуации в конкретной стране, для всестороннего и эффективного решения специфических экономических, экологических и социальных проблем, в том числе гендерного характера, крайне важно заблаговременное планирование, при котором учитывается весь спектр поставленных целей. В Малави МСОП взаимодействовал с заинтересованными сторонами и группами по внедрению рекомендаций для разработки плана реализации уникального гендерного подхода, который сочетал в себе разнообразные инициативы и мероприятия, в т. ч. следующие:

- предварительное изучение политической и институциональной базы для достижения гендерного равенства в Малави в различных секторах;
- критический анализ соответствующих мероприятий ВЛЛ в ходе поездок на места, проводимый в формате диалога с заинтересованными сторонами, включая женские и мужские дискуссионные группы по вопросам предпочтений, получения доходов, совместных выгод и т. д.;
- проведение предварительного семинара для специалистов по гендерным вопросам и координаторов технических рабочих групп, а также формирование группы специалистов по гендерным вопросам;
- выявление благоприятных условий и возможностей для интеграции гендерных аспектов в различные мероприятия, проводимые техническими и рабочими группами, на национальном и местном уровнях;
- разработка и распространение в округах специализированных вопросников по темам, связанным с гендерными аспектами ВЛЛ в Малави, а также обучение их использованию;
- сбор, анализ и проверка ответов на вопросники, а также консультации с заинтересованными сторонами для выявления гендерных разрывов и возможностей для изменения ситуации;
- сбор данных о социально-экономических группах в разбивке по полу и проведение геопространственного анализа с учетом биофизических характеристик по множеству критериев;
- включение в итоговый доклад по результатам НОВЛЛ раздела, посвященного гендерному анализу, и соответствующих рекомендаций, а также интеграция гендерных аспектов в разделы по различным секторам и национальную стратегию и план действий.

Сбор и анализ данных

Первым этапом интеграции гендерных аспектов в НОВЛЛ Малави стало предварительное изучение политической институциональной базы, определяющей гендерную ситуацию в стране, а также обширных статистических данных по вопросам гендерного равенства. Определение путей для такой интеграции, а также ее преимуществ и недостатков в контексте политики природоохранного сектора, связанной с ВЛЛ, дает представление о текущем

уровне понимания гендерных вопросов и приверженности гендерному равенству.

Кроме того, любые данные в разбивке по полу, собранные на национальном уровне, будь то статистика доступности начального образования, средний возраст вступления в брак, показатели владения сотовыми телефонами или наличия банковских счетов, формируют картину реальных достижений в области гендерного равенства, без учета оптимистичных политических заявлений.

Ключевой составляющей гендерно-ориентированной МОПВ (и процессов ВЛЛ в целом) является создание равных условий для получения знаний о ВЛЛ женщинами, женскими организациями и экспертами по гендерным вопросам на национальном и региональном уровнях. На основе собранных данных и результатов исследований координаторы МСОП создали методологию для проведения гендерного семинара, состоявшегося в преддверии общего вводного семинара по МОПВ. В этом предварительном семинаре приняли участие все вышеперечисленные стороны.

На предварительный семинар были приглашены эксперты по гендерным вопросам из МГВПДИСО, координаторы по гендерным вопросам из министерств, занимающиеся проблемами окружающей среды (включая сельское хозяйство, водные и земельные ресурсы и т. д.), а также представители департамента лесного хозяйства. Далее из них была сформирована группа специалистов по гендерным вопросам. Основной задачей предварительного семинара стало укрепление потенциала группы в отношении процессов ВЛЛ и применения МОПВ, что позволило ей более уверенно отстаивать свои позиции в ходе вводного семинара по НОВЛЛ при взаимодействии со специалистами из различных секторов, являющимися экспертами по ВЛЛ, но не обладающими достаточно глубокими знаниями о специфических гендерных аспектах развития секторов. На предварительном семинаре группа специалистов по гендерным вопросам также получила информацию о взаимосвязи между гендерным равенством и ВЛЛ, в том числе о проблемах изменения климата, лесов, землепользования, водного хозяйства и т. д. В этих секторах экспертные знания могут быть применены с учетом гендерных аспектов.

Благодаря обмену разнообразными знаниями и экспертизе по гендерным вопросам в различных секторах, по итогам

предварительного семинара группа специалистов внесла существенный вклад в разработку гендерного плана действий (ГПД) для НОВЛЛ. Целью этого плана стало предоставление рекомендаций трем техническим рабочим группам НОВЛЛ и партнерам-исполнителям для применения гендерно-ориентированной МОПВ в Малави во всех возможных аспектах этого процесса.

Группа специалистов по гендерным вопросам представила ГПД и общую информацию по гендерной проблематике и ВЛЛ целевой группе, техническим рабочим группам и другим заинтересованным сторонам на вводном семинаре по НОВЛЛ, который состоялся непосредственно после предварительного семинара. Чтобы обеспечить понимание, учет и использование ГПД в технических рабочих группах, в каждую из них в ходе семинара по НОВЛЛ были включены как минимум два представителя группы специалистов по гендерным вопросам. Кроме того, для регулярных мероприятий процесса НОВЛЛ был выделен постоянный представитель по гендерной проблематике. Далее технические рабочие группы обсудили мероприятия, необходимые для укрепления и, при необходимости, расширения возможностей учета гендерных аспектов, а также для признания на национальном и региональном уровнях факторов, способствующих актуализации гендерных вопросов в НОВЛЛ.

В качестве приоритетной меры для технической рабочей группы по обобщению данных и составлению карт ГПД предусматривал проведение гендерного анализа в соответствии с документом МСОП *Gender Responsive FLR Analysis Framework (База анализа гендерно-ориентированного процесса ВЛЛ)*.¹² Эту концепцию анализа использовали координаторы МСОП и члены группы специалистов по гендерным вопросам при составлении вопросника для оценки гендерных проблем в контексте ВЛЛ, выявленных в ходе предварительного и вводного семинаров. Вопросник охватывал следующие темы:

- социокультурные нормы и обычаи местных общин округа, определяющие гендерное разделение труда, права и обязанности, доступ к информации и услугам, а также доступ к экономическим и финансовым ресурсам и услугам и контроль над ними с акцентом

на гендерную и этническую принадлежность;

- гендерные модели обеспечения средств к существованию, выявленные в местных общинах, определяющие доступ к земельным и водным ресурсам, санитарно-техническим системам, образованию, здравоохранению, сельскому и лесному хозяйству в разбивке по полу и с акцентом на женщин и возглавляемые ими домохозяйства;
- использование ресурсов и услуг и контроль над ними, а также роли женщин и мужчин в управлении природными ресурсами на уровне общины и домохозяйства.

После составления вопросника чиновники из 28 округов Малави, ответственные за гендерные вопросы, были приглашены на региональный семинар. В ходе мероприятия участникам были представлены вопросник и методология сбора информации с учетом гендерных особенностей, позволяющая каждому представителю дать ответы по своему округу для более точной оценки на основе данных в разбивке по полу. К сожалению, приглашения на семинар были направлены незадолго до его проведения, и чиновники из некоторых округов не смогли принять в нем участие, из-за чего гендерная статистика по ряду регионов отсутствовала.

Тем не менее 14 округов заполнили вопросники, предоставив исчерпывающие данные о гендерных проблемах в секторах, где необходимо ВЛЛ, на региональном уровне. Собранная по каждому округу информация была систематизирована по подкатегориям: демографические данные; получение средств к существованию; доступ к природным ресурсам, их использование и контроль над ними; расширение возможностей женщин и их участие в принятии решений; мероприятия по восстановлению. Полученные результаты сравнивались между различными округами. Собранные данные были проанализированы группой специалистов по гендерным вопросам при участии технической рабочей группы по обобщению данных и составлению карт. Далее был проведен заключительный семинар, на котором результаты анализа подтверждались всеми группами и заинтересованными сторонами процесса НОВЛЛ.

¹² Полное описание концепции анализа доступно на странице <http://genderandenvironment.org/resource/gender-responsive-roamflr-analysis-framework/>. Концепция подлежит адаптации в зависимости от рассматриваемых условий и конкретной программы. Также см. рекомендуемые вопросы из приведенного выше раздела «Гендерная ситуация и анализ».

От результатов к рекомендациям

Используя качественные и количественные данные, собранные с помощью вопросников и указывающие на гендерные разрывы и возможности для изменения ситуации, а также посредством консультаций с руководителями трех технических рабочих групп специалисты ГИС в сотрудничестве с МСОП получили пространственные данные, учитывающие социально-экономические факторы, которые влияют на природные ресурсы и ландшафты.

Так, техническая рабочая группа по обобщению данных и составлению карт учитывала гендерные и социально-экономические проблемы, требующие решения в Малави, опираясь на данные об уровне бедности, доступе к рынкам, продовольственной безопасности и плотности населения, дополненные статистикой в разбивке по полу, особенно в тех районах, где гендерное соотношение было в пользу женщин (см. диаграмму 1).

Полученная карта на основе множества критериев использовалась для выявления районов с высоким приоритетом мероприятий по обеспечению производственной безопасности, включая те районы, где женщины могли являться целевой группой для повышения эффективности работы, а также для составления рекомендаций по гендерно-ориентированным стратегиям восстановления с учетом расширенного анализа по множеству критериев (см. диаграмму 2).

Кроме того, при поддержке МСОП группа специалистов по гендерным вопросам определила глобальные, региональные и национальные полномочия и обязательства в области гендерного равенства и защиты окружающей среды в Малави. Она также оценила роль национальных политических документов и институтов, учитывающих гендерные аспекты, в проведении в стране гендерно-ориентированного ВЛЛ. Эти дополнительные исследования и полученная аналитика, а также результаты изучения ответов на вопросники, подкрепленные гендерным

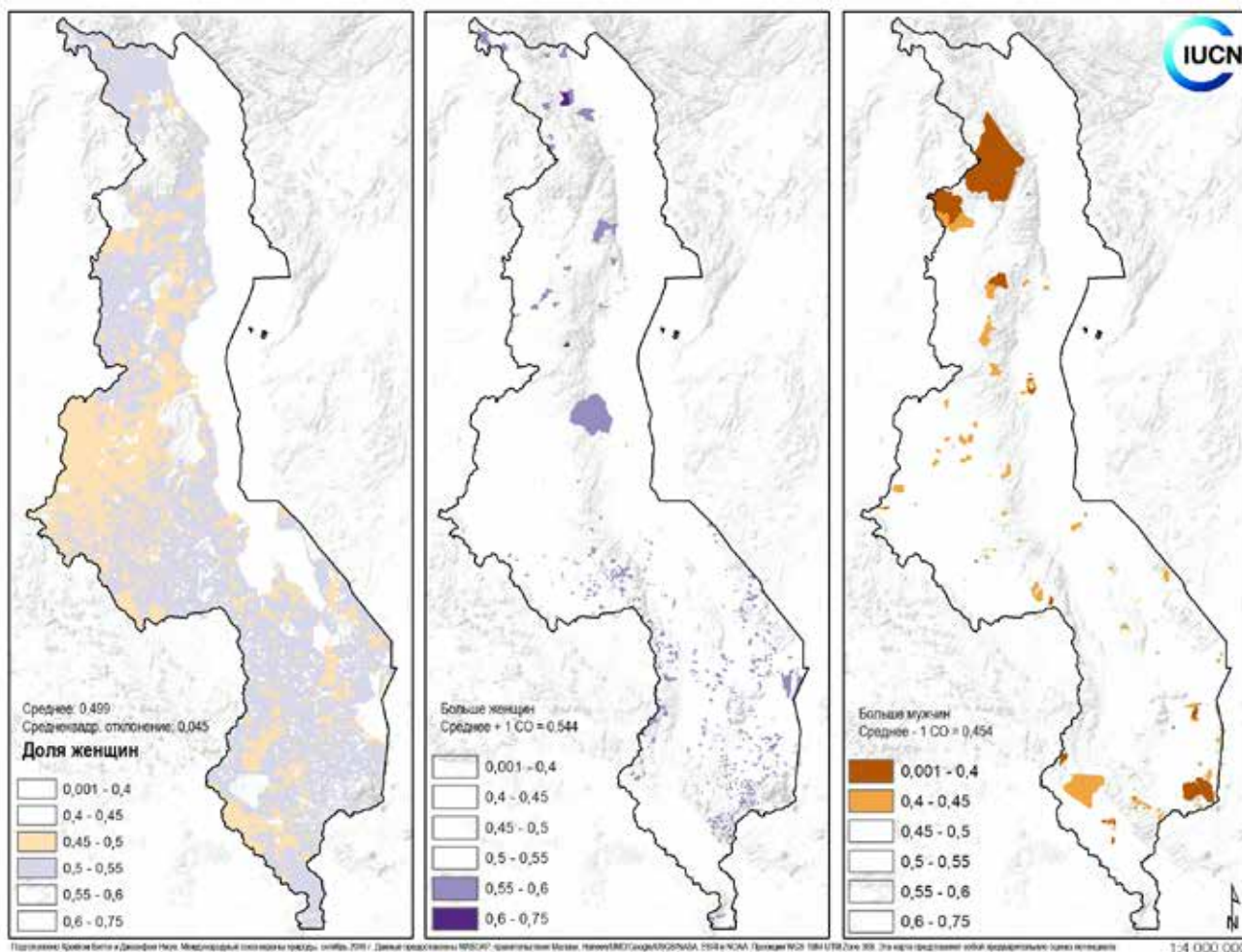


Диаграмма 1. Анализ плотности населения в разбивке по полу для определения районов с более высокой долей женщин, Малави

анализом, были переданы национальным координаторам по гендерным вопросам МГВПДИСО, представителям округов и МСХИВР для рассмотрения и подтверждения.

Результаты гендерного анализа также используются для оценки общих перспектив восстановления — они легли в основу первичной версии доклада по НОВЛЛ в Малави, а также национальной стратегии и плана действий. В итоговом докладе по результатам НОВЛЛ эксперт по гендерным вопросам не ограничился обзором различных секторов. В документ была включена отдельная глава по итогам гендерного анализа в контексте ВЛЛ и возможностей восстановления для дальнейшего наращивания потенциала и понимания гендерных проблем в Малави. В докладе также содержатся рекомендации, с помощью которых можно отслеживать применение гендерного подхода на уровне политических мер, программ и мероприятий ВЛЛ для содействия достижению гендерного равенства в Малави. Кроме того, продолжительное участие группы специалистов по гендерным вопросам, особенно совместно

с техническими рабочими группами, в соответствии с ГПД обеспечит следование гендерному подходу в рамках всех процессов ВЛЛ с возможностью стимулирования разработки в Малави дополнительных политических мер, программ и инициатив в области лесопользования, природоохраны и экологии на национальном и местном уровнях.

Создание благоприятных условий

В дополнение к настоящим рекомендациям реализации комплексного гендерного подхода в рамках процесса НОВЛЛ в Малави способствовал ряд мер. Целевое финансирование гендерно-ориентированного планирования и мероприятий, а также работа группы координаторов (включая представителей департамента лесного хозяйства Малави и МСОП), заинтересованной в достижении результатов, обеспечили вовлечение МСОП в процесс на всех этапах МОПВ. Техническая поддержка со стороны МСОП в сочетании с усилиями экспертов по гендерным

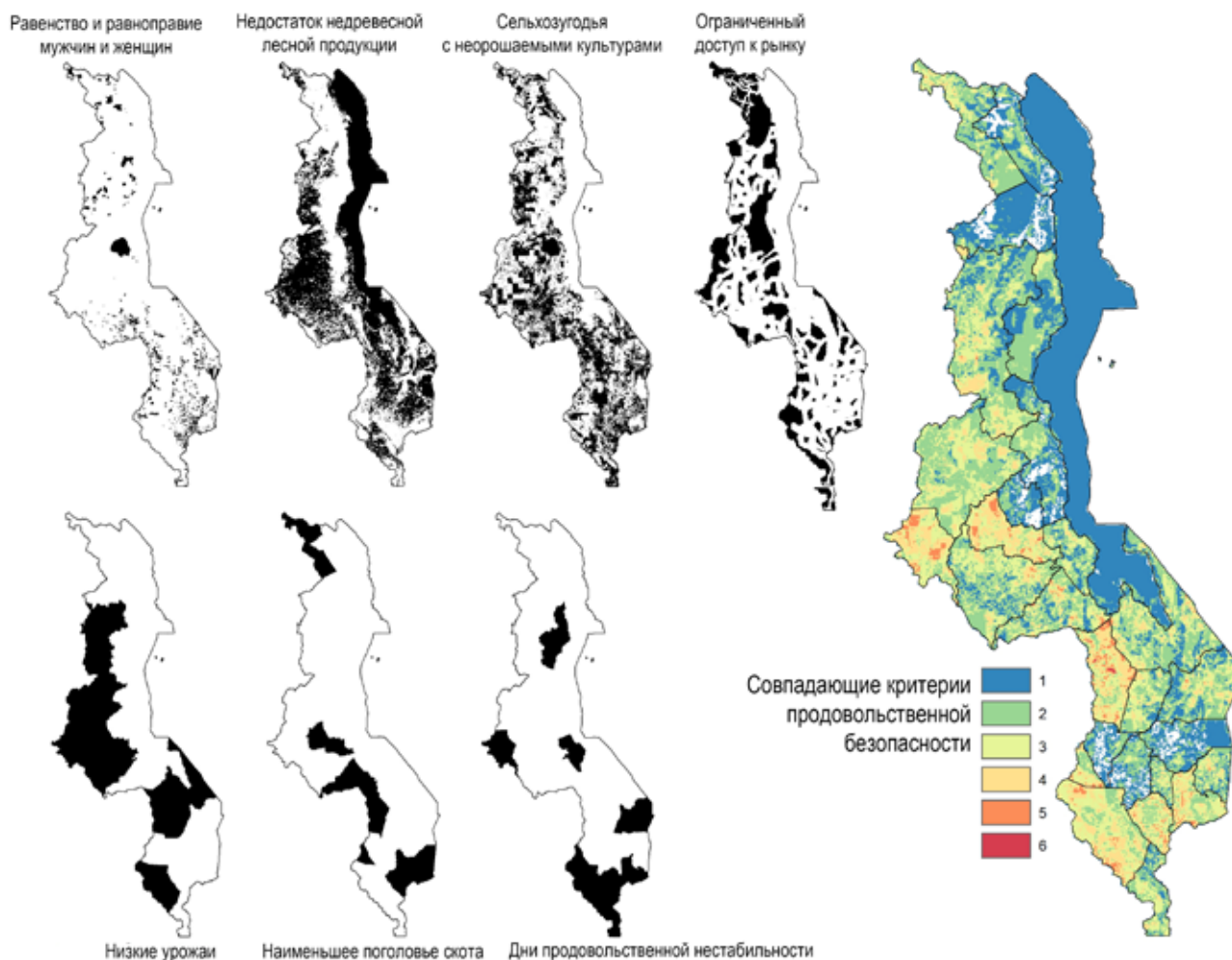


Диаграмма 2. Анализ по множеству критериев для выявления районов приоритизации мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности, Малави

вопросам из МГВПДИСО на национальном уровне и сотрудников по гендерным вопросам на уровне округов помогла обозначить множество проблем и провести более тщательный анализ взаимосвязи между гендерной ситуацией и ВЛЛ в Малави.

Это особенно проявилось при организации участия 28 округов в процессе выявления районов, в приоритетном порядке нуждающихся в мероприятиях по восстановлению. Кроме того, создание технических рабочих групп по гендерным вопросам в рамках ВЛЛ, а также участие специалистов по гендерной проблематике в деятельности каждой из этих групп дали возможность расширить сотрудничество в гендерном контексте, начав его на этапе оценки и продолжив в ходе осуществления конкретных инициатив.

Для сохранения динамики процесса оценки в Малави перечисленные меры должны носить постоянный характер. Их следует повсеместно распространить на планирование, разработку политики и мероприятия для реализации инициатив ВЛЛ. Для гендерно-ориентированного планирования и реализации крайне важны постоянное содействие со стороны группы специалистов по гендерным

вопросам и ее сотрудничество с техническими рабочими группами.

Это также обеспечит анализ национальной стратегии и плана действий группой специалистов по гендерным вопросам для эффективного учета гендерных проблем и данных, включая конкретные меры, бюджет и показатели, в контексте результатов работы над достижением гендерного равенства. Координатора по гендерным вопросам, представляющего МГВПДИСО или другой гендерный механизм, следует рассматривать в качестве ключевого руководителя процесса и куратора группы специалистов по гендерным вопросам, обеспечивающего ее участие в соответствующих мероприятиях. МГВПДИСО следует обмениваться информацией с представителями округов, особенно при планировании и проработке инициатив по восстановлению в определенных областях, чтобы гарантировать преодоление гендерных проблем и обеспечение равных возможностей и благ.

Все эти компоненты также могут быть дополнены при непрерывной поддержке со стороны Международного управления МСОП по гендерным вопросам (gender@iucn.org).

Приложение III. Пример гендерного плана действий (ГПД) для Малави

ОБОБЩЕНИЕ ДАННЫХ И СОСТАВЛЕНИЕ КАРТ	
НАПРАВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ	УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В МЕРОПРИЯТИЯХ
Обобщение данных	Поиск примеров успешного участия женщин в различных мероприятиях по восстановлению ландшафтов (агроресоводство, работа в питомниках, лесоустройство и т. д.) в литературе, интервью, проектной документации
	Обеспечение учета гендерных вопросов при разработке критериев отбора примеров успешного опыта ВЛЛ
	Постановка гендерно-ориентированных целей по восстановлению лесных ландшафтов с учетом национальной политики в отношении молодежи, гендерного равенства, лесного хозяйства и ЦУР
Сбор данных	Сбор и анализ данных в разбивке по полу и возрасту, а также статистики по использованию, доступу и контролю
	Проведение гендерного анализа в соответствии с документом <i>Gender Responsive Analysis Framework</i> (genderandenvironment.org/resource/gender-responsive-roamflr-analysis-framework/)
Критерии оценки	Учет использования ресурсов женщинами и их потребностей после определения критериев, Например, Устойчивость (карты ареалов деревьев, в т. ч. фруктовых деревьев, не используемых для производства древесины, и многоцелевых пород деревьев, используемых женщинами) Биоразнообразии и адаптация (применительно к повышению устойчивости для женщин и мужчин) Органические вещества в почве (для обеспечения производственной и продовольственной безопасности) Диверсификация продукции (для продовольственной безопасности, обеспечения древесным топливом и получения доходов) Засуха (продовольственная безопасность, древесное топливо и вода)
	Учет использования женщинами недревесной лесной продукции и фруктовых деревьев при принятии решений относительно мероприятий по восстановлению
	Организация вводных и заключительных семинаров по гендерным вопросам
	Организация специального заключительного семинара для женщин и молодежи
Контроль	Разработка гендерных показателей для отслеживания влияния ВЛЛ на благополучие мужчин, женщин и детей

ЭКОНОМИКА, ФИНАНСЫ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	
НАПРАВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ	УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В МЕРОПРИЯТИЯХ
Сбор и анализ данных о социальной, экономической и экологической ситуациях	Определение последствий и выгод для мужчин, женщин и молодежи в ходе анализа данных
	Обеспечение учета неоплачиваемого женского труда или неравной оплаты труда при оценке затрат на мероприятия ВЛЛ (в частности, стоимости рабочей силы)
	Тематическая рабочая группа для обеспечения анализа и сбора данных с учетом гендерной проблематики; создание группы экспертов по гендерным вопросам с целью контроля. Существуют ли какие-либо пробелы?
Продовольственная безопасность	Оценка доступности ресурсов для женщин, мужчин и молодежи и контроля над ними
Демография	Сбор данных по домохозяйствам и общинам в разбивке по полу. Запрос данных в службе национальной статистики; если данные не доступны на национальном уровне, привлечение женских рабочих групп/специалистов министерства по распространению знаний для сбора информации как минимум по половине округов.
Наращивание потенциала	Подготовка специалистов по распространению сельскохозяйственных знаний в области гендерного равенства и ВЛЛ (для сбора данных по женским рабочим группам, а также обучения фермеров, особенно в общинах с низким уровнем грамотности)
Подтверждение результатов	Обеспечение участия и руководящей роли женских организаций в представлении интересов женщин и подтверждении достижений, значимых с гендерной точки зрения (например, привлечение экспертов с опытом в сфере социальных наук для подтверждения результатов, имеющих значение для гендерного равенства и поддержки молодежи)
Конечные результаты	Анализ и подтверждение результатов экспертами по гендерным вопросам для обеспечения реализации предложений, сформированных в результате утверждения заинтересованными сторонами, и учета гендерных аспектов и интересов молодежи
ПОЛИТИКА И ВЕДОМСТВА	
НАПРАВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ	УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В МЕРОПРИЯТИЯХ
Текущие программы, стратегии и инвестиции	Обобщение опыта, накопленного в результате учета гендерных вопросов в программах, стратегиях и инвестициях
	Включение успешных примеров учета гендерных вопросов в запланированные программы, стратегии и инвестиции в области ВЛЛ
	Обобщение опыта, накопленного в результате учета вопросов молодежи в программах, стратегиях и инвестициях
	Включение успешных примеров учета вопросов молодежи в запланированные программы, стратегии и инвестиции в области ВЛЛ
Благоприятные условия и препятствия	Оценка благоприятных условий и препятствий для гендерного равенства и участия молодежи (применение «золотых правил» учета гендерных аспектов и использование благоприятных факторов, определенных специалистами по гендерным вопросам из Малави)
Анализ политических мер	Лоббирование интеграции гендерных аспектов в различные политические меры
Полная техническая оценка применения МОВП	Изучение технического отчета для проверки интеграции гендерных вопросов в каждый раздел
	Представление гендерной стратегии для плана действий

Приложение IV. Пример: гендерно-ориентированная дорожная карта СВОД-плюс для Уганды

ГЕНДЕРНЫЕ РАЗЛИЧИЯ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЛЕСОВ В УГАНДЕ

	Мужчины	Женщины
Работы и другие действия, выполняемые в лесах	Сбор древесины, жердей и травы для строительства; сбор меда; проведение научных исследований; охота на птиц и мелких животных; сжигание угля; сбор фруктов; сбор травы для сооружения крыш; выпас скота; отдых; проведение ритуалов; культивация растений; сбор корма для животных; поклонение духам предков; добыча руды; рыболовство; медитации	Сбор дикорастущих овощей и грибов; поклонение духам предков; сбор строительных материалов; сбор фруктов, трав, топливной древесины, воды и материалов для кустарного промысла; выращивание съедобных растений; охота
Посещаемая часть леса	Весь лес (мужчины посещают более отдаленные участки)	Опушки и источники воды (располагающие соответствующими знаниями женщины могут посещать более отдаленные участки леса)
Ресурсы, получаемые благодаря лесам	Лекарства, строительные материалы, мясо, рыба, мед, древесина, уголь, жерди, продукты питания, вода, корм для животных	Вода, продукты питания, топливная древесина, лекарства, строительные материалы, корм для животных, материалы для кустарного промысла, материалы для ткачества
Нематериальные блага, получаемые благодаря лесам	Продовольственная безопасность, духовное исцеление, связь с предками, убежище, место отдыха и ухаживаний, обряды инициации	Тесная связь с природой, здоровье, продовольственная безопасность, обряды инициации, питание, убежище
Материальные блага, получаемые благодаря лесам	Мясо, полезные ископаемые, шкуры животных	Изделия кустарного промысла, травы, топливная древесина

ВОЗМОЖНОСТИ И РИСКИ В ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ ДОРОЖНОЙ КАРТЕ СВОД-ПЛЮС В УГАНДЕ

ВОЗМОЖНОСТИ	СЛОЖНОСТИ/РИСКИ
ЭТАП ПОДГОТОВКИ	
<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение представленности женщин на ключевых руководящих должностях в институтах, ответственных за СВОД-плюс Консультирование женщин в общинах 	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие эффективной стратегии коммуникации Ограниченное распространение информации среди женщин

<ul style="list-style-type: none"> • Привлечение женских организаций к всестороннему участию в разработке политики и законодательства, связанного со СВОД-плюс 	<ul style="list-style-type: none"> • Неэффективность реформ земельной политики, нацеленной на женщин
<ul style="list-style-type: none"> • Использование различных систем землевладения и видов лесов 	<ul style="list-style-type: none"> • Культурные барьеры, ограничивающие участие женщин и их руководящую роль
<ul style="list-style-type: none"> • Нарращивание потенциала НПО и общинных организаций для решения гендерных проблем 	<ul style="list-style-type: none"> • Ограниченные возможности участия из-за чрезмерной нагрузки на женщин
<ul style="list-style-type: none"> • Повышение уровня защищенности имущественных прав женщин посредством высадки межевых деревьев 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие альтернативных источников энергии и способов получения дохода
<ul style="list-style-type: none"> • Выявление сопутствующих проблем, которые препятствуют получению женщинами преимуществ от СВОД-плюс 	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаток комплексных консультаций на всех уровнях
<ul style="list-style-type: none"> • Совершенствование системы образования для интеграции гендерного подхода в учебные программы 	<ul style="list-style-type: none"> • Небольшое количество пилотных акций для женщин в связи с недостатком ресурсов
<ul style="list-style-type: none"> • Привлечение женских организаций и Угандийской ассоциации женщин-парламентариев к распространению информации о климатических проблемах в контексте СВОД-плюс и получение поддержки с их стороны 	<ul style="list-style-type: none"> • Ограниченная поддержка женских инициатив в связи с низким приоритетом лесного хозяйства в государственной политике
<ul style="list-style-type: none"> • Проведение консультационных мероприятий со специалистами по гендерным вопросам и лесному хозяйству относительно законодательства и политических мер, касающихся женщин (координационный центр СВОД-плюс) 	<ul style="list-style-type: none"> • Несогласованность планирования на местном и национальном уровнях, особенно в вопросах, касающихся женщин
<ul style="list-style-type: none"> • Выявление сопутствующих проблем женщин и сложностей, связанных с согласованием пилотных проектов СВОД-плюс 	<ul style="list-style-type: none"> • Стихийные бедствия, затрагивающие женщин и вынуждающие их к переселению
	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие у женщин, работающих в НПО, исчерпывающей информации о СВОД-плюс
	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие взаимодействия между местными властями и органами, осуществляющими планирование
	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие усилий по вовлечению женщин в консультационные мероприятия и инициативы
	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие у женщин точной информации во время консультационных мероприятий
ЭТАП ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	
<ul style="list-style-type: none"> • Переход от зависимости от лесов к альтернативным видам деятельности (например, пчеловодству и экотуризму) 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие возможности для женщин занять ключевые позиции в проектах СВОД-плюс
<ul style="list-style-type: none"> • Решение проблем женщин, связанных с лесонасаждением 	<ul style="list-style-type: none"> • Невозможность для женских организаций получать информацию на всех этапах осуществления СВОД-плюс
<ul style="list-style-type: none"> • Реформы законодательства, касающегося лесного хозяйства и земельного сектора, в интересах женщин 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие целевых дотаций из фондов СВОД-плюс для женских организаций
<ul style="list-style-type: none"> • Внесение поправок в соответствующие законы, такие как Закон о семейных отношениях, Закон о наследовании и т. д. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ограниченные возможности принятия решений женщинами в домохозяйствах, уменьшающие преимущества для них
<ul style="list-style-type: none"> • Доступ к ресурсам и информации, например к знаниям о растениях и их преимуществах для женщин 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие в распоряжении женщин достаточных временных ресурсов для участия в мероприятиях СВОД-плюс
<ul style="list-style-type: none"> • Повышение уровня участия женщин в лесопользовании и лесоустройстве 	<ul style="list-style-type: none"> • Запрет мужчинами на участие женщин в мероприятиях СВОД-плюс
<ul style="list-style-type: none"> • Формирование женских групп за сохранение лесов 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие у женщин навыков использования инструментов для мониторинга и оценки

• Нарращивание потенциала женщин	• Несоблюдение законодательства о правах землевладения
• Создание инструментов защиты земельных прав женщин	• Низкий уровень владения землей среди женщин (16% в национальном масштабе)
• Вовлечение женщин в мероприятия по осуществлению СВОД-плюс	• Недостаточная информированность женщин о законодательстве в области лесного хозяйства и его реформировании
• Равное участие в процессе принятия решений по вопросам землепользования	
• Развитие навыков предпринимательства	
• Участие в процессах принятия решений	
ЭТАП КОНСОЛИДАЦИИ	
• Обучение и обмен знаниями в области лесоустройства на уровне общин	• Недостаточные навыки ведения переговоров у женщин
• Доступ к формальному и неформальному образованию для девочек	• Конфликты относительно использования благ на уровне домохозяйств
• Нарращивание потенциала молодежи, особенно девочек, в технических аспектах СВОД-плюс	• Вероятное разочарование с последующим возвратом к практикам, вредным для окружающей среды
• Развитие профессионально-технических навыков, важных для женщин	• Агитация против участия в проектах СВОД-плюс со стороны женщин среди молодежи
• Отказ от стереотипного распределения ролей в лесном хозяйстве	• Ограниченные права на владение землей у женщин, что приводит к неравномерному распределению благ
• Расширение диалогов о лесопользовании и лесоустройстве	• Угроза для приоритетной для женщин продовольственной безопасности на уровне домохозяйств
• Улучшение доступа к лесным ресурсам и контроля над ними	• Ограниченное понимание технических аспектов СВОД-плюс, что препятствует конструктивному участию женщин
• Вовлечение женщин в мероприятия по мониторингу	• Традиционное представление о том, что женщина не может владеть какой-либо собственностью
• Правовая защита для женщин, в том числе посредством заключения контрактов	
• Повышение уровня дохода за счет платежей за экологические услуги	
• Участие в других формах занятости	
• Нематериальные блага, производство продуктов питания, кормов и т. д.	
• Использование альтернативных или улучшенных источников энергии	
• Улучшение здоровья и состояния окружающей среды	
• Создание фонда сохранения лесов и защиты прав женщин	



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ
ОХРАНЫ ПРИРОДЫ**

ШТАБ-КВАРТИРА
Rue Mauverney 28
1196 Gland, Швейцария
Тел.: +41 22 999 0000
Факс: +41 22 999 0002
www.iucn.org

