



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

**ENERGIA**  
INTERNATIONAL NETWORK ON  
GENDER AND SUSTAINABLE ENERGY

**EGI** Environment  
& Gender  
Information



# Energizando la igualdad:

La importancia de integrar los principios de la igualdad de género en los marcos y las políticas nacionales de energía

## **Oficina Mundial de Género de la UICN**

1630 Connecticut Ave NW, Suite 300

Washington, DC 20009

[globalgenderoffice@iucn.org](mailto:globalgenderoffice@iucn.org)

[genderandenvironment.org/egi](http://genderandenvironment.org/egi)

[iucn.org](http://iucn.org)

**SETIEMBRE 2017**

**AUTORAS:**

**Maria Prebble** (IUCN)

**Ana Rojas** (IUCN)

**AGRADECIMIENTOS:**

Lorena Aguilar (IUCN)

Joy S. Clancy (CSTM, Universidad de Twente)

Molly Gilligan (IUCN)

Corinne Hart (USAID)

Sheila Oparaocha (ENERGIA)

Cate Owren (IUCN)

Maggie Roth (IUCN)

**TRADUCCIÓN:**

Patricia Odio

**DISEÑO GRÁFICO**

Estudio Relativo

[www.estudiorelativo.com](http://www.estudiorelativo.com)

**UN AGRADECIMIENTO ESPECIAL A LOS DONANTES DE ENERGIA:**

Ministry of Foreign Affairs of the  
Netherlands



# Tabla de contenido

<b>Principales hallazgos.....</b>	<b>III</b>	<b>Hallazgos .....</b>	<b>9</b>
<b>Lista de acrónimos .....</b>	<b>IV</b>	Frecuencia de las palabras clave relativas a <i>mujeres y/o género</i> .....	9
<b>Introducción .....</b>	<b>1</b>	Análisis regional .....	10
<b>El género y los marcos nacionales de energía .....</b>	<b>3</b>	La incorporación de la igualdad de género en los marcos energéticos .....	11
La dimensión de género en los marcos energéticos .....	3	Caracterización de las mujeres .....	11
Estructuración de políticas energéticas género responsivas .....	4	› Las mujeres como vulnerables.....	12
<b>Objetivos.....</b>	<b>6</b>	› Las mujeres como beneficiarias .....	12
<b>Métodos.....</b>	<b>7</b>	› Las mujeres como partes interesadas.....	13
Muestreo .....	7	› Las mujeres como agentes de cambio.....	13
Recolección y análisis de datos.....	7	La transversalidad de género en los marcos energéticos nacionales .....	15
Limitaciones.....	8	› Energía, género y pobreza de tiempo.....	15
		› El nexo género-energía en las zonas rurales.....	16
		› El nexo género-energía en las zonas urbanas.....	16
		› La energía y la salud y bienestar de las mujeres.....	17
		› Las mujeres en la tecnología y la innovación energética.....	18
		› Participación de las mujeres en el sector de la energía .....	19
		Energizar la igualdad alrededor del mundo .....	22
		<b>Potenciar la igualdad de género en el sector energético.....</b>	<b>25</b>
		<b>Referencias .....</b>	<b>27</b>

# Tabla de contenido

## TABLA DE CONTENIDO FIGURAS

---

<b>Figura 1a:</b> Presencia de menciones de palabras clave relativas a género en los marcos energéticos nacionales .....	9
<b>Figura 1b:</b> Distribución de 923 menciones de palabras clave relativas a género en los marcos energéticos nacionales .....	9
<b>Figura 2:</b> Comparación regional de documentos sobre energía a nivel nacional (Total 192 documentos).....	10
<b>Figura 3:</b> Caracterización de las mujeres en los marcos energéticos nacionales (Total 192 documentos).....	14
<b>Figura 4:</b> La transversalidad de género en los marcos nacionales de energía (Total 192 documentos).....	20
<b>Figura 5:</b> Comparación de la inclusión de palabras clave de género en los marcos de energía renovable, por región (Total 33 documentos).....	21

## TABLA DE CONTENIDO CUADROS

---

<b>Cuadro 1:</b> Cuatro temas y palabras clave mencionan los criterios de categorización del análisis del contexto de las palabras clave de la GGO de la UICN .....	12
---	----

# Principales hallazgos

- De una muestra de 192 marcos nacionales de energía de 137 países, casi un tercio incluyen consideraciones de género. Del análisis del contexto de los que incluyen palabras clave relativas a género se desprende que las mujeres se caracterizan como posibles partes interesadas o beneficiarias, pero rara vez como agentes de cambio.
- Entre los marcos que incluyen consideraciones de género, los aspectos transversales de género relacionadas con la pobreza de tiempo, la falta de electrificación en las zonas rurales, la salud y el bienestar de las mujeres, la escasa representación en el empleo y la toma de decisiones en el sector energético son los temas que más destacan.
- De los marcos que incluyen consideraciones de género, 57 marcos (93%) provienen de países en vías de desarrollo, especialmente del África subsahariana (32 marcos, o 56%).
- Los marcos energéticos de los países en vías de desarrollo tienden a reflejar oportunidades más amplias para promover la perspectiva de género, incluso abordando la pobreza de tiempo, la escasez energética en las zonas rurales y urbanas y la salud y el bienestar de las mujeres.
- Los marcos energéticos de los países desarrollados, que suelen ser menos propensos a incluir consideraciones de género, tienden a formular un enfoque género sensible mediante el diseño de oportunidades para las mujeres en materia de tecnología e innovación energética. Todas las menciones de palabras clave relativas género en los marcos de los países miembros de la OCDE corresponden a este tema.
- Catorce marcos energéticos identifican ministerios (o sus equivalentes) y organizaciones de mujeres como socios ejecutores, encargados de actividades o acciones específicas.
- Este análisis incluye 33 marcos de energía renovable. Aunque la mitad de los marcos de energía renovable son de países miembros de la OCDE, solo uno de ellos (de un país miembro de la OCDE) incluye palabras clave relativas género.

# Lista de acrónimos

<b>ASS</b>	África subsahariana
<b>CAI</b>	Contaminación del aire interior
<b>CEDAW</b>	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer
<b>CEDEAO</b>	Comunidad Económica de los Estados del África Occidental
<b>CME</b>	Consejo Mundial de la Energía
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
<b>CTIM</b>	Ciencias, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas
<b>EGI</b>	Plataforma del Índice de Género y Medio Ambiente
<b>GBV</b>	Violencia de género
<b>GECCO</b>	La igualdad de género en las oportunidades del cambio climático
<b>IRENA</b>	Agencia Internacional de Energías Renovables
<b>LAC</b>	Latinoamérica y el Caribe
<b>MENA</b>	Oriente Medio y el Norte de África
<b>OCDE</b>	Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<b>ONG</b>	Organización no gubernamental
<b>REEEP</b>	Asociación para la Energía Renovable y la Eficiencia Energética
<b>SEforALL</b>	Energía Sostenible para Todos
<b>TER</b>	Tecnología en Energías Renovables
<b>UICN</b>	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
<b>UICN-GGO</b>	Oficina Mundial de Género de la UICN
<b>USAID</b>	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

# Introducción

Garantizar el acceso universal a las formas sostenibles de energía es un objetivo de desarrollo global, siendo este un medio primordial para adecuar vidas y medios de vida de las mujeres y los hombres de todo el mundo. La energía mejora el bienestar de las mujeres y los hombres tanto mediante la producción de bienes como a través del suministro de servicios y el acceso a estos, tales como los relacionados con el agua, la salud, la educación y las comunicaciones. Los roles de género –las expectativas, comportamientos, responsabilidades y actividades socioculturales que una sociedad construye– determinan las funciones y relaciones de las mujeres y los hombres como proveedores y usuarios de energía, así como su participación en el mercado laboral y en los procesos de toma de decisiones del sector energético.

Las políticas energéticas no son género neutrales. Las decisiones sobre políticas tienen repercusiones para el empoderamiento de las mujeres y la igualdad (o desigualdad) entre mujeres y hombres. Los marcos energéticos establecen planes de acción para abordar los objetivos nacionales de energía, incluyendo medidas que pueden influir el acceso y la disponibilidad de los recursos energéticos, las estrategias de participación comunitaria o el fomento del crecimiento en las esferas de tecnología e innovación energética. Los marcos género responsivos en el sector energético

incluyen consideraciones sobre las experiencias socioculturales diferenciadas, así como sobre las necesidades y prioridades de las mujeres y los hombres para superar las brechas de género e integrar acciones para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

La identificación y el abordaje de las desigualdades, el fomento del empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género son fundamentales para lograr el acceso universal a la energía moderna y se reconocen como piedra angular de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 5 y 7) y programas conexos como la Iniciativa de Energía Sostenible para Todos (SEforALL). Por otra parte, la integración de la igualdad de género permite esquivar tecnologías ineficientes y contaminantes al proporcionar acceso por primera vez a modernas tecnologías energéticas limpias a millones de mujeres que viven en la pobreza energética, contribuir a la democratización de los sistemas energéticos, mejorar los procesos de toma de decisiones y aumentar la disponibilidad de talento humano en el sector energético promoviendo la participación de las mujeres en situación de igualdad con los hombres.

La implementación de las medidas antes mencionadas en el sector de la energía ayudaría a los países a cumplir sus compromisos en materia de igualdad de género en virtud de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas

de Discriminación Contra la Mujer (CEDAW) y la Plataforma de Acción de Beijing<sup>1</sup> y los subsiguientes mandatos nacionales de igualdad de género de los países. No obstante, es posible que todavía no se haya aprovechado plenamente la capacidad de los tomadores de decisiones y los profesionales del sector energético de los países para asegurar la formulación e implementación de políticas género responsivas a escala nacional y subnacional.

Para entender en qué medida se incorporan las consideraciones de género en las políticas energéticas a nivel nacional, la Oficina Mundial de Género de la Unión Internacional para la

Conservación de la Naturaleza (UICN), en colaboración con ENERGIA, la Red Internacional sobre Género y Energía Sostenible, llevó a cabo una evaluación de 192 políticas, planes o estrategias energéticas –en lo sucesivo denominados “marcos”– de 137 países desarrollados y en vías de desarrollo. La evaluación se desarrolló bajo la iniciativa GECCO (Igualdad de género en las oportunidades del cambio climático), una colaboración de cinco años entre la UICN y USAID que tiene por objeto aprovechar los avances en el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género a través de y para beneficio del cambio climático y los resultados del desarrollo.

---

<sup>1</sup> La Plataforma de Acción de Beijing fue adoptada en la Cuarta Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Mujer en 1995. Se trata de un programa a favor del empoderamiento de las mujeres que apunta a eliminar los obstáculos a la participación de las mujeres en todas las esferas de la vida pública y privada a través de una participación plena y equitativa en la toma de decisiones económicas, sociales, culturales y políticas.



# El género y los marcos nacionales de energía

## LA DIMENSIÓN DE GÉNERO EN LOS MARCOS ENERGÉTICOS

Los marcos energéticos suelen ser percibidos como intervenciones técnicas con poco o ningún contenido o repercusión social, a pesar del papel esencial del acceso a la energía para apoyar todas las actividades humanas, tales como la cocción de alimentos y la calefacción, los procesos de producción y la prestación de servicios.<sup>I</sup> El peligro de tener marcos energéticos género neutrales es que un sector energético nacional podría discriminar involuntariamente a las mujeres y sus necesidades diferenciadas; también podría no integrar las experiencias, capacidades y competencias diferenciadas de las mujeres.

Por ejemplo, un número considerable de países en vías de desarrollo da prioridad a las inversiones energéticas a gran escala para promover los sectores industrial y comercial en vez de invertir en el acceso universal de sus poblaciones a la energía, lo que resulta en que haya menos inversiones para asegurar el suministro de energía para uso doméstico, sobre todo en las zonas rurales.<sup>II</sup> El impacto directo de estas políticas afecta más a los grupos sociales de bajos ingresos y, a menudo, tiene un impacto desproporcionado sobre las mujeres, quienes, debido a sus roles tradicionales, suelen ser las responsables de satisfacer las necesidades

de agua y energía para la cocina, el lavado, la calefacción y la iluminación en los hogares. Un caso similar puede ocurrir cuando las políticas priorizan las necesidades energéticas de las industrias agrícolas a gran escala, ignorando las necesidades similares de la agricultura de pequeña escala y de subsistencia, actividades en las que participa la mayoría de las mujeres.<sup>III</sup>

Los marcos energéticos también tienden a ignorar el potencial económico de las mujeres y su papel en la economía informal –que a menudo constituye una fuente importante de empleo para las mujeres en los países en vías de desarrollo.<sup>IV</sup> Las mujeres suelen participar en actividades tradicionales –como la elaboración de alimentos o la alfarería– que requieren grandes cantidades de energía metabólica y calórica, para lo cual la electricidad puede no ser la fuente de energía más eficiente, accesible o asequible.<sup>V</sup> Al no reconocer que un acceso mejorado a la energía va más allá de la generación de electricidad se podría, por lo tanto, reducir inadvertidamente el apoyo al empoderamiento económico de las mujeres.

Los marcos energéticos también pueden contribuir a fomentar la participación de las mujeres en el sector de las energías renovables. Con un estimado de 8,1 millones de personas que trabajan en el sector de las energías renovables a

nivel mundial en 2016 –un aumento del 5% con respecto al año anterior<sup>VI</sup>– las políticas, planes y estrategias de las energías renovables pueden introducir una serie de disposiciones laborales normativas diseñadas para ayudar a las mujeres y los hombres a contribuir con sus habilidades a este sector emergente.

## ESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICAS ENERGÉTICAS GÉNERO RESPONSIVAS

En su tesis *Towards a Gender Aware Energy Policy*, Feenstra (2002) propone tres pasos para el proceso de formulación de políticas, incluido el impulso a un entorno propicio para el desarrollo de políticas género responsivas.<sup>VII</sup> Con base en su marco, es posible afirmar que las políticas energéticas sensibles al género:

a) se elaboran a partir de datos desagregados por sexo, recogiendo las necesidades y usos diferenciados de las mujeres y los hombres, etc.; b) se comprometen a integrar la perspectiva de género (garantizando, por ejemplo, que el género se aborde en todos los niveles) desde la definición de objetivos hasta el diseño de las actividades y el apoyo presupuestario para la implementación; c) se desarrollan de manera participativa, asegurando la participación de las mujeres en el proceso de formulación de políticas; d) reconocen el papel de las mujeres en el suministro y uso de energía; y e) aplican un enfoque integrado de

planificación energética que reconoce el carácter multidimensional de la energía<sup>2</sup> y promueve un enfoque de planificación estratégica basado en la demanda.<sup>VIII</sup>

Para que una política energética pueda abordar plenamente las consideraciones de género en su texto y mandato, es preciso que incluya el reconocimiento explícito de las brechas de género existentes. Las herramientas y metodologías de género pueden apoyar estos esfuerzos, particularmente para, por ejemplo, identificar la participación de las mujeres en actividades productivas y reconocer la carga (usualmente desproporcionada) de actividades domésticas que recaen sobre las ellas, de forma que se puedan sugerir estrategias para abordar dichas actividades.

Una de estas herramientas es la auditoría de género, una metodología de evaluación utilizada para ayudar a las instituciones a integrar mejor el género en sus políticas y programas. Las auditorías de género proporcionan un análisis en profundidad de las políticas, planes y presupuestos energéticos, y la capacidad institucional de los ministerios gubernamentales para implementar las estrategias para incorporar la perspectiva de género –fortaleciendo los vínculos entre género, energía y objetivos nacionales para las estrategias de reducción de la pobreza.

---

2 El carácter multidimensional de la energía exige políticas que aborden los aspectos políticos del uso, producción, suministro y distribución de los servicios energéticos, su priorización y organización; aspectos económicos, incluyendo la asignación de recursos financieros para su implementación; aspectos ambientales, incluida la atención a los impactos ambientales locales y la forma en que las intervenciones energéticas podrían contribuir a mejoras ambientales globales y locales; y, por último, los aspectos sociales que obligan a los gobiernos a conciliar los intereses sociales conflictivos y convergentes, a corregir las desigualdades y a llevar a cabo transformaciones sociales y económicas que también deben incluir las relacionadas con la igualdad de género. Fuente: Skutsch, M., Clancy, J., y Leeuw, H. (2006, October). *The Gender Face of Energy: Module 3. Gender and energy policy: Trainers manual*. Obtenido de <http://energia.org/wp-content/uploads/2015/02/Module3-TrainersNotes-EngenderingEnergyPolicy.pdf>

## **AUDITORÍAS DE GÉNERO RELACIONADAS CON LOS MARCOS ENERGÉTICOS EN KENIA**

La Constitución de Kenia, adoptada en 2010, establece que las mujeres y los hombres tienen derecho a la igualdad de trato y oportunidades; esto afecta las políticas y actividades de los organismos gubernamentales, incluido el Ministerio de Energía y las empresas nacionales de energía. Con el respaldo de la Constitución y otros compromisos internacionales para lograr la igualdad de género, el gobierno de Kenia y sus instituciones energéticas, con el apoyo de ENERGIA, implementaron una auditoría de género como una evaluación interna para ayudar a las instituciones a mejorar su desempeño y analizar las Implicaciones de la igualdad de género en las políticas energéticas y los objetivos de desarrollo.<sup>IX</sup>

La auditoría contribuyó a influir en los principales responsables de la toma de decisiones del Ministerio de Energía y Petróleo, Kenya Power, y dos organizaciones no gubernamentales (ONG) kenianas –Kenya Sustainable Community Development Services y Practical Action Eastern Africa– para adoptar una perspectiva de género en su planificación. La auditoría influyó además en la planificación de la Agenda de Acción SEforALL de Kenia y en la obtención de fondos de la Unión Europea y de HIVOS, una organización holandesa de cooperación al desarrollo, para apoyar estufas mejoradas para programas dirigidos al núcleo familiar.

# Objetivos

La presente evaluación se ha llevado a cabo con el fin de determinar y comprender el grado en que se han abordado las consideraciones de género en las políticas, planes y estrategias energéticas en todo el mundo. Los hallazgos ofrecen información sobre las formas en que los gobiernos están reconociendo las consideraciones de género en el contexto de su formulación y planificación de políticas energéticas y las tendencias con respecto a las cuestiones transversales de género así como comparaciones regionales.

# Métodos

## MUESTREO

Para comprender la manera en que los países están desarrollando marcos género responsivos para el sector energético, la evaluación se realizó utilizando 192 documentos de 137 países, incluidos 31 países de la región de Asia y el Pacífico, 25 países de Latinoamérica y el Caribe (LAC), 28 países del África subsahariana (ASS), 4 países de Oriente Medio y el Norte de África (MENA), 30 países miembros de la OCDE y 19 países de Eurasia que no son miembros de la OCDE.

Todos los documentos incluidos en esta evaluación, designados en general como marcos energéticos nacionales, son políticas, planes o estrategias aprobados por los gobiernos nacionales.<sup>3</sup> Estos marcos nacionales presentan las prioridades y ambiciones energéticas de los países, o están específicamente relacionados con un objetivo nacional como la electrificación rural, la generación de energía renovable o la cocina doméstica. La evaluación utilizó la metodología de la Plataforma del Índice de Género y Medio Ambiente de la UICN (EGI) para determinar si los países incluían el reconocimiento de y los vínculos

con sus compromisos en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en sus marcos energéticos nacionales y, en caso afirmativo, de qué forma.

## RECOLECCIÓN Y ANÁLISIS DE DATOS

Este estudio determinó si los marcos energéticos abordaban la igualdad de género y la participación de las mujeres (y con qué frecuencia), contando las menciones de palabras clave relativas a género en cada marco. En primer lugar, se utilizó el diccionario de la GGO de la UICN de palabras clave relativas a género para definir un conjunto de 68 términos en inglés, español y francés<sup>4</sup> agrupados en ocho categorías generales: *género*; *sexo*; *femenino*; *mujer*; *mujeres*; *niña*; *equidad*; e *igualdad*.<sup>5</sup> El diccionario de palabras clave relativas a género incluyó múltiples formas de palabras clave en estas categorías para asegurar el conteo de cada mención; por ejemplo, en cada búsqueda se incluyó los términos *género*, *géneros*, *de género* y *basados en el género*, entre otros, para capturar todas las instancias en que se hacía alusión a género.

---

<sup>3</sup> Los marcos energéticos nacionales se obtuvieron de los ministerios nacionales de energía y medio ambiente, del sitio web de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) o de la plataforma *reegle* de la Asociación para la Energía Renovable y la Eficiencia Energética (REEEP). Este informe no pretende ser concluyente en relación con todos los marcos nacionales del sector energético, ya que no todos los marcos energéticos están públicamente disponibles.

<sup>4</sup> La mayoría de los países elaboran sus marcos normativos en uno de estos tres idiomas. Por ejemplo, los marcos energéticos de Brasil, Rusia, India y China incluidos en este análisis fueron obtenidos en sus versiones en inglés.

<sup>5</sup> Este informe excluye el análisis de 26 palabras clave de género adicionales agrupadas en cuatro categorías adicionales: *masculino*, *hombres*, *hombre* y *niño*. Los resultados reportados solo reflejan el análisis de las 68 palabras clave en los ocho grupos arriba indicados.

Se utilizó MaxQDA, un *software* de análisis de datos cualitativos, para identificar menciones de palabras clave en todos los 192 marcos energéticos. Se revisó cada una de las menciones de palabras clave, y se excluyeron menciones que no eran relevantes para este estudio en lo tocante a la igualdad de género en los marcos energéticos nacionales.<sup>6</sup>

En segundo lugar, se analizaron las palabras clave para identificar las formas en que se caracterizaba el género en cada marco. Se tabularon los conteos finales de palabras clave para determinar la frecuencia general de menciones de palabras clave e identificar las tendencias regionales.

### **LA PLATAFORMA DEL ÍNDICE DE GÉNERO Y MEDIO AMBIENTE (EGI)**

La plataforma de la UICN del Índice de Género y Medio Ambiente (EGI) pretende transmitir –a través de datos y análisis– el valor de la conservación ambiental y el desarrollo sostenible género responsivos. Proporcionando información y productos de conocimiento basados en la evidencia, la plataforma del EGI guía la acción hacia un mundo más justo. EGI se ha convertido en una fuente para la creación y difusión de nuevos conocimientos y para revelar los avances y desafíos en el cumplimiento de los compromisos contraídos en torno al empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género en las esferas ambientales.

## **LIMITACIONES**

A los efectos de esta evaluación, se incluyó las políticas, planes y/o estrategias energéticas disponibles y vigentes del mayor número posible de países. El contenido, la estructura y el alcance de estos marcos difieren, como sucede con cualquier conjunto amplio de marcos sectoriales nacionales. El estudio hizo todo lo posible, incluso empleando la metodología EGI, para establecer criterios comunes para la evaluación. Este informe no pretende ser concluyente para todos los marcos nacionales del sector energético, ya que no todos los marcos energéticos están disponibles públicamente.

Los marcos energéticos no reflejan con precisión la implementación sobre el terreno. Algunos marcos incluyeron actividades planificadas que pueden no haber sido implementadas u omitieron descripciones de acciones pertinentes, por lo que los marcos por sí solos no proporcionan una comprensión completa de la igualdad de género en los marcos energéticos. Por último, no se puede asumir que la simple presencia de las mujeres en los ámbitos de toma de decisiones garantiza la inclusión de la igualdad de género en dichas decisiones. Aún con estas limitaciones, la comprensión del alcance y el contexto de la presentación de informes sobre la participación de las mujeres, permitió obtener información sobre el nivel de igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los marcos energéticos nacionales.

---

<sup>6</sup> Por ejemplo, las menciones de “*genre*”, que es la palabra francesa para “género” no se incluyeron cuando se referían a un “tipo” o “clase”.

# Hallazgos

## FRECUENCIA DE LAS PALABRAS CLAVE RELATIVAS A MUJERES Y/O GÉNERO

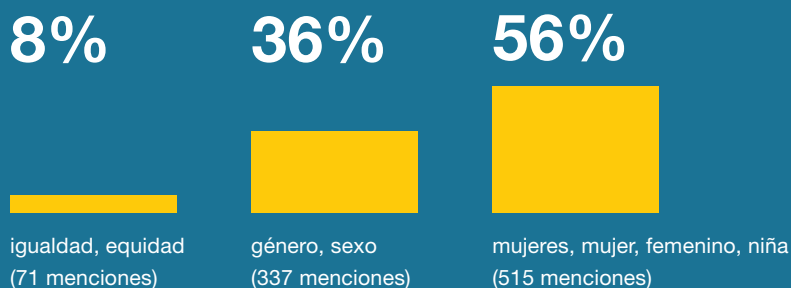
La inclusión de palabras clave relacionadas con el género en los marcos energéticos nacionales indica un cierto grado de conciencia sobre las consideraciones de género de interés para el sector energético y es precursora de cualquier acción potencial para promover la igualdad de género, comenzando, por ejemplo, por reconocer

las funciones y oportunidades diferenciadas de las mujeres y los hombres como proveedores y usuarios de energía. *De los 192 marcos energéticos nacionales analizados, 61 (32%) incluyen palabras clave relativas a mujeres y/o género* [Figura 1a]. Un total de 923 palabras clave relativas a género están incluidas en estos 61 documentos. En la *Figura 1b* se presenta una distribución de estas palabras clave relativas a género.

**Figura 1a: Presencia de menciones de palabras clave relativas a género en los marcos energéticos nacionales**



**Figura 1b: Distribución de 923 menciones de palabras clave relativas a género en los marcos energéticos nacionales**



## ANÁLISIS REGIONAL

La comparación por región geográfica de los documentos nacionales [Figura 2] revela diferentes tendencias entre países desarrollados y en vías de desarrollo en lo tocante al reconocimiento de las consideraciones de género en los marcos energéticos. Mientras que, como se mencionó anteriormente, el 32% de todos los marcos incluyeron palabras clave, las regiones del ASS y Asia y el Pacífico superaron ampliamente el promedio mundial: el 73% de los marcos del ASS y el 46% de los marcos de Asia-Pacífico examinados incluían una o más menciones de palabras clave. Noventa y cinco por ciento de los 1100 millones de personas que carecen de acceso a la electricidad viven en estas dos regiones, así como un gran número de los 2700 millones de personas que no tienen acceso a tecnologías limpias para cocinar.<sup>7</sup> La inclusión de palabras clave en estos marcos nacionales es particularmente importante para el desarrollo de políticas energéticas y planes de

acción género responsiva que puedan mejorar los medios de vida de millones de mujeres y sus familias, al tiempo que promueven la igualdad de género y el empoderamiento.<sup>xi</sup>

De los marcos energéticos incluidos en el presente análisis, solo cuatro países miembros de la OCDE – Canadá, México, España y Estados Unidos– hacen mención a *mujeres y/o género*. Si bien los vínculos de género y energía son comúnmente percibidos como cuestiones de desarrollo, los sectores energéticos de los países desarrollados también tienen dimensiones de género: por ejemplo, además de asegurar un acceso equitativo, estos países pueden comprometerse a promover la inclusión de las mujeres en la tecnología e innovación energética, o su participación en las carreras del sector energético –sobre todo para contribuir a sus propios compromisos nacionales en favor del empoderamiento, la seguridad económica y la igualdad de las mujeres.

**Figura 2: Comparación regional de documentos sobre energía a nivel nacional**  
(Total 192 documentos)



● # de documentos que hacen mención a *género y/o a las mujeres*

● # de documentos que no hacen mención a *género y/o a las mujeres*

<sup>7</sup> Según el World Energy Outlook (Perspectivas de la energía en el mundo), el 50% de la población de Asia y el 80% de la población del África subsahariana dependen de la biomasa para la cocina y la calefacción.



## COOPERACIÓN EN MATERIA DE ENERGÍA A NIVEL REGIONAL

Dado que los recursos y mercados energéticos –y las emisiones resultantes– trascienden las fronteras nacionales, los marcos regionales pueden asegurar la cooperación entre países. Un ejemplo de cooperación regional sobre género y energía se observa en la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), una agrupación que incluye a 16 países africanos. En 2015, la CEDEAO aprobó un proyecto de política para la incorporación de la perspectiva de género en el acceso a la energía, con la intención declarada de “promover la igualdad de género en el desarrollo energético, mediante el acceso equitativo a los recursos y la contribución igualitaria a los procesos de toma de decisiones que dan forma e influyen en la expansión energética de África occidental”.<sup>XII</sup>

## LA INCORPORACIÓN DE LA IGUALDAD DE GÉNERO EN LOS MARCOS ENERGÉTICOS

La inclusión de la igualdad de género o el compromiso con la incorporación de la perspectiva de género como principio rector dentro de los marcos energéticos puede señalar el reconocimiento y priorización de las consideraciones de género por parte de los países e indicar la posterior integración de objetivos, estrategias, acciones, etc. género responsivo. Ello puede resultar a su vez en un mayor impacto en términos de la igualdad de género en el sector de la energía. *Veinte marcos energéticos nacionales (10%) incluyen la igualdad de género o la incorporación de la perspectiva de género como principio rector, o se comprometen específicamente a un proceso de incorporación de la perspectiva de género en todo el sector.*

Aunque el número de países que abordan el género como una cuestión transversal es alentador, también muestra que hay un mayor número de países que no abordan –y por supuesto tampoco cumplen– los compromisos contraídos en virtud de la CEDAW, los ODS y la Plataforma de Acción de Beijing.

## CARACTERIZACIÓN DE LAS MUJERES

Utilizando el marco para el análisis de circunstancias concretas de EGL, este estudio analizó cómo caracteriza a las mujeres el discurso de los documentos. Cada palabra clave relativa a género se clasificó en uno o más temas según los criterios enumerados en el Cuadro 1.

**CUADRO 1: CUATRO TEMAS Y PALABRAS CLAVE MENCIONAN LOS CRITERIOS DE CATEGORIZACIÓN DEL ANÁLISIS DEL CONTEXTO DE LAS PALABRAS CLAVE DE LA GGO DE LA UICN**

¿Cómo se caracteriza a las mujeres?	COMO:	CUANDO:
	<b>Vulnerables</b>	El documento analiza la vulnerabilidad de las mujeres a la violencia y la discriminación de género.
	<b>Beneficiarias</b>	El documento incluye políticas, programas o medidas que reconocen a las mujeres como receptoras de beneficios económicos, sociales o de otra índole, incluidas las oportunidades educativas y de creación de capacidad.
	<b>Partes interesadas</b>	El documento identifica a las mujeres como tomadoras de decisiones o como grupo destinado a participar en la toma de decisiones.
	<b>Agentes de cambio</b>	El documento describe a las mujeres como impulsoras de las actividades del sector energético o que tienen voz en el cambio de políticas.

### **Las mujeres como vulnerables**

*Diez marcos (5%) identifican a las mujeres como vulnerables o como una población vulnerable que precisa consideración concreta en el desarrollo de marcos nacionales para alcanzar los objetivos energéticos. Por ejemplo, la Política y estrategia nacional de energía de Maldivas (2010) establece que, “el Gobierno de Maldivas reconoce que el suministro de energía es importante... para la protección de los grupos vulnerables, incluidas las mujeres y los niños”. La provisión de formas de energía más seguras y asequibles entre los grupos vulnerables, especialmente las mujeres”, figura como una medida de política incluida en la Política energética nacional de Zambia (2008).*

Los esfuerzos para abordar las dimensiones de género de la producción, distribución y uso de energía a menudo comienzan con el reconocimiento de cómo las desigualdades en el acceso, control y poder sobre los derechos, recursos y servicios hacen que las mujeres sean más vulnerables en el sector energético. Sin

embargo, es crucial apartarse de esta narrativa ya que las mujeres son mucho más que un grupo vulnerable y marginado. Las mujeres tienen el conocimiento, la experiencia y los medios para ser activas y participar como actrices, beneficiarias y agentes de cambio en el sector energético.

### **Las mujeres como beneficiarias**

El acceso a energía confiable y asequible es fundamental para el desarrollo humano. Cuando las mujeres son beneficiarias de las intervenciones energéticas, existen oportunidades para abordar equitativamente muchos desafíos en materia de desarrollo y medio ambiente. Dado que la energía es una cuestión intersectorial, las mujeres no solo se benefician del acceso directo a nivel de hogar, sino también de las diversas oportunidades de empoderamiento mediante mejores resultados económicos, sanitarios y educativos impulsados por iniciativas género responsivas.

*Treinta y dos marcos energéticos (17%) identifican a las mujeres como beneficiarias, ya sea de*

*intervenciones específicas o más ampliamente de objetivos clave.* Por ejemplo, la *Política nacional de energía renovable y eficiencia energética* (2014) de Nigeria describe una estrategia específica para establecer facilidades de microcrédito para los empresarios –en particular las mujeres– que producen dispositivos y sistemas de energía renovable, mientras que la *Política energética nacional, volumen 1* (2009) de la República de las Islas Marshall establece que las mujeres tendrán igual acceso a oportunidades de capacitación sobre el uso y los sistemas de energía solar, a efectos de promover el uso de fuentes de energía no contaminante.

### **Las mujeres como partes interesadas**

Como productoras, consumidoras y usuarias de energía, la vida y los medios de vida de las mujeres se ven afectados por las decisiones en la gestión del sector energético en todos los ámbitos. Sin embargo, el reconocimiento y la inclusión de las mujeres como actoras importantes –y su participación real– en la toma de decisiones del sector energético es mínimo. Por ejemplo, un análisis del EGI llevado a cabo en el 2015 reveló que las mujeres ocupan solo el 10% de los puestos en ministerios y agencias nacionales de energía en todo el mundo, el 4% de los cargos directivos del Consejo Mundial de la Energía (CME) y 18 de los cargos de secretario del CME.<sup>xiii</sup> Además, aunque las mujeres son a menudo recolectoras o compradoras de recursos energéticos para uso doméstico, estas suelen ser excluidas de la toma de decisiones en cuanto al consumo energético, como la elección de fuentes o proveedores de energía.

Cuando las mujeres no son incluidas como partes interesadas, pierden la oportunidad de compartir sus conocimientos, abogar por sus necesidades y derechos y priorizar las políticas y acciones que son inclusivas y responden a sus necesidades. Esto a menudo da lugar a que los responsables de la formulación de políticas pierdan la oportunidad de desarrollar planes integrales que aborden el acceso, uso y control desigual de los recursos energéticos.

*Treinta y ocho documentos sobre energía (20%) identifican a las mujeres como importantes partes interesadas en la gobernanza y la toma de decisiones del sector energético a escala local o nacional.* Bangladesh es un ejemplo de un país que ha reconocido el papel clave de las mujeres en la toma de decisiones: su *Plan nacional de acción para estufas mejoradas* (2013) reconoce que las mujeres toman la mayoría de las decisiones de compra de los hogares y son, por lo tanto, partes interesadas en cualquier campaña nacional de sensibilización y educación sobre el uso eficiente de la energía. En su sección sobre las Instituciones del sector de la energía, el Documento sobre la *Política nacional de energía* de Fiyi (2004) hace un llamamiento para mejorar la gobernanza en su sector energético nacional: “El funcionamiento de estas instituciones será más responsable y transparente y sus miembros serán más representativos, sobre todo en lo que respecta a la participación de las mujeres”.

### **Las mujeres como agentes de cambio**

A menudo no se reconocen los conocimientos y capacidades de las mujeres, o de su agencia<sup>8</sup>

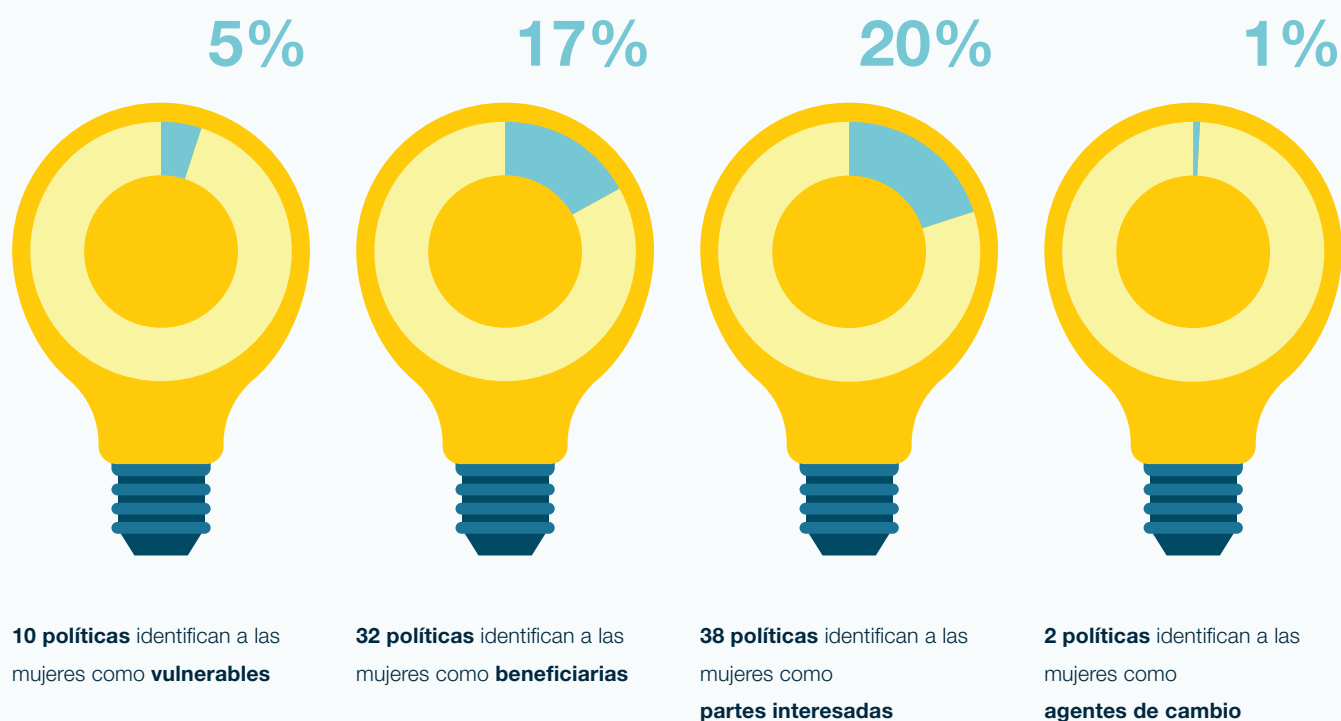
---

<sup>8</sup> Agencia es la capacidad de un individuo o grupo para tomar decisiones efectivas y transformar esas opciones en resultados deseados. Banco Mundial (2014) *Voice and Agency: Empowering Women and Girls for Shared Prosperity*. Obtenido de: [http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Gender/Voice\\_and\\_agency\\_LOWRES.pdf](http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Gender/Voice_and_agency_LOWRES.pdf)

en razón de las estructuras sociales, políticas y económicas que obstaculizan tanto su acceso a recursos energéticos confiables, no contaminantes y asequibles, como su participación en el sector energético. La evidencia empírica de otros sectores sugiere que la integración de las mujeres en todos los niveles de la cadena de valor energética puede conducir a iniciativas de energía limpia más eficaces y eficientes, generar mayores ganancias sobre las inversiones realizadas y expandir las oportunidades para la reducción de emisiones.<sup>xiv</sup> Como recolectoras primarias de recursos energéticos y proveedoras y consumidoras de energía, los extraordinarios conocimientos y experiencias de las mujeres las convierten en poderosas agentes de cambio. Sin embargo, son pocos los marcos energéticos nacionales analizados que específicamente incluyen esta caracterización.

*De un total de 192 documentos, solo dos clasifican a las mujeres como agentes de cambio, reconociendo el potencial de las mujeres para descubrir actividades energéticas más eficaces y para impulsar el cambio en políticas.* El *Plan nacional de energía* (2014) de Nigeria contempla un “Plan de acción para las consideraciones de género” que incluye una actividad para organizar reuniones entre mujeres, asociados locales en el desarrollo y otras partes interesadas para formular recomendaciones sobre política energética a los gobiernos. La *Estrategia energética a largo plazo* (2009) de la República de Mauricio reconoce que el papel de las mujeres en los hogares y las empresas, y como consumidoras y productoras de energía, puede “conducir en mayor grado a alcanzar los objetivos de ahorro de energía y eficiencia energética”.

**Figura 3: Caracterización de las mujeres en los marcos energéticos nacionales**  
(Total 192 documentos)



## MINISTERIOS Y ORGANIZACIONES DE MUJERES INVOLUCRADOS EN LA IMPLEMENTACIÓN

Catorce (7%) de los 192 marcos energéticos identifican ministerios de mujeres (o sus equivalentes) u organizaciones como asociados en la implementación.<sup>9</sup> Los ministerios y organizaciones identificados como asociados en la implementación de los marcos energéticos se enumeran a menudo en recuadros y se relacionan con actividades o acciones específicas. Las organizaciones y ministerios de mujeres se enumeran ocasionalmente como el grupo principal responsable y, más comúnmente, se enumeran entre muchos grupos de implementación como responsables de actividades o acciones específicas. Por ejemplo, en el *Plan nacional de energía* de Nigeria (2014), el Ministerio Federal de Asuntos de la Mujer y Desarrollo Social se encarga de casi 40 actividades específicas,<sup>10</sup> como la realización de capacitaciones sobre la instalación de tecnologías de energía renovable (TER) y campañas de sensibilización sobre problemas ambientales relacionados con la energía.

## LA TRANSVERSALIDAD DE GÉNERO EN LOS MARCOS ENERGÉTICOS NACIONALES

### *Energía, género y pobreza de tiempo*

En muchas sociedades, las mujeres y las niñas tienen la responsabilidad principal de recolectar fuentes de combustible de biomasa, como estiércol animal, madera o carbón vegetal, para satisfacer las necesidades energéticas de sus hogares. Esta responsabilidad que requiere mucho tiempo contribuye a la pobreza de tiempo –la cantidad de tiempo perdido que se podría invertir en educación, actividades generadoras de ingresos o esparcimiento– entre las mujeres y las niñas. La deforestación y la degradación ambiental aumentan las distancias que las mujeres y las niñas deben recorrer para recolectar combustible. Las distancias más largas no solo

exacerban la pobreza de tiempo de las mujeres y las niñas, sino que también las hacen más vulnerables a ataques y agresiones.<sup>xv</sup>

**>>> En Asia meridional, las mujeres invierten el equivalente a más de dos semanas al año recogiendo combustible para usos de subsistencia.<sup>xvi</sup> <<<**

Veinte marcos energéticos (10%) mencionan el gasto de tiempo como una dimensión de género de la energía. Los marcos de Benín, Botsuana, Burundi, Fiyi, Liberia, Níger y Ruanda señalan que la carga de la recolección de combustible y la cocina –ejemplos de tareas reproductivas– recae en las mujeres. Estos documentos indican que el

<sup>9</sup> Otros cinco marcos identifican a los ministerios y organizaciones de mujeres como partes interesadas, pero no asignan a los ministerios/organizaciones actividades específicas de implementación.

<sup>10</sup> El Plan maestro identifica el Ministerio Federal de Asuntos de la Mujer y Desarrollo Social (FMWA&SD) como la principal agencia de ejecución o como agencia colaboradora.

acceso confiable a fuentes eficientes de energía o electricidad dará más tiempo a las mujeres para llevar a cabo actividades económicas rentables o la educación.

### ***El nexo género-energía en las zonas rurales***

Entre las zonas rurales y urbanas existen grandes disparidades en el acceso a la energía, ya que aproximadamente el 85% de las personas que carecen de acceso a la electricidad, en todo el mundo, viven en zonas rurales.<sup>xvii</sup> CEDAW pide a las Partes que garanticen que las mujeres rurales tengan derecho a disfrutar de condiciones de vida adecuadas, incluido el acceso a la electricidad. Este texto se incluye en el *artículo 14*, en el que se establecen medidas para eliminar la discriminación contra las mujeres en las zonas rurales, garantizando que las mujeres rurales participen en y se beneficien de los programas y actividades de desarrollo rural.

Este análisis incluye tres marcos nacionales específicos para el acceso a la energía y electrificación rural: la *Política energética rural* de Nepal (2006); la *Política de electrificación rural* de Nicaragua (2005); y la *Estrategia y plan de electrificación rural* de Uganda (2012). De las tres políticas, solo Nepal incluye menciones de palabras clave relativas a mujeres; la *Política* de Nepal reconoce los efectos perjudiciales que las fuentes de energía tradicionales tienen en la salud de las mujeres y los niños y propone garantizar la representación de las mujeres en las organizaciones comunitarias de usuarios.

*De los 61 marcos energéticos que incluyen menciones de mujeres y/o género, 19 (10% del total de 192 documentos) incluyen referencias*

*a mujeres y/o género en el contexto específico de acceso a energía y electrificación rural.* Por ejemplo, la *Política energética nacional* de Zambia (2008) se compromete a incorporar la perspectiva de género en todos los programas de suministro de energía rural y destaca el papel no reconocido pero vital que tienen las mujeres como proveedoras de energía en contextos rurales. Los *Objetivos de política* de Namibia (1998) señalan que la población rural del país tiene una alta proporción de hogares encabezados por mujeres –por la migración de los hombres a las ciudades en busca de empleo– y afirma que “es crucial que las políticas energéticas reflejen un entendimiento claro de las necesidades energéticas de las mujeres de las zonas rurales y los problemas y limitaciones que enfrentan y el impacto que las políticas e intervenciones energéticas pueden tener sobre ellas”.

### ***El nexo género-energía en las zonas urbanas***

Si bien hay muchas investigaciones y acciones centradas en el nexo entre género y energía en los entornos rurales, hay muy poco discurso y acción para abordar los desafíos energéticos relacionados con el género en los entornos urbanos. Por ejemplo, debido a las barreras burocráticas –como la falta de un certificado de nacimiento o la prueba de un domicilio registrado– las mujeres pobres de las zonas urbanas pueden verse forzadas a depender de conexiones de energía que son ilegales, poco fiables y peligrosas.<sup>xviii</sup> Como estas conexiones suelen ser informales, los propietarios de conexiones de energía, como en el caso de las barriadas, tienen la posibilidad de explotar a los usuarios cobrándoles tarifas exorbitantes.<sup>xix</sup>

*Los marcos energéticos de dos países reconocen los desafíos energéticos relacionados con el género*

en entornos urbanos: las Islas Marshall y Namibia. Women United Together Marshall Islands, una ONG dedicada a erradicar la violencia doméstica en el país, formuló recomendaciones durante el desarrollo del *Plan nacional de acción sobre política energética y energía* (2009) del país, tales como que “todos los hogares, en particular los ubicados en centros urbanos, sean equipados con unidades de producción de energía para iluminación, calefacción y cocción”. El documento de *Objetivos de la política energética de Namibia* (1998) identifica la necesidad de intensificar la investigación sobre el uso de la energía en los espacios urbanos y agrega que toda la información empírica resultante de esta investigación “debería abordar o ser sensible a las relaciones de género a nivel de hogar”.

### **La energía y la salud y bienestar de las mujeres**

Las mujeres están expuestas desproporcionada y adversamente a los riesgos para la salud de algunos tipos de producción y uso de energía, y el inadecuado suministro energético puede poner en riesgo la salud y la seguridad de las mujeres.<sup>xx</sup> La exposición al humo de las fuentes contaminantes de combustible de biomasa conduce a estados débiles de salud para las mujeres, que pasan cocinando más tiempo que los hombres. En el mundo en vías de desarrollo, el recorrido de largas distancias para recolectar recursos energéticos es una tarea peligrosa para las mujeres y las niñas porque pone su seguridad física en riesgo de violencia de género (GBV) o ataques de animales salvajes. Tanto en los países en vías de desarrollo como en los desarrollados, la adecuada iluminación en los espacios públicos y en las calles puede aumentar la seguridad de las mujeres.

Diariamente, casi la mitad de las comidas de los hogares de todo el mundo se cocinan sobre fogones abiertos o en estufas rudimentarias, utilizando fuentes de combustible de biomasa ineficientes y contaminantes.<sup>xxi</sup> Como resultado, millones de personas sufren de cáncer, enfermedades pulmonares y otras enfermedades respiratorias causadas por la exposición crónica a la contaminación del aire interior (CAI) y la mala ventilación. *En este análisis, veintidós marcos (11%) reconocen que el uso doméstico de fuentes de combustible de biomasa es perjudicial para la salud de las mujeres.* Por ejemplo, la *Estrategia del sector energético* de Afganistán (2008) informa que la leña representa el 75% del suministro de energía rural, lo que resulta en estados débiles de salud para las mujeres y los niños.

*Diecinueve marcos (10%) proponen específicamente intervenciones diseñadas para abordar el uso de energía por parte de las mujeres mientras cocinan.* La *Política energética* de Burundi (2012) señala que el aumento de la eficiencia energética mediante el uso de estufas mejoradas es una prioridad absoluta. Además de los beneficios directos para la salud, las estufas más eficientes reducen las emisiones y alivian las presiones sobre los bosques como fuentes de combustible, lo que puede retardar la deforestación, prevenir la erosión del suelo y proteger la biodiversidad. El *Plan estratégico del sector energético* de la República de Ruanda (2015) indica que los esfuerzos dirigidos por el sector privado para distribuir estufas mejoradas pueden reducir el consumo de biomasa en un 68-94%.



**>>> Como resultado de las malas condiciones para cocinar, cada 16 segundos una persona –en su mayoría mujeres y niños– muere por complicaciones relacionadas con la contaminación del aire en el hogar.<sup>xxii</sup> <<<**

**>>> En Uganda, en el 41% de los hogares de refugiados al menos uno de sus miembros ha sido víctima de ataques físicos o verbales, violaciones o robos durante la recolección de leña.<sup>xxiv</sup> <<<**

*Dos marcos de Mauricio y Burundi hacen referencia a la interconexión entre el acceso a la energía y la seguridad física de las mujeres.* Sin embargo, ninguno de los documentos relacionados con la energía incluidos en este análisis hace referencia a los peligros que la recolección de leña supone para las mujeres y las niñas. Por otra parte, el *Plan de acción para estufas mejoradas* (2013) de Bangladesh indica que las mujeres no participan en la venta o distribución de estufas mejoradas porque temen por su seguridad personal. Como otro ejemplo, tanto en los países en vías de desarrollo como en los desarrollados, las mujeres a menudo se sienten inseguras en los espacios públicos sin ninguna o con poca iluminación, y esta sensación de falta de seguridad puede limitar su acceso a servicios esenciales.<sup>xxiii</sup> La *Estrategia de energía a largo plazo* de Mauricio (2009) reconoce que “el empoderamiento de las mujeres y su desarrollo político también dependen de su movilidad y acceso al estudio nocturno, a reuniones comunitarias y a acudir a trabajar” y propone iluminación adicional en espacios públicos para aumentar la seguridad personal de las mujeres para que puedan acceder a estos espacios por la noche.

La energía es fundamental para la prestación de servicios de salud; no obstante, muchos centros de salud y clínicas –hasta el 58% en el ASS– no tienen acceso a la electricidad.<sup>xxv</sup> *Dos documentos relacionados con la energía (1% del total de documentos), los de Liberia y Zambia, reconocen el nexo entre el acceso a la energía y la salud de las mujeres.* La sección “Cuestiones sobre la energía relacionadas con el género” de la *Política energética nacional* de Liberia (2009) menciona que los servicios energéticos modernos conducen a una reducción de la mortalidad materna y permiten que las clínicas de salud refrigeren las vacunas y cuiden a los pacientes durante la noche. Como ejemplo de una acción tangible, la *Estrategia nacional* de Zambia (2008) contempla asociar programas de sensibilización sobre el VIH/SIDA para las mujeres en las comunidades que están implementando proyectos energéticos nacionales.

### ***Las mujeres en la tecnología y la innovación energética***

El acceso a tecnologías energéticas asequibles, eficientes, mejoradas y renovables no solo aumenta la seguridad energética y reduce las emisiones de gases de efecto invernadero, sino que también puede proporcionar nuevas oportunidades económicas y educativas para las



mujeres. En el ámbito doméstico, las tecnologías mejoradas para la cocción pueden reducir la cantidad de tiempo que las mujeres y las niñas dedican a recolectar combustible, dándoles la oportunidad de seguir una educación u otras actividades económicas. En cuanto al sector energético en su conjunto, la investigación de otros sectores revela que la diversidad de género en la fuerza laboral puede potenciar la innovación y la creatividad, lo que puede conducir a un sector energético más sostenible.<sup>xxvi</sup>

*Más de un tercio (36%) de todos los marcos energéticos analizados incluyen palabras clave relativas a mujeres y/o género, ya sea reconociendo una disparidad en el acceso a la tecnología energética entre las mujeres y los hombres, o bien identificando diversas oportunidades para las mujeres en tecnología e innovación energética –excluyendo tecnologías para estufas mejoradas. Por ejemplo, la Política nacional de energía de Malawi (2003) propone un objetivo nacional para involucrar a las mujeres en la toma de decisiones en el diseño, desarrollo y difusión de tecnologías energéticas. Mientras tanto, una auditoría de género realizada antes del desarrollo de la Política energética nacional de Botsuana (2009) determinó que más hogares encabezados por hombres son capaces de obtener préstamos para equipos fotovoltaicos solares que los hogares encabezados por mujeres. Como resultado, la Corporación de Energía de Botsuana desarrolló una serie de estrategias para ampliar el alcance de sus actividades a los hogares encabezados por mujeres, incluyendo una mejor planificación mediante la inclusión de información relacionada con el género y desglosada por sexo sobre*

las tasas de conexión y los obstáculos que enfrentaban estos hogares para conectarse.

### ***Participación de las mujeres en el sector de la energía***

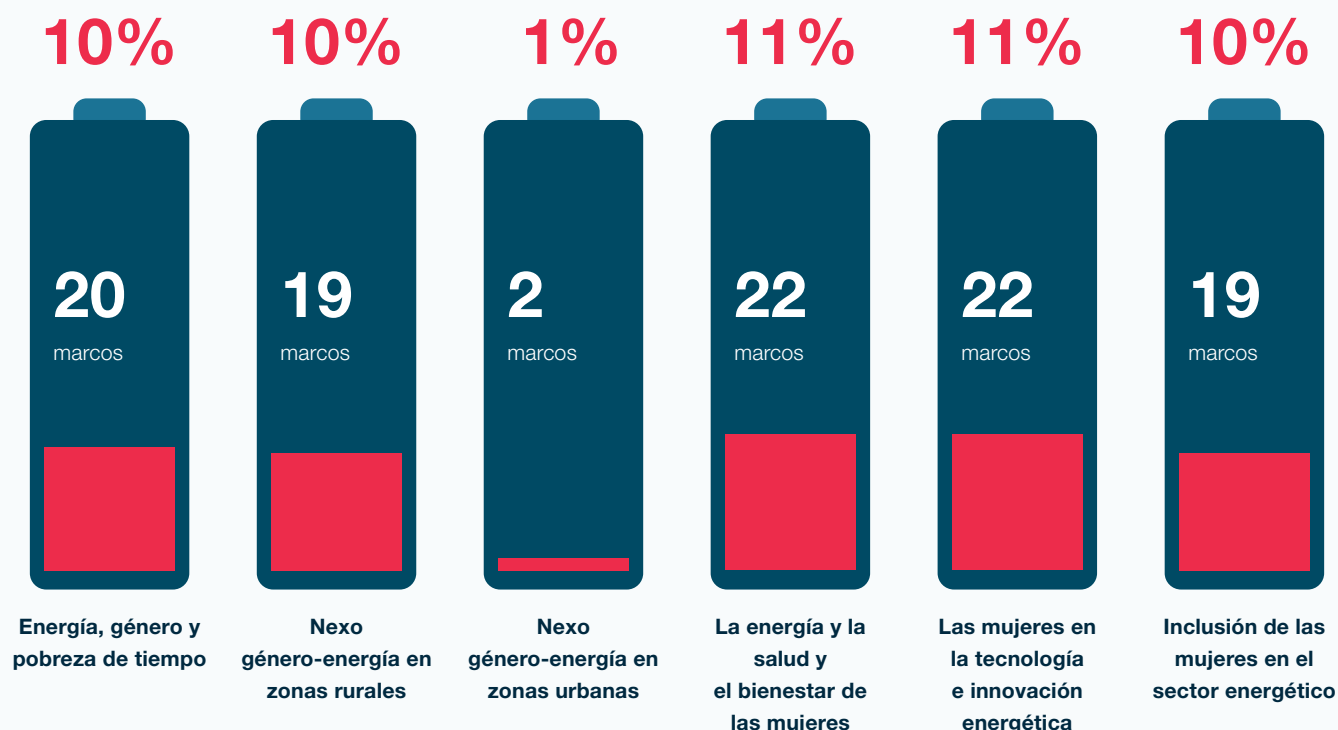
La brecha de género en el empleo del sector energético formal es generalmente significativa, aunque varía de un país a otro. La ausencia de datos desagregados por sexo en toda la industria hace que la situación sea más difícil de entender y mejorar. Sin embargo, los datos reportados por corporaciones y organizaciones de energía revelan que las mujeres están avanzando en alguna medida dentro del sector. Por ejemplo, el porcentaje de mujeres en puestos ejecutivos en British Petroleum (BP) se duplicó entre 2000 y 2007, y en 2015, el 41% de las contrataciones de altos puestos directivos de Exxon Mobil eran mujeres.<sup>xxvii,xxviii</sup> En la industria de las energías renovables, un estudio de la Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA) determinó que las mujeres representan aproximadamente el 35% de la fuerza laboral de las empresas estudiadas, en comparación con el 20-25% de los puestos dentro del sector energético en su conjunto.<sup>xxix</sup>

*Diecinueve documentos relacionados con la energía (10% del total) identifican la subrepresentación de las mujeres en la industria energética, o proponen acciones para reducir esta brecha. En el desarrollo de los servicios energéticos rurales, la Política nacional de energía de Liberia (2009) reconoce el potencial que tienen las mujeres para influir en las campañas de mercadeo, o como instructoras en el uso de tecnologías energéticas. Las únicas referencias de países miembros de la OCDE provienen de la Visión común para la energía (2007) de Canadá*

y el *Plan estratégico* de los Estados Unidos (2014), cuyas referencias ocurren en el contexto de programas diseñados para aumentar la

representación de las mujeres y las minorías en las actividades de capacitación y en las carreras relacionadas con el sector energético.<sup>11</sup>

**Figura 4: La transversalidad de género en los marcos nacionales de energía**  
(Total 192 documentos)



## LA IGUALDAD DE GÉNERO Y EL EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES EN LAS POLÍTICAS DE ENERGÍA RENOVABLE

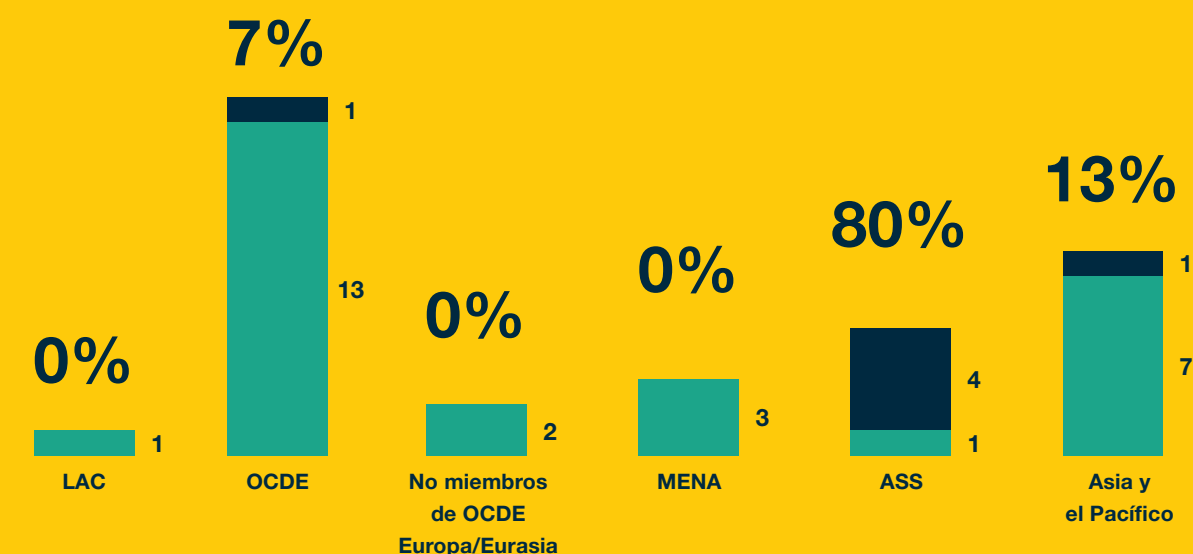
Treinta y tres (17%) de los 192 marcos energéticos incluidos en este análisis son documentos específicos de las políticas y objetivos de las energías renovables de los países. *Seis países – España, Benín, Níger, Nigeria y Uganda, y la RDP Lao– incluyen menciones de palabras clave relativas a género y/o mujeres dentro de sus documentos de energía renovable.*<sup>12</sup> (Estas seis políticas representan el 18% de todos los documentos de energía renovable y el tres por ciento de los 192 marcos incluidos en el presente análisis).

<sup>11</sup> Tanto para Canadá como para Estados Unidos, las palabras clave se mencionaron únicamente en este contexto.

<sup>12</sup> Esta estadística no incluye referencias a *género* y/o a *mujeres* dentro de las secciones de energía renovable de los marcos nacionales de energía, sino que solo se refiere a los documentos independientes de los marcos de energía renovable.

Como se muestra en la *Figura 5*, casi la mitad de los 33 marcos de energía renovable obtenidos para este análisis corresponden a países miembros de la OCDE. La región del ASS excede de nuevo el promedio global con el 80% de políticas examinadas que hacen mención a *género y/o a mujeres*.

**Figura 5: Comparación de la inclusión de palabras clave de género en los marcos de energía renovable, por región (Total 33 documentos)**



● # de documentos con mención a *género y/o a las mujeres*

● # de documentos sin mención a *género y/o a las mujeres*

Dentro de los marcos de energía renovable, se observan tendencias similares en la caracterización de las mujeres y la inclusión de aspectos transversales de género. Dos marcos identifican a las mujeres como vulnerables, cuatro incluyen a las mujeres como partes interesadas, y tres identifican a las mujeres como beneficiarias. En los seis documentos se incluyen las palabras clave relativas a género y/o mujeres en referencia a los temas transversales de la pobreza de tiempo, el acceso a la energía en las zonas rurales, la salud y el bienestar de las mujeres, la participación en la tecnología e innovación energética y/o la inclusión en carreras relacionadas con el sector energético.

## ENERGIZAR LA IGUALDAD ALREDEDOR DEL MUNDO



*Los marcos nacionales de energía tienen el potencial de ser género responsivos y mejorar los resultados de la igualdad de género abordando las consideraciones de género en todas las etapas del diseño y la implementación. El mapa sobre estas líneas ofrece ejemplos de documentos nacionales en materia energética que incorporan fuertes elementos género responsivos.*

El *Plan estratégico* de **Belice** (2012) aborda los actuales desafíos energéticos del país, incluida su dependencia de las fuentes energéticas importadas y el suministro insuficiente de electricidad a las zonas rurales. Comprendiendo que las mujeres desempeñan un papel importante en la gestión del uso de la energía a nivel del hogar, el *Plan* desarrolla un programa de

educación pública y sensibilización sobre la eficiencia y la conservación de la energía para las mujeres en zonas rurales. El *Plan* desarrolla además un programa de creación de capacidad para aumentar la participación de las mujeres en los campos de la ciencia, la tecnología y la innovación.

En los **Estados Unidos**, las mujeres están subrepresentadas en las ciencias, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas (CTIM). Con el fin de satisfacer las necesidades futuras de mano de obra, el *Plan estratégico de energía* (2014) promueve el programa “Las mujeres y las energías no contaminantes” del Departamento de Energía, que aspira a atraer a más mujeres para que trabajen en el sector mediante programas de apoyo y creación de redes.

Solo un poco más de la mitad de la población de **Nigeria** –el país más poblado de África– tiene acceso a la electricidad. El *Plan nacional de energía* de Nigeria (2014) describe las actividades nacionales en coordinación con el Ministerio Federal de Asuntos de la Mujer y Desarrollo Social. Por ejemplo, las actividades incluyen el establecimiento de facilidades de microcrédito para que las mujeres empresarias inviertan en energía limpia y capacitación para que construyan sus propias estufas mejoradas.

Siendo una pequeña nación insular, **Mauricio** depende de fuentes de energía importadas para satisfacer su demanda energética, haciendo insegura la energía nacional. La *Estrategia*

*energética a largo plazo* del país (2009) tiene un componente de género tendiente a que las mujeres sean menos vulnerables a la inseguridad energética. Por ejemplo, la *Estrategia* propone fortalecer las organizaciones de base, escalonar el pago de los costos de electricidad para grupos de mujeres vulnerables y asegurar que los espacios públicos sean iluminados para aumentar la seguridad de las mujeres que viajan por la noche.

Solo un tercio de la población de **Myanmar** tiene acceso a la electricidad –una de las tasas más bajas de acceso en el mundo.<sup>xxx</sup> El marco de la *Política energética nacional* de Myanmar (2014) incluye un programa para aumentar la participación de las mujeres en el desarrollo comunitario de energías renovables. En esta actividad, las mujeres empresarias de zonas rurales califican para créditos micro financieros y condiciones de financiamiento favorables para invertir en el desarrollo de energía renovable para sus negocios.

Aunque el acceso a la electricidad está muy extendido en **Nauru**, el país depende de los combustibles fósiles importados. La *Hoja de ruta energética* de Nauru (2014) integra consideraciones de género en todos los proyectos y programas de energía. En el documento se piden datos desagregados por sexo en el diseño, ejecución y evaluación de los proyectos. Los datos desagregados por sexo son vitales para una programación eficaz por cuanto permiten identificar vacíos de conocimientos y medir cómo la política mejora la vida de los hombres y las mujeres.

## EL ACCESO A LA ENERGÍA COMO DERECHO HUMANO

Aunque el acceso universal a la energía no está reconocido formalmente en los marcos internacionales de derechos humanos, el acceso a la energía está interrelacionado con otros derechos socioeconómicos, como el derecho a “alimentación, vestido y vivienda adecuados y a la mejora continua de las condiciones de vida” descritos en la *Declaración Universal de los Derechos Humanos*.<sup>xxxI</sup> Esta evaluación de los marcos nacionales de energía determinó que varios países han dado un paso más en este reconocimiento, con documentos de Brasil, Bolivia, Uruguay, Dominica, Costa Rica y Maldivas estableciendo el acceso universal a la energía como un derecho humano reconocido a nivel nacional.

De estos documentos, los marcos de Brasil, Bolivia, Costa Rica y Uruguay no incluyen referencias a género o a las mujeres, en tanto que Dominica y Maldivas sí lo hacen. Los documentos de Bolivia, Brasil y Uruguay mencionan la “inclusión social” en las actividades energéticas nacionales como un proceso crítico y un resultado esperado.

# Potenciar la igualdad de género en el sector energético

De una muestra global de 192 documentos de 137 países, este informe revela que casi un tercio de los marcos nacionales del sector energético consideran de algún modo aspectos de género dentro de sus principios, objetivos, estrategias o actividades para su sector energético nacional. La mayoría de las menciones de palabras clave ocurren en los marcos de los países en vías de desarrollo –en particular los países de la región del África subsahariana– en los que garantizar el acceso a una energía asequible, confiable y sostenible sigue siendo un objetivo de desarrollo crítico e intersectorial. La inclusión de las consideraciones de género es mínima dentro de los marcos de los países desarrollados y estos países desaprovechan las oportunidades para asegurar la participación igualitaria de las mujeres en la gobernanza de la energía, las carreras relacionadas con la producción energética, la tecnología y la innovación. Por otra parte, la pobreza energética no debe considerarse solo endémica de los países en desarrollo, ya que el aumento de los precios de la energía también aumenta los costos de transporte, calefacción, refrigeración y electricidad para las mujeres y sus familias en los países desarrollados.

Los marcos incluidos en el presente estudio ofrecen diversas oportunidades para impulsar la perspectiva

de género en el diseño y la planificación de políticas del sector energético, incluyendo la pobreza de tiempo y energía, salud y bienestar, carreras en el sector energético y oportunidades en tecnología e innovación energética.

En los marcos de muchos países se describe cómo las mujeres deben tener acceso a más oportunidades en el sector energético para tener un papel más activo y equitativo como partes interesadas y como beneficiarias de las actividades del sector energético. Sin embargo, la mayoría de los marcos solo consideran a las mujeres como usuarias pasivas de energía y no se ocupan de esbozar estrategias u objetivos para empoderar a las mujeres dentro del sector. Cuando las mujeres tienen acceso a los recursos y control sobre estos, y cuando son capaces de participar en la toma de decisiones, estas pueden jugar un papel vital para lograr cambios efectivos en las políticas y en su implementación. En su papel de productoras, consumidoras y usuarias de energía, las mujeres son “agentes de cambio” que son claves para un futuro más equitativo y sostenible.

El informe también revela que aunque hay avances en lo referente a abordar la igualdad de género en los marcos nacionales de energía, todavía queda mucho por hacer, ya que dos

tercios de los documentos no incluyen palabras clave relativas a género. Las siguientes son sugerencias para acelerar el avance hacia la igualdad de género en la formulación de políticas del sector energético:

- *Investigar y documentar la motivación para incorporar consideraciones de género en las políticas energéticas.* Después de más de 35 años de aplicación de la CEDAW y unos 20 años después de la Plataforma de Acción de Beijing, los avances para abordar la igualdad de género en el sector energético parecen lentos en relación con otros procesos relacionados (como por ejemplo, la salud). Es posible que se requieran más investigaciones para comprender los bajos porcentajes de políticas energéticas género responsivas, particularmente en los países desarrollados.
- *Identificar condiciones habilitadoras para que los países incorporen condiciones de género en sus marcos nacionales.* En la presente evaluación se analizaron los marcos normativos existentes; sin embargo, podría ser necesario realizar más investigaciones para determinar la posible existencia de elementos facilitadores comunes en los países que ya han abordado el género en sus marcos de política energética. Una mayor comprensión de estas condiciones podría servir de guía para replicar los procesos de políticas género responsivas en el sector energético.
- *Definir en qué medida se traducen en acciones los objetivos de género de las políticas energéticas.* Las políticas energéticas no son inmunes a la evaporación de las políticas. Se requiere más investigación de campo para entender hasta qué punto se han traducido en acciones los objetivos de género de los marcos energéticos analizados, apoyados por suficientes recursos financieros y humanos para asegurar la plena implementación de los objetivos de género.
- *Aprovechar las lecciones del sector energético tradicional para profundizar en la investigación, crear capacidad e impulsar un sector energético renovable equitativo, sostenible y género responsivo.* La evidencia empírica sugiere que las mujeres tienen una preferencia ligeramente mayor que los hombres por invertir en tecnologías de energía renovable y parecen ser más reticentes a invertir en tecnologías que se consideran peligrosas – como la nuclear<sup>xxxii</sup> o la fracturación<sup>xxxiii</sup>. La comprensión de las preferencias y dinámicas de género puede apoyar el desarrollo de políticas de energía renovable, así como aumentar la aceptación de las tecnologías de energía renovable; de no hacerlo, se pierde la oportunidad de garantizar el acceso a la energía en paralelo con los beneficios ambientales, tales como la dependencia de las tecnologías de energía renovable y la reducción de los gases de efecto invernadero.



# Referencias

- I. Rojas, A. y Siles, J. (2014). *Guía sobre género y energía para capacitadoras(es) y gestoras(es) de políticas públicas y proyectos*. ENERGIA, UICN, y OLADE.
- II. ONU-Grupo Consultivo sobre Energía y Cambio Climático (AGECC). (2010, Abril). *Energy for a sustainable future: Summary report and recommendations*. Obtenido de: <http://www.un.org/chinese/millenniumgoals/pdf/AGECCsummaryreport%5B1%5D.pdf>
- III. Clancy, J., Skutsch, M., Leeuw, H. (2007) Module 3. Gender and Energy Policy. Trainers Manual. TIE ENERGIA. ENERGIA. Disponible en: <http://www.energia.org/cms/wp-content/uploads/2016/09/Module3-TrainersNotes-EngenderingEnergyPolicy.pdf>
- IV. Oficina Internacional del Trabajo (OIT). (2013). *Women and men in the informal economy: a statistical picture*. Obtenido de: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_234413.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_234413.pdf)
- V. Karlsson, G. y Rojas, A. (2013). The benefits of gender balance in climate change mitigation investments and sustainable energy initiatives. ENERGIA Documento para la conferencia 'Improving Energy Access Through Climate Change: Picking the winners', 26-28 de marzo de 2013, Universidad de Twente, Países Bajos. Obtenido de: [http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/07.-ENERGIA\\_Gender\\_Balance\\_CC\\_Mitigation\\_Investments\\_Sustainable\\_Energy\\_Initiatives.pdf](http://energia.org/wp-content/uploads/2015/04/07.-ENERGIA_Gender_Balance_CC_Mitigation_Investments_Sustainable_Energy_Initiatives.pdf)
- VI. IRENA. (2016). *Renewable energy and jobs*. Annual Review 2016. Disponible en: [http://www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/IRENA\\_RE\\_Jobs\\_Annual\\_Review\\_2016.pdf](http://www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/IRENA_RE_Jobs_Annual_Review_2016.pdf)
- VII. Feenstra, M. (2002) Towards a Gender Aware Energy Policy. Departamento de Administración Pública. Enschede, Países Bajos, Universidad de Twente.
- VIII. Clancy, J., Skutsch, M., Leeuw, H. (2007) Module 3. Gender and Energy Policy. Trainers Manual. TIE ENERGIA. ENERGIA. Disponible en: <http://www.energia.org/cms/wp-content/uploads/2016/09/Module3-TrainersNotes-EngenderingEnergyPolicy.pdf>
- IX. Karlsson, G. (2013). Chapter 12: A human rights approach to energy, poverty and gender inequality. En C. Holder y D. Reidy (Eds.), *Human rights: The hard questions*. (pp. 231-245). Cambridge University Press.

- X.** Agencia Internacional de Energía (AIE) y Banco Mundial. (2015). *Sustainable Energy For All 2015- Progress Toward Sustainable Energy*. Disponible en: <http://trackingenergy4all.worldbank.org/~media/GIAWB/GTF/Documents/GTF-2105-Full-Report.pdf>
- XI.** AIE (s. f.) Modern Energy for All. World Energy Outlook. En: <http://www.worldenergyoutlook.org/resources/energydevelopment/>
- XII.** CEDEAO Policy for Gender Mainstreaming in Energy Access. (2013). Obtenido de: [http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Generic-Documents/ECOWAS\\_Policy\\_for\\_Gender\\_Mainstreaming\\_in\\_Energy\\_Access.pdf](http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Generic-Documents/ECOWAS_Policy_for_Gender_Mainstreaming_in_Energy_Access.pdf)
- XIII.** EGI (2015). Women's Participation in Global Environmental Making, UICN y ONUMujeres. En: <http://genderandenvironment.org/resource/egi-womens-participation-in-global-environmental-decision-making-factsheet/>
- XIV.** Pearl-Martinez, R. (2014) Women at the Fore-front of Clean Energy Future, A White Paper of the USAID/IUCN Initiative Gender Equality for Climate Change Opportunities (GECCO), en: [https://www-cif.climateinvestmentfunds.org/sites/default/files/knowledge-documents/iucn\\_gender\\_and\\_re\\_-white-paper.pdf](https://www-cif.climateinvestmentfunds.org/sites/default/files/knowledge-documents/iucn_gender_and_re_-white-paper.pdf)
- XV.** Global Alliance for Clean Cookstoves (2016). *Gender-Based Violence in Humanitarian Settings: Cookstoves and Fuels*. Available at: <https://cleancookstoves.org/binary-data/RESOURCE/file/000/000/478-1.pdf>
- XVI.** Alianza mundial en pro del uso de cocinas no contaminantes, en: <http://cleancookstoves.org/>
- XVII.** AIE (2010). Energy Poverty: How to make energy access universal. Extracto especial de la Perspectiva de la energía en el mundo 2010 para la Asamblea General de la ONU sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio. AIE, PNUD, UNIDO. En: [http://www.se4all.org/sites/default/files/l/2013/09/Special\\_Excerpt\\_of\\_WEO\\_2010.pdf](http://www.se4all.org/sites/default/files/l/2013/09/Special_Excerpt_of_WEO_2010.pdf)
- XVIII.** Alvarez, A., Clancy, J., Lumampao, F. y Maduka, J. O. Gender, Energy and Urban Poverty. ENERGIA News. Vol. 9, número 1, mayo 2006. ENERGIA. En: <http://www.energia.org/cms/wp-content/uploads/2014/11/en-2006-07.pdf>
- XIX.** *ibid.*
- XX.** GGCA y PNUD (2013). Training Module 4. Gender and Energy. Gender and Climate Change. Capacity Development Series. Asia and the Pacific. En: [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/TM4\\_AsiaPacific\\_Capacity.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/TM4_AsiaPacific_Capacity.pdf)
- XXI.** Wirth, T. E. (2011). Time to Tackle One of the World's Deadliest Killers: Cookstove Smoke. Junio 2011. En: <http://www.unfoundation.org/who-we-are/impact/our-impact/decreasing-child-mortality/time-to-tackle-one-of-the-worlds-deadliest-killers-cookstove-smoke.html>

- XXII.** Alianza mundial en pro del uso de cocinas no contaminantes, en:  
<http://cleancookstoves.org/>
- XXIII.** UNWomen (n.d.). Creating safe public spaces. At: <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/creating-safe-public-spaces>
- XXIV.** Light Years Ahead Project: Monitoring & Evaluation System and Baseline Survey Report, Uganda and Chad Country Reports. ACNUR
- XXV.** SE4All (s. f.). Energy and Women's Health, en: [http://www.se4all.org/hio\\_energy-and-womens-health](http://www.se4all.org/hio_energy-and-womens-health)
- XXVI.** Pearl-Martinez, R. y Stephens, J. C. (2016). Toward a gender diverse workforce in the renewable energy transition. Community Essay. Sustainability: Science, Practice & Policy. Vol. 12, número 1, primavera de 2016. En: [http://d20nn6mxpbiih2.cloudfront.net/sspp-journal/SSPP-vol12.1.1510-025.pearl-martinez\\_stephens.pdf](http://d20nn6mxpbiih2.cloudfront.net/sspp-journal/SSPP-vol12.1.1510-025.pearl-martinez_stephens.pdf)
- XXVII.** Consejo Mundial del Petróleo (s. f.). Women in Energy: Closing the Gender Gap. [http://www.world-petroleum.org/docs/docs/wpc\\_women.pdf](http://www.world-petroleum.org/docs/docs/wpc_women.pdf)
- XXVIII.** ExxonMobile (s. f.) Diversity and Inclusion. En: <http://corporate.exxonmobil.com/en/company/careers/employment-policies/diversity>
- XXIX.** IRENA (2016). Renewable Energy and Jobs. Annual Review. IRENA. En: [http://www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/IRENA\\_RE\\_Jobs\\_Annual\\_Review\\_2016.pdf](http://www.irena.org/DocumentDownloads/Publications/IRENA_RE_Jobs_Annual_Review_2016.pdf)
- XXX.** WB (2014). Powering Up Myanmar: More Than 7 Million New Electricity Connections Needed by 2030. Octubre de 2014. En: <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2014/10/08/powering-up-myanmar-more-than-7-million-new-electricity-connections-needed-by-2030>
- XXXI.** Bradbrook, A. J. (s. f.). Access to Energy Services in a Human Rights Framework. Universidad de Adelaide, Australia. En: [http://www.un.org/esa/sustdev/sdissues/energy/op/parliamentarian\\_forum/bradbrook\\_hr.pdf](http://www.un.org/esa/sustdev/sdissues/energy/op/parliamentarian_forum/bradbrook_hr.pdf)
- XXXII.** Hasham, N. (2015) More men back nuclear, women like solar: climate change gender divide found. The Sydney Morning Herald. At: <http://www.smh.com.au/federal-politics/political-news/men-back-nuclear-women-like-solar-climate-change-gender-divide-found-20150809-giv5vk.html>
- XXXIII.** Vidal, J. (2016). Women lead the call to arms as anti-fracking fight intensifies. The Guardian. Mayo 29 de 2016. Disponible en: <https://www.theguardian.com/environment/2016/may/29/women-lead-the-call-to-arms-as-anti-fracking-fight-intensifies>. Shankleman, J. (2015). Is fracking really a feminist issue? businessGreen. Octubre 25 de 2015. Disponible en: <http://www.businessgreen.com/bg/opinion/2431798/is-fracking-really-a-feminist-issue>





**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

**ENERGIA**  
INTERNATIONAL NETWORK ON  
GENDER AND SUSTAINABLE ENERGY

**EGI** Environment  
& Gender  
Information

